

# 基层畜牧兽医工作常见问题探讨

张学貌

青铜峡市农业农村局瞿靖畜牧兽医工作站 宁夏 吴忠 751600

**摘要:** 基层畜牧兽医工作在保障畜牧业健康发展中发挥关键作用,但面临人才短缺、专业素养参差、职业认同感低等人员困境,以及资金匮乏、物资供应不稳、信息资源不畅等资源难题,还存在疫病防控漏洞、养殖技术指导不足、动物诊疗水平有限等服务短板。本文针对这些问题提出加强人才队伍建设、优化资源配置、提升服务质量等发展策略,以推动基层畜牧兽医工作高质量发展。

**关键词:** 基层畜牧兽医; 人员困境; 资源难题; 服务短板; 发展策略

引言: 畜牧业作为农业重要组成部分,其稳定发展关乎民生与经济。基层畜牧兽医工作处于畜牧业发展前沿,承担疫病防控、技术指导等关键任务。然而,受多种因素制约,基层畜牧兽医工作面临诸多问题,影响职能发挥与畜牧业发展。深入探讨这些问题并提出有效策略,对提升基层畜牧兽医工作水平、促进畜牧业可持续发展具有重要意义。

## 1 基层畜牧兽医工作的人员困境

### 1.1 人才数量短缺

基层畜牧兽医工作集中于乡镇辖区,工作场景围绕养殖场地与田间地头展开,工作环境相对艰苦,难以吸引高等院校畜牧兽医相关专业毕业生及具备丰富实践经验的专业人才扎根投身<sup>[1]</sup>。基层畜牧兽医机构受地方编制管理政策约束,人员招录额度受限,现有编制难以满足辖区畜牧业发展及技术指导、动物疫病防控、产地检疫出证、动物无害化处理监管等常态化工作需求,导致乡镇畜牧兽医站人手长期紧张。区域经济发展不均衡造成基层畜牧兽医人才分布失衡,偏远山区、经济欠发达乡镇的工作条件与发展机遇远不及城镇及近郊,大量人才向条件更优越区域流动,进一步扩大偏远地区人才缺口,形成人才流失与工作推进受阻的恶性循环。

### 1.2 专业素养参差

基层畜牧兽医队伍结构不合理,部分从业人员从业年限较长,接受新兴专业知识与技能培训的机会稀缺,知识结构逐步老化,对现代化养殖技术、新型畜禽疫病的流行特点及防控研究进展了解有限,难以适配规模化、标准化养殖模式的工作需求。基层资源配置有限,针对畜牧兽医从业人员的系统培训体系尚未健全,培训内容缺乏针对性与实用性,培训频次不足且形式单一,导致从业人员业务能力提升缓慢,难以应对养殖产业发展带来的各类新挑战。部分从业人员缺乏长期系统的实

践锻炼,实操技能薄弱,面对复杂疫病诊断、疑难病症处置及新型诊疗设备操作时应对能力不足,无法快速精准完成相关工作,影响基层畜牧兽医工作的整体质量。

### 1.3 职业认同感低

基层畜牧兽医从业人员日常工作任务繁重,需兼顾辖区动物疫病防控、产地检疫出证、畜牧业技术指导、动物无害化处理监督等多项工作,工作强度大且时间不固定,与实际工作付出不相匹配,薪资待遇缺乏足够吸引力,难以调动工作主动性。社会认知层面,基层畜牧兽医工作常被忽视,从业人员的工作价值未得到充分认可,社会地位不高,长期下来导致职业荣誉感缺失,工作积极性逐渐受挫,甚至产生职业倦怠。基层畜牧兽医岗位晋升机制不完善,晋升渠道狭窄且标准不明确,从业人员缺乏清晰的职业发展规划,看不到长远发展前景,大量具备专业能力的人才不愿长期留存,进一步加剧人才短缺困境,制约基层畜牧兽医工作持续健康发展。

## 2 基层畜牧兽医工作的资源难题

### 2.1 资金投入匮乏

基层畜牧兽医工作的有序推进高度依赖稳定资金支撑,当前地方财政对基层畜牧兽医领域的支持力度存在明显不足,各类资金投入难以覆盖基础设施建设、诊疗检测设备更新、防疫物资采购等核心工作需求,导致基层畜牧兽医工作硬件基础薄弱,部分必要工作无法顺利开展。现有资金分配缺乏科学合理的规划,未能结合基层畜牧兽医工作重点与实际需求进行精准分配,资金投向分散且重点不够突出,部分资金用于非核心工作环节,造成资金使用效率低下,难以发挥资金的实际效用<sup>[2]</sup>。基层畜牧兽医机构资金筹集渠道较为单一,主要依赖财政拨款,缺乏企业、社会组织参与的多元化资金筹集机制,面对养殖产业规模化发展带来的工作需求增长,资金缺口进一步扩大,难以支撑基层畜牧兽医工作

