

基层畜牧兽医工作存在问题及对策

王 睿

北京市昌平区阳坊镇农业服务中心 北京 102205

摘 要:基层畜牧兽医工作对畜牧业健康与公共卫生安全意义重大。当前存在人才断层与专业能力不足、基础设施与技术装备落后、服务模式与养殖需求错配、制度保障与政策执行偏差等问题。成因涉及体制机制、经济与社会、技术与应用层面。为此,需强化人才队伍建设、升级基础设施与技术装备、创新服务模式与机制、完善制度保障与政策支持,推动基层畜牧兽医工作高质量发展。

关键词:基层畜牧兽医;服务能力;疫病防控

引言

畜牧业作为农村经济重要支柱,基层畜牧兽医工作至关重要。它构建起“县-乡-村”三级联动体系,兼具公益性、实践性等特点,是连接养殖主体与行业管理部门的关键纽带。然而,当下基层畜牧兽医工作面临诸多挑战,制约着其作用的充分发挥。深入剖析问题、探寻成因并提出对策,对保障畜牧业稳定发展、维护公共卫生安全意义深远。

1 基层畜牧兽医工作的现状与职能

1.1 基层畜牧兽医体系架构

基层畜牧兽医体系是保障畜牧业健康发展、防控动物疫病、维护公共卫生安全的核心载体,构建了“县-乡-村”三级联动的基本架构。县级层面设有畜牧兽医局、动物疫病预防控制中心、动物卫生监督所,负责政策制定、技术指导、疫病监测与执法监督;乡镇层面设立畜牧兽医站,作为体系核心枢纽,承担辖区内疫病防控、养殖技术推广、检疫检验等具体工作;村级层面配备防疫员、协管员,负责入户开展疫苗接种、疫情排查、养殖咨询等基础性服务。目前,该体系已初步形成覆盖广泛、分工明确的工作网络,衔接了上级畜牧兽医部门与基层养殖主体,既是动物疫病防控的“第一道防线”,也是推动畜牧业规模化、标准化发展的重要支撑,为基层畜牧业高质量发展提供了组织保障,兼顾了公共卫生安全与养殖产业发展双重需求。

1.2 基层兽医工作的特点

基层兽医工作兼具公益性、实践性和综合性,是连接养殖主体与行业管理部门的关键纽带,具有鲜明的基层工作特征。其一,公益性突出,工作核心围绕动物疫病防控、动物产品质量安全监管等公共服务,不以盈

利为目的,直接关系到畜牧业安全生产和群众身体健康^[1]。其二,服务对象广泛,涵盖规模养殖场、散养农户、养殖合作社等各类主体,服务范围覆盖畜禽养殖、疫病防治、检疫检验、技术指导等全流程。其三,工作场景复杂,需深入田间地头、养殖场地,受地域、气候、养殖模式影响较大,尤其是偏远地区,交通不便、养殖分散,增加了工作难度。其四,专业性与实践性结合紧密,既要求兽医具备扎实的畜禽疫病诊断、治疗、防疫等专业知识,也需要较强的实操能力和沟通能力,能够快速响应养殖主体需求,解决实际养殖难题,同时还要配合上级部门完成监测、排查、执法等各项工作。

2 基层畜牧兽医工作存在的主要问题

2.1 人才断层与专业能力不足

人才队伍建设滞后是制约基层畜牧兽医工作高质量发展的突出问题,主要表现为人才断层严重、专业能力参差不齐。当前,基层畜牧兽医人员年龄结构老化,多数从业人员为45岁以上,年轻人才补充不足,部分乡镇兽医站甚至出现“青黄不接”的局面,难以满足新形势下基层畜牧兽医工作的需求。同时,现有从业人员专业素养有待提升,部分人员未接受系统的专业培训,缺乏先进的疫病诊断、防控技术和规模化养殖指导能力,对新型养殖模式、疫病防控手段的掌握不足,难以应对复杂多变的动物疫病形势和规模化养殖发展需求。基层工作条件艰苦、薪酬待遇偏低,难以吸引和留住专业兽医人才,导致人才流失严重,进一步加剧了人才短缺的困境,影响了基层畜牧兽医工作的效率和质量。

2.2 基础设施与技术装备落后

基层畜牧兽医基础设施和技术装备落后,严重制约了工作开展的效率和质量,难以适应现代畜牧业发展

和疫病防控的需求。在基础设施方面,部分乡镇兽医站办公场所简陋,缺乏标准化的疫病诊断室、疫苗储存冷库、检疫检验场地等,疫苗储存、运输条件不达标,容易导致疫苗失效,影响疫病防控效果。在技术装备方面,基层普遍缺乏先进的疫病检测设备、诊断仪器和应急处置装备,多数工作仍依赖传统的人工观察、经验判断,难以快速准确诊断疑难疫病,无法及时开展疫病监测和预警,延误了疫病防控的最佳时机^[2]。另外,基层兽医人员缺乏必要的防护装备,在开展疫病排查、扑杀等工作时,自身安全难以得到有效保障。

