

基层畜牧兽医服务模式创新研究

崔德威 吴莹丽

滑县农业综合行政执法大队 河南 安阳 456400

摘要: 基层畜牧兽医服务是保障畜牧业健康、筑牢动物疫病防控底线的基础工程, 关乎畜禽产品质量与公共卫生安全。本文以之为研究对象, 系统阐释其内涵与价值, 深入分析服务体系、运行机制及效果, 精准找出现存问题及成因。从内部人才技术、外部政策环境两个维度剖析影响服务效能的关键因素, 针对性提出强化人才队伍、提升技术装备、完善政策保障、加强社会协同治理等优化路径。因此, 多维举措可破解基层服务瓶颈, 提升效能, 对畜牧业高质量发展意义重大。

关键词: 基层畜牧兽医; 服务效能; 动物疫病防控; 社会协同

引言: 我国是畜牧业大国, 基层畜牧兽医服务覆盖全国乡镇村落, 承担着动物疫病防控、畜禽养殖指导、畜产品安全监管等重要职责。近年来, 非洲猪瘟等重大动物疫病频发, 畜禽产品质量安全需求升级, 凸显了基层畜牧兽医服务的战略地位。然而, 当前基层服务仍存在人才流失、装备落后、政策支撑不足等问题, 导致服务效能难以满足产业发展与疫病防控需求。基于此, 本文全面梳理基层畜牧兽医服务现状, 深入剖析效能影响因素, 提出系统性优化对策, 旨在提升基层服务水平, 为筑牢动物防疫屏障、推动畜牧业现代化发展提供理论参考与实践路径。

1 基层畜牧兽医服务的内涵

基层畜牧兽医服务是依托县、乡、村三级服务网络, 面向畜禽养殖主体提供的公益性与经营性相结合的综合服务, 是畜牧兽医工作落地的核心载体, 具有鲜明的公共性、基础性与实践性特征。其核心内涵包含三大维度: 一是疫病防控服务, 作为首要职能, 涵盖动物强制免疫、疫病监测预警、病原检测诊断、突发疫情处置及病死畜禽无害化处理指导等, 直接关系生物安全防线构建; 二是养殖技术服务, 聚焦养殖全流程, 提供品种改良指导、精准饲喂方案、养殖环境调控、废弃物资源化利用等技术支持, 助力养殖主体提质增效; 三是监管与保障服务, 包括畜禽标识管理、动物产品溯源监管、兽药饲料使用指导、养殖档案建立等, 衔接动物防疫法等法规落地, 保障畜禽产品质量安全^[1]。从服务属性来看, 基层畜牧兽医服务以公益性为核心, 由政府主导提供基础服务, 同时兼顾养殖主体个性化需求, 引入市场化服务补充, 形成“公益兜底、市场补充”的服务格局。其服务对象覆盖散养户、中小规模养殖场及养殖专业合作社等各类主体, 服务场景贯穿养殖生产、疫病防控、产品流通全链条, 是保

障养殖业健康发展、维护公共卫生安全的关键支撑。

2 基层畜牧兽医服务现状分析

2.1 服务体系架构与运行机制

我国基层畜牧兽医服务体系以“县级畜牧兽医局—乡镇畜牧兽医站”为核心架构, 部分地区延伸至村级防疫员, 形成“县乡联动、村级补充”的三级服务网络。县级层面承担政策制定、技术指导与监督管理职责, 乡镇畜牧兽医站是服务实施的核心载体, 负责辖区内日常防疫、检疫及技术推广工作, 村级防疫员主要协助完成基础免疫、信息上报等事务。运行机制上, 以政府主导的公益性服务为主, 市场化服务为补充, 乡镇站人员经费与基本办公经费主要依赖财政拨款, 部分技术服务通过政府购买服务方式开展。在疫病防控等紧急任务中, 实行“统一部署、分级负责、联防联控”机制, 由县级部门统筹调配资源, 乡镇站组织落实, 村级防疫员协助执行。但部分地区存在体系断层问题, 乡镇站合并或撤并导致服务覆盖不足, 村级防疫员缺乏稳定保障, 影响运行效率。

2.2 服务内容与实施效果

基层畜牧兽医服务经过长期发展与实践, 已构建起“防疫为主、多元补充”的完备服务格局。其核心服务涵盖四大关键领域: 动物强制免疫是筑牢畜牧健康防线的基石, 对猪牛羊口蹄疫、禽流感等重大疫病, 实现规模化、全覆盖的免疫接种, 免疫密度长期维持在较高水准, 有力地遏制了重大疫病的大规模传播; 疫病监测与诊断通过定期采样检测与应急监测的有机结合, 构建起灵敏的监测网络, 能够及时发现部分重大疫病的潜在风险, 实现早期预警; 产地检疫与屠宰检疫流程持续优化规范, 严格把控畜禽从养殖场到餐桌的每一道关卡, 从源头上保障畜禽产品的质量安全; 养殖技术指导则采用现场培训、

