

农村散养户动物防疫存在的问题及对策

廖衍林

连平县绣缎镇绿美生态和产业服务中心 广东 河源 517100

摘 要：农村散养户作为畜牧业重要组成部分，因养殖粗放、防疫意识薄弱、分布分散等特点，防疫工作存在诸多短板，主要体现在自身防疫不规范、基层防疫体系薄弱、政策保障不完善等方面，其成因与经济、技术、管理等因素相关。本文界定核心概念、阐述理论与政策依据，分析现存问题及成因，从意识能力、体系建设、政策保障、养殖规范四维度，提出针对性对策，为筑牢散养户防疫防线、保障畜牧业发展及公共卫生安全提供参考。

关键词：农村散养户；动物防疫；存在问题；对策

引言：当前，农村散养户仍是我国畜禽养殖的重要群体，其分散化、粗放化养殖模式，导致动物防疫工作难度加大，疫病传播风险突出，既影响养殖农户经济收益，还可能引发人兽共患病，威胁公共卫生安全。加强散养户动物防疫，是守护国家生物安全、推动畜牧业高质量发展、保障农民增收的重要举措。本文结合相关理论与政策，剖析防疫问题及成因，提出可行对策，助力基层防疫工作落地见效。

1 农村散养户动物防疫相关概念与理论基础

1.1 核心概念界定

(1) 农村散养户：指养殖规模未达到专业户标准、零星饲养畜禽的农户，养殖规模远低于规模化养殖场，多以家庭副业形式开展养殖。其养殖特点为方式粗放、设施简陋，防疫意识薄弱，管理随意性大；分布上集中在山区、丘陵等交通不便区域，呈分散化、碎片化特征，难以集中监管。(2) 动物防疫：核心内涵是预防和控制动物疫病传播，保障畜禽健康、畜牧业有序发展及公共卫生安全。防疫流程涵盖四大环节，预防环节包括疫苗接种、日常消毒，筑牢疫病防控第一道防线；监测环节通过疫病排查、抗体检测，及时掌握疫病动态；控制环节采取隔离病畜、消毒灭源等措施，遏制疫病扩散；扑杀环节对染疫畜禽规范处置，杜绝疫病传播。其重要性体现在阻断人兽共患病传播、守护国家生物安全和公共卫生安全^[1]。

1.2 相关理论基础

(1) 公共卫生安全理论：动物防疫是公共卫生安全的重要组成部分，动物疫病具有跨物种传播的公共性特征，不仅危害畜牧业发展，还可能传染人类、威胁公众健康，需通过公共治理手段强化防控。(2) 农业推广理

论：基层防疫技术推广需遵循因地制宜、分类指导的原则，通过入户指导、宣传培训等路径，将防疫技术普及给散养户，提升其防疫能力，对筑牢基层防疫防线、降低疫病风险具有重要应用价值。(3) 农户行为理论：散养户的防疫行为主要受三方面因素影响，认知上，防疫知识匮乏会降低其主动防疫意愿；成本上，防疫物资、人工投入增加养殖负担，影响投入积极性；收益上，防疫效果的间接性，导致农户对防疫投入重视不足。

1.3 农村散养户动物防疫的政策依据

(1) 国家层面：以《中华人民共和国动物防疫法》为核心，配套《生物安全法》《传染病防治法》等法律法规，明确散养户的防疫主体责任，规范免疫、监测、无害化处理等防疫行为，为防疫工作提供坚实法律保障。(2) 地方基层：结合本地养殖特点，制定针对性防疫实施方案，推行“季防月补”“网格化监管”等措施；通过免费提供防疫物资、给予圈舍改造补贴、开展实操培训等扶持手段，推动国家防疫政策落地见效，助力散养户提升防疫水平。

2 农村散养户动物防疫存在的问题及成因分析

2.1 散养户自身防疫层面存在的问题

(1) 防疫认知不足：多数农村散养户对动物疫病的危害认知薄弱，不清楚疫病传播对养殖效益、自身健康及公共卫生安全的潜在威胁，对规范的防疫流程了解不深入，忽视疫苗接种、日常消毒等基础环节的重要性，普遍存在“无病不防疫”的侥幸心理，主动防疫意识严重不足。(2) 防疫操作不规范：散养户在防疫实操中缺乏科学指导，规范性不足。疫苗接种常出现剂量不准、时间滞后、部位错误等问题，导致疫苗无法发挥正常保护作用；日常消毒流于形式，消毒药品配比不当、频次

