

县级农产品质量安全检测站运行：现实困境与优化路径

宗爱金 杨建平 李睿思

张家口市农产品质量安全监督检验中心 河北 张家口 075000

摘要：县级农产品质量安全检测站是农产品质量安全监管体系的技术支撑和基层堡垒。本文基于近年来多地县级检测机构的运行实践，系统分析了当前县级检测站在资质认证、人才队伍、经费保障、技术能力等方面面临的现实困境。研究发现，县级检测站普遍存在“双认证”推进缓慢、专业人员“招不来留不住”、运行经费依赖财政输血、设备闲置与技术落后并存等问题。针对上述困境，本文从完善投入保障机制、创新人才培养模式、优化资源配置方式、构建协同运行体系等维度提出优化路径，以期提升县级农产品质量安全检测站运行效能提供参考。

关键词：县级检测站；农产品质量安全；双认证；运行机制

1 引言

农产品质量安全事关人民群众身体健康和生命安全，也是农业高质量发展的基础保障。县级农产品质量安全检测站作为农产品质量安全监管体系中的基层技术支撑，承担着产地农产品质量安全监测、风险预警、监督抽检等重要职能，是连接上级检测机构与乡镇监管站、生产基地的关键节点。

近年来，随着国家对农产品质量安全监管要求的不断提高，县级检测站的建设与发展日益受到重视。2022年农业农村部启动县级农产品质量安全检测机构能力提升三年行动，明确提出推动县级质检机构“双认证”通过率达到80%以上的目标。从各地实践来看，县级检测站在硬件设施改善、检测能力提升等方面取得了一定进展，但也普遍面临诸多运行困境。部分检测站虽然投入了大量资金购置设备，却因人员不足、技术跟不上而难以正常运转；一些检测站长期未能通过“双认证”，出具的检测报告缺乏法律效力；还有相当数量的检测站运行经费紧张，难以维持日常检测工作的开展。

本文在梳理当前县级农产品质量安全检测站运行现状的基础上，系统分析其面临的现实困境，并结合各地探索的有益经验，提出优化运行的路径建议，以期为推动县级检测站能力提升、保障农产品质量安全提供参考。

2 县级农产品质量安全检测站的功能定位与运行要求

2.1 功能定位

县级农产品质量安全检测站在整个农产品质量安全监管体系中承担着承上启下的关键作用。具体而言，其

功能定位主要体现在四个层面：一是本区域农产品质量安全的日常性检测工作；二是负责本区域乡镇农产品质量安全监管站、农产品生产基地、农贸市场等的技术指导工作；三是协助承担上级农业行政主管部门开展农产品质量安全监测工作；四是承担本区域广大农民和农产品生产者在质量安全方面的标准宣贯和技术培训、技术咨询等服务工作^[1]。

2.2 运行要求

县级农产品质量安全检测站的规范运行，需要满足以下几个基本要求：

2.2.1. 资质认证合规。农产品质量安全检测机构必须通过“双认证”，即检验检测机构资质认定（CMA）和农产品质量安全检测机构考核评审（CATL）。CMA认证是对检测机构基本条件和能力的法律认可，CATL则是农产品质量安全检测领域的专项考核，只有通过“双认证”，检测站出具的检测报告才具有法律效力，可用于执法监管、产品准出等环节。

2.2.2. 人员技术过硬。检测工作的专业性决定了人员素质的关键作用，县级检测站需要配备与检测任务相适应的专业技术人员，包括具备相应学历背景的检测人员、熟悉质量管理体系的内审员、掌握大型仪器操作的技术骨干等，检测人员不仅需要掌握检测技术，还需熟悉相关法律法规和标准规范。

2.2.3. 设备设施完备。检测设备的配置水平直接关系到检测能力的覆盖范围和数据准确性，县级检测站应根据辖区主要农产品种类和风险监测需求，配备相应的检测仪器设备，包括气相色谱仪、液相色谱仪等大型分析

仪器以及各类快速检测设备；同时实验室环境条件需满足检测方法要求，通风、供电、温湿度控制等设施必须到位。

2.2.4. 体系运行规范。检测站需建立并有效运行质量管理体系，包括《质量手册》《程序文件》等体系文件的制定与执行，以及内部审核、管理评审、质量控制等机制的落实，只有体系规范运行，才能确保检测结果的可靠性和可追溯性。