入户指导等多样化方式, 积极推广优良品种、科学饲喂、疫病防控等先进技术, 助力养殖户提升养殖效益。在实施效果方面, 基层畜牧兽医服务成绩斐然。在防控重大动物疫病上成效突出, 近十年重大动物疫病发病率显著降低; 有效降低养殖风险, 规模化养殖场养殖成活率提升10%以上; 同时, 为保障畜产品稳定供给、促进畜牧业可持续发展提供坚实有力的支撑。

2.3 现存问题与成因分析

基层畜牧兽医服务存在诸多突出问题, 首先是服务能力不足, 乡镇畜牧兽医站专业人员短缺, 多数站点人员年龄结构老化, 年轻人才流失严重, 且部分人员专业技能单一, 难以适应复杂疫病诊断与智慧养殖技术推广需求。其次是技术装备落后, 基层站点普遍缺乏先进的疫病检测设备、冷链运输设备及应急处置装备, 疫病诊断依赖经验判断, 检测结果准确性与时效性不足。再者是服务覆盖不均, 偏远地区与小规模养殖户服务可达性低, 存在防疫死角, 而服务内容多聚焦疫病防控, 对养殖规划、废弃物处理等增值服务覆盖不足^[2]。成因方面, 根本在于财政投入不足, 基层服务经费保障不力, 人员待遇偏低; 其次是职业发展空间有限, 基层岗位吸引力弱; 同时, 养殖主体对服务的认知不足, 部分养殖户配合度低, 也制约了服务效果。

3 基层畜牧兽医服务效能的影响因素

3.1 内部因素

内部因素是影响服务效能的核心变量, 主要包括人才队伍素质、技术装备水平与服务管理能力。人才队伍素质直接决定服务质量, 基层畜牧兽医人员的专业知识储备、实践操作技能及职业素养至关重要, 具备兽医学、畜牧学等专业背景且经验丰富的人员, 能精准开展疫病诊断与技术指导, 而技能单一、知识老化的人员则难以满足服务需求。技术装备水平是服务开展的物质基础, 先进的检测设备可提升疫病诊断准确性, 冷链设备保障疫苗质量, 信息化设备实现服务数据高效流转, 装备落后则直接限制服务深度与广度。服务管理能力影响服务效率, 科学的人员考核机制、规范的服务流程与高效的内部协调, 能激发人员积极性, 优化服务供给, 而管理混乱、考核不合理则会导致服务推诿、效率低下等问题。

3.2 外部因素

外部因素对服务效能形成重要制约, 政策与资金保障是首要因素, 财政投入不足导致基层服务经费短缺, 人员待遇、装备更新及培训经费无法落实, 政策执行不到位则使部分扶持政策流于形式, 难以发挥激励作用。养殖主体特征影响服务需求与配合度, 规模化养殖场对技

术服务需求迫切且配合度高, 而小规模养殖户认知不足, 部分存在逃避检疫、拒绝免疫等行为, 增加服务难度。社会环境因素包括公众对畜牧兽医服务的认知度与支持度, 部分地区存在对防疫工作的误解, 甚至出现阻碍防疫人员开展工作的情况; 同时, 动物疫病的复杂性与突发性, 以及畜牧业生产的分散性, 也增加了基层服务的实施难度。另外, 区域经济发展水平差异导致不同地区服务资源配置不均, 进一步影响服务效能^[3]。

4 基层畜牧兽医服务优化路径与对策建议

4.1 强化人才队伍建设

强化人才队伍建设是提升基层畜牧兽医服务效能的核心环节, 需构建“引才、育才、留才”一体化长效机制。在引才方面, 建立基层畜牧兽医人才引进专项计划, 通过定向招生、公开招聘等多样化方式, 广泛吸纳畜牧兽医专业高校毕业生投身基层工作。给予编制保障, 让人才无后顾之忧, 同时提供安家补贴、生活津贴等优惠政策, 增强基层岗位的吸引力。育才环节, 完善培训体系至关重要。定期开展专业技能培训, 培训内容不仅要涵盖新型疫病诊断技术、智慧养殖技术等前沿知识, 还要包括相关法律法规, 确保人员依法依规开展服务。采用“线上+线下”“理论+实操”相结合的多元化培训模式, 提升培训效果。建立“传帮带”机制, 让经验丰富的老兽医与年轻人员结对帮扶, 通过实际工作中的言传身教, 帮助年轻人员积累实践经验, 快速成长。留才方面, 提高基层人员待遇, 落实绩效工资与补贴政策, 完善职称评定体系, 拓宽职业发展空间, 让人才看到晋升希望。加强人文关怀, 改善工作生活条件, 营造良好的工作氛围, 增强人员的归属感与职业认同感, 从而稳定基层人才队伍。