2.3 服务模式与养殖需求错配

当前基层畜牧兽医服务模式较为传统,与新时代养殖主体的多元化、规模化需求存在明显错配,难以满足养殖产业高质量发展的需求。传统服务模式以“被动响应”为主,多是在疫病发生后开展治疗、扑杀工作,缺乏主动预防、全程指导的服务意识,未能形成“预防为主、防治结合”的服务体系。同时,服务内容较为单一,主要集中在疫苗接种、疫病治疗等基础服务,对规模化养殖的精准防疫、科学饲养、品种改良、废弃物处理等高端服务覆盖不足,无法满足规模养殖场、养殖合作社的专业化需求。

2.4 制度保障与政策执行偏差

基层畜牧兽医工作的制度保障体系不完善,政策执行存在偏差,导致各项工作难以有效落地见效。在制度保障方面,基层畜牧兽医人员的薪酬保障、职称评定、培训考核等制度不健全,薪酬待遇偏低、职称晋升渠道狭窄,缺乏有效的激励机制,难以调动从业人员的工作积极性和主动性。同时动物疫病防控、检疫检验、公共卫生安全等相关管理制度不够细化,部分条款缺乏可操作性,导致基层工作开展缺乏明确的规范和指引。在政策执行方面,部分上级政策与基层实际情况脱节,缺乏针对性和可操作性,导致政策难以落地执行;基层监管力量不足,政策执行过程中存在流于形式、落实不到位的情况,部分防疫措施、监管要求未能严格执行,存在疫病防控漏洞,同时,政策宣传不到位,部分养殖主体对相关政策不了解、不配合,进一步影响了政策执行效果。

3 基层畜牧兽医工作问题的成因分析

3.1 体制机制层面

体制机制不健全是基层畜牧兽医工作各类问题产生的核心根源,主要体现在管理体制和运行机制两个方面。在管理体制上,基层畜牧兽医工作存在多头

管理、权责不清的问题,部分地区畜牧兽医、农业农村、卫生健康等部门职责交叉,协调配合不够顺畅,导致工作衔接不畅、推诿扯皮,影响了工作效率。同时,“县-乡-村”三级体系联动不够紧密,村级防疫员、协管员的管理缺乏有效机制,权责不明确,工作积极性难以调动。在运行机制上,基层畜牧兽医工作的经费保障机制不完善,财政投入不足,经费分配不合理,多数基层兽医站经费紧张,难以支撑基础设施建设、技术装备更新和人员培训等工作。缺乏科学的考核评价机制,考核指标设置不合理,侧重形式化考核,忽视工作实效和养殖主体满意度,导致从业人员缺乏工作动力,工作质量难以提升。

3.2 经济与社会层面

经济发展水平和社会认知偏差,为基层畜牧兽医工作带来了诸多制约,加剧了各类问题的产生。从经济层面来看,基层尤其是农村地区经济发展水平相对较低,地方财政收入有限,对畜牧兽医工作的投入不足,导致基础设施建设滞后、人员薪酬待遇偏低,难以吸引和留住专业人才。同时部分养殖主体以散养为主,经济实力薄弱,对疫病防控、科学养殖的重视程度不够,不愿投入资金用于防疫和技术升级,增加了基层兽医工作的难度^[3]。从社会层面来看,社会对基层畜牧兽医工作的认知度和认可度不高,部分群众认为基层兽医工作“地位低、工作苦”,导致专业人才不愿投身基层。另外,养殖主体的防疫意识淡薄,部分农户存在侥幸心理,不配合疫苗接种、疫情排查等工作,甚至隐瞒疫情,进一步加剧了疫病防控的难度,影响了基层畜牧兽医工作的开展。

3.3 技术与应用层面

技术创新不足和技术应用脱节,是基层畜牧兽医工作问题产生的重要原因,难以适应现代畜牧业发展的需求。在技术创新层面,基层畜牧兽医技术研发投入不足,缺乏针对性的技术研发,尤其是针对基层常见疫病、规模化养殖的实用技术研发滞后,先进技术难以快速转化为基层可用的实操方法。基层与高等院校、科研院所的合作不够紧密,缺乏技术支撑,难以获取先进的疫病诊断、防控技术和养殖技术。在技术应用层面,基层兽医人员的技术培训不到位,培训内容与基层实际需求脱节,缺乏系统性、针对性的实操培训,导致先进技术难以有效推广和应用。养殖主体的技术接受能力有限,部分散养农户文化水平不高,对新型养殖技术、疫病防控技术的接受和应用能力不足,导致先进技术难以落地。