3 县级农产品质量安全检测站运行的现实困境

3.1 资质认证推进缓慢

“双认证”是县级检测站规范运行的前提条件，但现实中不少县级检测站长期未能通过资质认证。一方面，认证标准严格，对人员、设备、环境、体系等均有较高要求，部分县级检测站基础条件薄弱，难以达到认证要求；另一方面，认证准备工作量巨大，需要完成质量管理体系建立、方法验证、试运行、申请材料准备等大量工作，基层检测机构往往缺乏经验和能力独立完成。张家口市农业农村局的多次专项指导发现，辖区内部分县级监测机构存在基础条件薄弱、专业力量不足等问题，在“双认证”申报过程中面临诸多难点堵点^[2]。

3.2 人才队伍建设滞后

专业技术人员是检测站运行的核心资源，但县级检测站在人才队伍建设方面面临严峻挑战。一是人员数量不足，相当一部分县级检测站编制不足，实际在岗人员远低于核定编制数，部分检测站虽有编制，但因工作条件、待遇等问题长期空编，难以招到合适人员；二是专业结构失衡，现有人员中具有分析化学、食品检测等专业背景的比例偏低，部分人员由其他岗位转岗而来，专业基础薄弱，且普遍缺乏熟悉大型仪器操作、掌握质量管理体系的高层次技术骨干；三是人才流失严重，受限编制性质、薪酬待遇、发展空间等因素，县级检测站难以留住优秀人才，部分经过培训具备技术能力的人员积累经验后，选择考取上级单位或流向发达地区，导致检测站陷入“培训—流失—再培训”的循环，康保县、张北县两名相关检测专业硕士研究生便因种种原因考取更发达地区。

3.3 经费保障机制不健全

县级农产品质量安全检测站的运行需要持续稳定的经费投入，涵盖人员工资、设备维护、试剂耗材、样品采集、能力验证等各项开支，但经费保障不足成为共性问题。从经费来源看，县级检测站主要依赖本级财政拨款，部分县因财政困难，难以足额保障运行经费，张家口市辖区各县每年仅安排 50 万元农产品质量检测经费，

与实际需求差距较大，下花园区也指出财政投入有限制约了设备更新和技术提升；从支出结构看，检测站运行成本较高，大型仪器设备的维护保养、检定校准，试剂耗材的采购，样品采集的交通、人力支出，以及能力验证、技术培训等均需大量资金，部分检测站因经费不足，不得不缩减检测频次、减少检测项目，甚至出现设备闲置的情况。

3.4 技术能力与检测需求不匹配

随着农产品质量监管要求的不断提高，县级检测站的技术挑战日益增加，检测参数从简单农残检测扩展到农药残留、兽药残留、重金属、非法添加物等多类别，检测标准也不断更新，对检测方法的准确性和灵敏度要求更高。但县级检测站的技术能力与上述需求存在较大差距，洁源调研显示，辖区内检测站普遍存在检测设备落后、以常规理化分析仪器为主、缺乏高灵敏度质谱类设备等问题，部分检测项目单一、准确率不高、耗时较长。

3.5 运行机制不够顺畅

县级检测站的运行效率受内部管理和外部协作机制双重制约。在内部管理方面，部分检测站职责不清、流程不畅，张家口市调研发现，科室职能分割导致“人”“事”不匹配，检测科室人员与检测业务脱节，实验室人员承担过重检测任务；在外部协作方面，县级检测站与乡镇监管站、生产基地联动不紧密，检测与监管存在“两张皮”现象，检测结果未能有效转化为监管依据，风险预警和处置机制不健全，同时农业、市场监管等部门之间检测资源分散，重复建设和信息壁垒问题依然存在。

4 县级农产品质量安全检测站运行的优化路径

4.1 完善投入保障机制，夯实运行基础

4.1.1 健全财政保障机制，将县级检测站运行经费纳入本级财政预算，并根据检测任务量、物价水平等因素建立动态调整机制，确保经费足额、稳定拨付。

4.1.2 拓宽资金来源渠道，积极争取上级专项资金支持，借力省部共建、监管能力提升、乡村振兴等政策机遇申报项目资金；同时探索政府购买服务、引入社会资本等方式，缓解财政投入压力。

4.1.3 优化经费支出结构，提高资金使用效益，重点保障仪器设备维护、试剂耗材采购、人员培训等关键环节投入，避免“重建设轻运行”；对大型仪器设备探索建立区域共享机制，提升设备利用率^[3]。

4.2 创新人才培养模式，壮大技术队伍

4.2.1 多元引才,通过人才引进、定向培养、柔性引智等方式拓宽人才来源,重点招聘食品检测、分析化学等专业领域人才,弥补专业人员缺口。

4.2.2. 分层育才,建立“基础普及—技能精进—创新突破”三阶培训体系,对非检测科室人员设置“抽样制样+速测技术”基础课程,对检测科人员聚焦液质联用、气相色谱等新定量技术开展深度培训;采取“请进来”与“走出去”相结合的方式,邀请上级机构专家现场指导,选派技术骨干赴先进地区交流学习。