高质量发展。

## 2.2 物资供应相关问题

国家认定一级流行病防疫所需疫苗为基层畜牧兽医工作的核心物资,由市局统一调配供应,防疫物资相关工作经第三方公司招标承接实施,基层畜牧兽医站全程开展监督与服务工作,部分环节因衔接流程繁琐,物资分发至防疫一线存在衔接滞后问题,一定程度影响疫病防控工作的时效性。基层畜牧兽医从业人员开展野外防疫、疫病诊疗等工作时,需依赖专业防护物资保障自身安全,但当前基层防护物资供应存在短缺现象,防护装备规格不齐全、数量不足,使得工作人员在接触患病畜禽、处置疫病隐患时面临较大安全风险。基层物资储备管理体系不够健全,缺乏规范的储备流程与管控措施,物资入库登记、存储保管、出库领用等管理环节需加强完善,部分防疫物资因存储不当出现浪费,部分物资因未及时清理出现过期失效情况,进一步加剧防疫物资保障的衔接压力。

## 2.3 信息资源不畅

基层畜牧兽医机构与上级主管部门之间缺乏高效畅通的信息传递渠道,上级部门出台的政策要求、技术规范及疫病预警信息无法及时、准确传递至基层,基层工作中遇到的问题、收集的养殖数据也难以快速反馈至上级,直接影响决策的科学性与工作的针对性。辖区内养殖户获取畜牧兽医相关信息的途径较为有限,缺乏便捷、高效的信息获取渠道,难以及时掌握最新养殖技术、疫病防控方法及市场动态,导致养殖过程中仍沿用传统模式,无法适配产业发展趋势,也增加疫病防控风险。基层畜牧兽医内部各部门之间信息共享机制尚未完善,各环节工作信息相互割裂,缺乏有效的沟通协作,部分工作因信息不对称出现重复推进、衔接不畅等问题,降低基层畜牧兽医工作的整体效率。

# 3 基层畜牧兽医工作的服务短板

## 3.1 疫病防控漏洞

基层畜禽疫病监测体系建设尚未完善,监测点布局缺乏科学规划,覆盖范围不足,偏远散养区域及小规模养殖场地监测盲区较多,无法全面捕捉辖区内畜禽疫病流行态势与变化规律,难以实现疫情早发现、早识别、早预警的防控目标。疫病防疫各项措施在基层落地过程中存在落实不彻底现象,部分养殖户防疫意识薄弱,对疫病防控重要性认识不足,主动配合防疫工作的意愿不强,给免疫接种、疫病排查等基础防控工作开展带来较大困难,导致防疫工作成效大打折扣。基层面对突发畜禽疫情的应急处理能力存在明显不足,应急处置预案缺

乏可操作性,应急处置队伍组建不规范,应急物资调配与应急处置流程衔接不畅,面对突发疫情时反应迟缓,处置流程不规范、方法不科学,易造成疫情扩散蔓延,增加疫病防控成本。

## 3.2 养殖技术指导不足

基层畜牧兽医畜牧业技术指导内容较为单一,工作重心过度集中于畜禽疫病防治环节,对畜禽养殖管理、品种改良、饲料搭配、养殖环境优化等与养殖效益密切相关的环节涉及较少,无法满足养殖户多元化技术需求<sup>[3]</sup>。技术服务方式较为落后,仍以传统上门指导为主要服务形式,受人员、时间、地域等因素限制,服务覆盖面与服务效率较低,缺乏线上咨询、远程指导等信息化服务手段,难以实现技术指导的便捷化、高效化。技术指导工作缺乏精准性,开展指导前未充分调研辖区内不同养殖户的养殖规模、养殖品种、养殖水平及实际需求,指导内容同质化严重,未结合养殖户养殖特点提供个性化、针对性指导方案,导致指导效果不佳,难以切实帮助养殖户解决实际养殖难题。

## 3.3 动物诊疗水平有限

基层畜牧兽医诊疗硬件设施较为简陋,多数基层诊疗站点仅配备基础诊疗工具,缺乏精准化检测、诊断设备,仅能开展简单临床检查与常见病症诊断,面对复杂疫病、隐匿性病症时,无法快速精准判断病因与病情,易出现误诊、漏诊情况。诊疗技术水平较为落后,基层从业人员受专业能力与培训条件限制,对新型诊疗技术、特效治疗方法掌握不足,针对部分疑难病症缺乏有效的诊断思路与治疗方案,难以满足畜禽诊疗精细化需求。诊疗记录管理工作不够规范,诊疗过程中未按标准完整记录畜禽发病情况、诊断结果、治疗方案及治疗过程,记录内容杂乱、不完整,不利于后续病情跟踪、治疗效果复盘,也难以积累诊疗经验,制约基层诊疗水平持续提升。