4.2 提升技术装备水平

提升技术装备水平是增强基层畜牧兽医服务能力的重要支撑, 需以标准化建设为目标, 加大装备投入与整合力度。首先, 制定科学合理的基层畜牧兽医服务装备配置标准, 明确乡镇站点必备的检测设备、冷链设备、应急装备以及信息化设备清单。由省级财政统筹资金, 分批次为基层站点更新配备先进装备, 重点配置便携式疫病检测设备, 便于快速准确诊断疫病; 疫苗冷藏运输车, 保障疫苗质量; 智能防疫终端, 实现防疫工作的智能化管理。其次, 推进基层服务信息化建设, 搭建“县乡一体”的畜牧兽医服务信息平台, 整合疫病监测、检疫检验、养殖信息等各类数据资源, 实现服务流程数字化、数据共享化。为基层人员配备智能终端, 如平板电脑、智能手机等, 实现防疫信息实时上报与查询, 提升服务效

率。同时,建立装备定期维护与更新机制,明确维护责任主体,定期对装备进行检查、保养和维修,确保装备正常运行,避免资源闲置浪费,提高装备使用效益。

4.3 完善政策保障体系

完善政策保障体系是推动基层畜牧兽医服务持续发展的关键保障,需强化政策支撑与资金保障,构建长效发展机制。政策层面,制定基层畜牧兽医服务发展专项规划,明确服务体系构建目标与重点任务,为基层服务发展指明方向。完善法律法规,细化基层服务职责与权限,规范服务流程与考核标准,使基层服务工作有法可依、有章可循。出台激励政策,对基层优秀人员给予表彰奖励,树立先进典型,激发基层人员的工作积极性和主动性;对参与重大疫病防控的人员给予专项补助,体现对他们的关怀与支持。资金层面,建立稳定的财政投入增长机制,将基层畜牧兽医服务经费纳入各级财政预算,保障人员经费、装备购置、培训、应急处置等各项经费需求。探索多元化资金投入模式,鼓励社会资本参与基层服务,通过政府购买服务方式引入市场化服务主体,补充公共服务供给,形成政府主导、社会参与的多元化资金投入格局^[4]。同时,加强政策执行监督,建立健全监督机制,确保各项政策与资金落实到位,避免形式主义,切实发挥政策与资金的作用。

4.4 加强社会协同治理

加强社会协同治理是提升基层畜牧兽医服务效能的重要途径,需构建“政府主导、多方参与”的服务格局。首先,强化部门协同,建立畜牧兽医、卫生健康、市场监管等部门的联动机制。各部门之间共享疫病防控、产品监管等信息,打破信息壁垒,形成工作合力。在面对动物疫病与公共卫生风险时,能够迅速响应、协同作战,共同制定防控策略,采取有效措施,提高防控效果。其次,推动政企协同,鼓励畜牧企业、养殖合作社参与基层服

务。企业可以凭借自身的技术优势和资源优势,为基层提供技术培训、装备支持等服务,政府给予政策扶持,如税收优惠、项目补贴等,实现优势互补,共同推动基层服务发展。建立养殖主体信用评价体系,将服务配合度纳入评价指标,对积极配合服务工作的养殖户给予一定的奖励和优惠政策,激励养殖户主动配合服务工作,形成良好的服务互动关系。再者,加强宣传引导,通过乡村广播、宣传栏、短视频等多种形式,广泛普及动物疫病防控知识与畜牧兽医服务政策,提高养殖主体与公众的知名度和支持度,营造良好的社会氛围,为基层畜牧兽医服务工作的开展创造有利条件。

结束语

基层畜牧兽医服务是畜牧业发展和动物疫病防控的基础保障,提升其效能对公共卫生安全与产业升级意义重大。本文剖析了其内涵、现状与问题,指出内部人才装备和外部政策环境是影响效能的关键,并提出优化对策。优化基层服务是系统工程,需政府、社会、养殖主体协同,从强化人才、提升装备、完善政策、加强治理入手破解瓶颈。未来,随乡村振兴与畜牧业现代化推进,基层服务要融入智慧精准理念,提升质量与覆盖面,为畜牧业高质量发展筑牢根基。

参考文献

- [1]王崇强,高生云,边国强,等.基层畜牧兽医服务研究[J].畜禽业,2025,36(3):16-18,22.
- [2]徐红霞.基层畜牧兽医技术人员服务现状及对策研究[J].农村科学实验,2020(11):94-95.
- [3]郭天垚.基层畜牧兽医工作人员对畜牧疾病进行预防的对策研究[J].吉林畜牧兽医,2024,45(4):160-162.
- [4]钟锋雁.基层畜牧兽医动物防疫工作的有效开展对策研究[J].畜牧兽医科技信息,2025(3):64-66.