4 改进基层畜牧兽医工作的对策建议

4.1 强化人才队伍建设

强化人才队伍建设是破解基层畜牧兽医工作困境的关键,需从引才、育才、留才三个方面发力,构建一支专业化、年轻化的人才队伍。拓宽引才渠道,出台优惠政策,吸引高等院校畜牧兽医专业毕业生、优秀执业兽医投身基层,同时面向社会招聘具备专业能力的技术人员,充实基层人才力量,缓解人才断层压力。加强育才培训,建立常态化培训机制,结合基层实际需求,开展针对性的实操培训、技术讲座,邀请专家学者、技术骨干授课,重点提升从业人员的疫病诊断、防控技术和规模化养殖指导能力,同时鼓励从业人员参加职称评定、技能竞赛,提升专业素养。完善留才机制,提高基层兽医人员的薪酬待遇,健全职称晋升、绩效考核等激励机制,改善工作条件,加强人文关怀,解决从业人员的后顾之忧,减少人才流失,激发工作积极性和主动性。

4.2 升级基础设施与技术装备

升级基础设施和技术装备,是提升基层畜牧兽医工作质量和效率的重要保障,需加大财政投入,完善基础设施建设,更新技术装备。加大财政投入力度,合理分配经费,重点支持乡镇兽医站标准化建设,建设标准化的疫病诊断室、疫苗储存冷库、检疫检验场地,改善办公条件,确保疫苗储存、运输符合标准,保障疫病防控效果。更新技术装备,为基层配备先进的疫病检测设备、诊断仪器、应急处置装备和信息化设备,推广使用远程诊断、疫病监测预警系统,提升工作的信息化、智能化水平,实现疫病快速诊断、精准防控。完善防护装备配置,为基层兽医人员配备齐全的防护用品,保障其工作安全,同时加强装备使用培训,确保从业人员熟练掌握装备操作方法,充分发挥装备的作用,提升基层畜牧兽医工作的专业化水平。

4.3 创新服务模式与机制

创新服务模式与机制,破解服务与需求错配的问题,提升基层畜牧兽医服务的针对性和实效性。一是转变服务理念,从“被动响应”向“主动服务”转变,树立“预防为主、防治结合”的服务理念,主动深入养殖主体,开展全程指导、精准服务,提前排查疫病隐患,降低疫病发生风险。二是丰富服务内容,除基础的疫苗接种、疫病治疗外,新增品种改良、科学饲养、废弃

物处理、产品质量安全指导等高端服务,满足不同养殖主体的多元化需求,尤其是针对规模养殖场,提供个性化、专业化的定制服务^[4]。三是创新服务方式,结合信息化发展趋势,搭建线上咨询、远程诊断平台,开通服务热线,方便养殖主体随时咨询问题、获取技术指导,同时优化服务时间,衔接养殖主体生产节奏,提升服务效率和满意度。

4.4 完善制度保障与政策支持

完善制度保障与政策支持,为基层畜牧兽医工作提供有力支撑,确保各项工作落地见效。健全管理制度,细化动物疫病防控、检疫检验、人员管理等相关制度,明确各部门、各岗位的权责,规范工作流程,加强部门协调配合,形成工作合力,避免推诿扯皮。完善经费保障机制,加大财政投入力度,建立稳定的经费投入渠道,合理分配经费,保障基础设施建设、技术装备更新、人员培训、薪酬待遇等各项工作的开展。强化政策执行,结合基层实际情况,优化上级政策,增强政策的针对性和可操作性,加强政策宣传,提高养殖主体的政策知晓度和配合度,同时加强基层监管力量,建立政策执行监督机制,定期开展督查,确保各项政策落到实处,推动基层畜牧兽医工作高质量发展。

结束语

基层畜牧兽医工作是畜牧业发展的基石,关乎公共卫生安全与养殖主体利益。尽管当前面临人才、设施、服务模式及制度等多方面问题,但通过强化人才建设、升级设施装备、创新服务机制、完善制度政策等针对性举措,能够有效破解困境。未来,需持续关注与改进,推动基层畜牧兽医工作不断进步,为畜牧业高质量发展筑牢根基。

参考文献

- [1] 梁夕平. 基层畜牧兽医工作中存在的问题及解决对策[J]. 畜牧业环境, 2026(2): 170-171.
- [2] 赵维光. 浅析基层畜牧兽医工作常见问题和解决对策[J]. 畜牧兽医科技信息, 2022(7): 66-68.
- [3] 陈百禄. 基层畜牧兽医工作的主要问题及对策[J]. 养殖与饲料, 2022, 21(5): 134-136.
- [4] 尹华丁, 吴琼, 孙敏, 等. 基层畜牧兽医工作常见的问题及对策分析[J]. 北方牧业, 2024(2): 7.