# 4 基层畜牧兽医工作的发展策略

## 4.1 加强人才队伍建设

结合基层畜牧兽医工作实际需求,科学制定针对性人才引进计划,优化人员招录标准与流程,重点吸纳高等院校畜牧兽医相关专业优秀毕业生及具备丰富实践经验的专业人才。完善基层畜牧兽医从业人员体制内薪资的配套福利政策,增强岗位吸引力,引导人才扎根基层。建立常态化在职人员培训机制,定期组织业务学习、技能实操训练及行业交流活动,结合产业发展趋势更新培训内容,切实提升从业人员专业素养与实操能力。构建科学完善的人才激励机制,明确表彰奖励标

准,对工作表现优秀、实绩突出的从业人员给予精神与物质双重奖励,打破晋升壁垒,拓宽职业发展路径。

#### 4.2 优化资源配置

积极主动对接政府相关部门,加大政策宣传与沟通力度,争取财政资金向基层畜牧兽医领域倾斜,扩大资金投入规模,重点用于基层诊疗基础设施升级、检测设备更新及工作环境改善,补齐硬件短板。依托市局统一物资供应体系,强化与招标中标第三方公司的协作衔接,完善物资配送、分发全流程监督管控机制,优化物资调配流程,确保一级流行病防疫疫苗等核心物资供应及时、到位,同步健全防护物资采购、储备、补充机制,保障基层防疫工作物资需求。加快基层畜牧兽医信息化建设步伐,搭建集政策传达、技术指导、信息反馈、资源共享于一体的信息化平台,整合各类工作信息,简化信息传递流程,提高信息传递准确性与利用效率,破解信息壁垒难题。

#### 4.3 提升服务质量

健全基层畜禽疫病防控体系,科学规划监测点布局,扩大监测覆盖范围,完善监测预警机制,提升疫情早期识别与快速处置能力,细化防疫措施,强化措施落地执行,引导养殖户主动配合防疫工作<sup>[4]</sup>。丰富畜牧业技术指导内容,突破单一疫病防治指导局限,全面覆盖养殖管理、品种改良、饲料搭配、养殖环境优化等关键环节,创新服务方式,推广线上咨询、远程指导、集中培训等多元化服务模式,结合不同养殖户需求提供个性化、精准化指导服务。加大基层诊疗设备投入力度,引进先进诊疗检测设备,加强从业人员诊疗技术培训与行业交流,规范诊疗流程,提升复杂病症诊断与治疗能力,切实提高动物诊疗服务质量。

#### 4.4 强化管理效能

明确基层畜牧兽医机构内部各部门、各岗位职责分工,细化畜牧业发展及技术指导、动物疫病防控、产地检疫出证、动物无害化处理监管等工作任务,避免职责交叉与工作脱节,建立健全部门间沟通协作机制。完善监督考核机制,结合基层工作实际科学设置考核指标,

突出工作实绩与服务质量,规范考核流程,加强考核结果运用,将考核结果与体制内薪资、晋升奖励直接挂钩。建立完善的档案管理制度,规范养殖档案、防疫记录、诊疗记录、检疫记录等各类档案管理流程,推进档案规范化、精细化管理,为工作开展提供数据支撑与参考依据。

#### 4.5 推动创新发展

完善激励政策,鼓励基层畜牧兽医从业人员立足工作实际开展技术创新与科研探索,结合本地养殖特点与疫病流行规律,探索适配本地的规模化、标准化养殖模式及高效疫病防控方法。加强与科研院校、行业协会的合作对接,搭建技术合作平台,引进先进养殖技术、疫病防控理念及科研成果,推动科研成果向基层实际应用转化,提升基层畜牧兽医工作科技含量。积极推广应用新技术、新设备,重点推广智能化监测设备、高效防疫技术、绿色养殖技术等,优化工作流程,减少人力投入,提高工作效率与服务质量,推动基层畜牧兽医工作向现代化、规范化、精细化方向发展。

#### 结束语

基层畜牧兽医工作对畜牧业发展意义重大,解决现存问题迫在眉睫。通过加强人才队伍建设、优化资源配置、提升服务质量、强化管理效能以及推动创新发展等一系列举措,能够有效改善基层畜牧兽医工作现状,提升工作质量与效率,为畜牧业稳定发展提供坚实保障,助力畜牧业在基层实现更好发展。

#### 参考文献

- [1]宋艳芳.基层畜牧兽医工作常见问题探讨[J].畜牧业环境,2022(13):41-42.
- [2]孔梅花,海子军.基层畜牧兽医工作常见问题探讨[J].吉林畜牧兽医,2021,42(8):113-114.
- [3]欧昆.基层畜牧兽医工作常见问题探析[J].现代畜牧科技,2021(10):22-24.
- [4]袁梦秋.基层畜牧兽医工作常见问题探讨[J].兽医导刊,2021(16):15.