4.3.3. 用心留才,探索建立与检测工作量、技术难度挂钩的绩效分配机制,激发人员工作积极性;畅通技术人员职称晋升通道,建立“岗位+职责”双清单,明确岗位职责边界和职业发展方向,增强职业吸引力。

4.3 优化资源配置方式,提升检测效能

4.3.1 整合检测资源,打破部门壁垒,统筹配置县域内农业、市场监管等部门的检测资源,对重复建设、利用率低的大型设备,建立区域共享平台,实现资源集约利用。

4.3.2. 推进技术升级,坚持“适用优先、逐步提升”原则,针对量大面广的常规检测需求,推广低成本、便携式快速检测技术和试剂盒;对确需配置的大型分析仪器,统筹考虑设备选型、人员培训、维护保障等因素,避免“买得起用不起”的问题。

4.4 构建协同运行体系,增强整体合力

4.4.1. 优化内部管理机制,打破科室壁垒,落实“双岗双责”,推动质量管理、抽样与检验检测深度融合;建立跨科室检测任务分配机制,明确各部门在抽样、制样、前处理等环节的具体职责,实现非检测科室人员速测技能全覆盖,缓解实验室人员工作压力。

4.4.2. 完善外部协作机制,构建“检测—预警—处置—提升”闭环管理模式,发现不合格产品后立即启动预警机制,联合执法部门督促整改并跟踪复查;加强与农业、市场监管等部门的协作,建立信息共享、风险会商机制,形成监管合力^[4]。

4.4.3 强化信息化建设,依托农产品质量安全追溯平台,整合任务管理、数据录入、风险预警等功能,实现监测数据实时上传、自动汇聚和可视化展示,提升检测监管智能化水平。

4.5 健全长效机制,确保持续运行

4.5.1. 建立分级分类管理机制,根据检测站的能力水平、运行状况实施差异化管理,对基础较好的检测站,重点支持其拓展检测参数、提升技术水平;对基础薄

弱的检测站,针对性帮扶补齐短板,推动其通过“双认证”;建立动态评估机制,定期对检测站运行情况开展评估,及时发现问题并督促整改。

4.5.2. 完善质量控制机制,定期组织县级检测站参加上级机构的能力验证和比对试验,确保持续具备检测能力;建立日常质量控制措施,定期开展回收率试验、仪器重复性与稳定性测试;严格落实内部审核和管理评审制度,对体系运行问题实行“发现—整改—验收”闭环管理。

4.5.3 探索可持续发展模式,在保障公益性检测任务的前提下,鼓励有条件的县级检测站面向社会开展委托检测、技术咨询等社会化服务,增加收入来源,增强自我发展能力。

结语

县级农产品质量安全检测站是保障农产品质量安全的基层技术堡垒,其运行状况直接关系到农产品质量安全监管的整体效能。当前张家口市县区级检测站已实现“双认证”100%通过率,但在人才队伍、经费保障、技术能力等方面仍面临诸多现实困境,亟待破解。

从各地探索的实践经验来看,完善投入保障机制、创新人才培养模式、优化资源配置方式、构建协同运行体系、健全长效机制,是提升县级检测站运行效能的有效路径,也与国家层面推动县级检测机构能力提升的整体部署高度契合。需要注意的是,县级检测站的发展水平与县域经济社会发展状况密切相关,不同地区的基础条件和检测需求存在差异,优化路径的选择需因地制宜、精准施策。

未来,随着乡村振兴战略的深入实施和农业高质量发展的持续推进,县级农产品质量安全检测站的职能定位将更加重要,唯有持续破解运行困境、提升综合能力,才能更好地发挥技术支撑作用,为保障农产品质量安全、服务农业产业发展筑牢基层防线。

参考文献

- [1] 农业农村部农产品质量安全监管司.对十四届全国人大一次会议第2592号建议的答复[Z].2023.
- [2] 农业农村部办公厅.关于组织开展县级农产品质量安全检测机构能力提升三年行动的通知[Z].2022.
- [3] 张园园.漯河市农产品质量安全检验检测机构开展农产品农药残留检测双认证的经验探讨[J].农家科技,2025.
- [4] 呼伦贝尔农垦兴禾农牧业服务有限公司.呼伦贝尔农垦兴禾检测中心获CMA/CATL双认证[EB/OL].2025-09-06.