不足,消毒不彻底;病死动物处理不科学,未按要求进行无害化处理,存在随意丢弃、深埋不规范等行为,加剧疫病传播风险。(3)养殖环境较差:散养户的圈舍多为随意搭建,布局不合理,缺乏必要的通风、采光和排污设施,圈舍内空气流通不畅、卫生条件简陋。粪便、污水随意堆放,未及时清理消毒,长期积累滋生大量细菌、病毒,疫病传播隐患十分突出,极易引发畜禽疫病暴发。

2.2 基层防疫体系层面存在的问题

(1)防疫人员力量薄弱:基层防疫员队伍存在明显短板,人员数量不足,难以满足散养户分散化、全覆盖的防疫需求。多数防疫员为兼职,专业素养偏低,缺乏系统的防疫知识和实操技能,且人员流动性大、责任心参差不齐,难以开展常态化、精细化的防疫排查和指导工作。(2)防疫设施设备短缺:基层防疫基础设施建设滞后,防疫相关设备严重不足。疫病检测设备匮乏、技术落后,难以快速准确检测疫病;消毒设备、疫苗储存冷藏设备短缺,部分疫苗因储存条件不达标而失效,消毒效果大打折扣,直接影响防疫工作质量^[2]。(3)防疫技术推广不到位:基层防疫技术推广方式较为单一,多以线下宣讲、发放资料为主,缺乏针对性和实用性,与散养户实际养殖需求脱节。同时受散养户分布分散、居住偏远影响,推广范围有限,难以覆盖所有散养户,部分散养户无法及时获取科学规范的防疫技术。

2.3 政策与保障层面存在的问题

(1)防疫扶持政策不完善:针对散养户的防疫补贴标准偏低、覆盖面较窄,难以有效弥补散养户在防疫物资、人工等方面的投入成本。同时补贴资金发放流程繁琐、不及时,无法充分调动散养户主动开展防疫工作的积极性。(2)疫病监测预警机制不健全:基层疫病监测网点布局不合理,监测范围有限,对偏远山区、丘陵地带的散养户疫病监测存在明显盲区。预警响应流程繁琐,疫病信息传递不及时,一旦发生突发疫病,难以快速启动应急处置措施,延误疫病控制时机。(3)防疫监管力度不足:农村散养户数量众多、分布分散,给防疫监管带来较大难度,日常监管多以随机抽查为主,难以实现全方位、常态化监管。对散养户违规防疫、随意处置病死动物等行为的处罚力度较轻,难以形成有效震慑,部分违规行为屡禁不止。

2.4 农村散养户动物防疫问题的成因分析

(1)经济因素:农村散养户多以养殖为家庭副业,养殖规模小、产出效益有限,经济收入不高。防疫工作

需要投入一定资金购买物资、支付人工,而防疫效果具有间接性、长期性,无法立即带来养殖收益,导致散养户防疫投入意愿不强,优先压缩防疫开支。(2)技术因素:基层防疫技术推广体系滞后,推广队伍力量薄弱、方式缺乏创新,难以适应散养户的实际需求。同时农村散养户文化水平普遍不高,接受新知识、新技能的能力较弱,获取防疫技术的渠道有限,难以自主掌握科学规范的防疫方法。(3)管理因素:基层动物防疫管理体系不健全,防疫责任未层层落实到位,部分基层部门存在“重形式、轻实效”的工作作风,防疫工作流于表面。对基层防疫工作的考核监督机制不完善,缺乏明确的奖惩措施,未形成常态化管理,导致防疫政策和措施难以落地见效。

3 解决农村散养户动物防疫问题的对策建议

3.1 强化散养户防疫意识与能力建设

(1)开展针对性防疫培训:结合散养户养殖规模小、文化水平偏低、实操需求强的特点,摒弃专业术语堆砌的培训模式,采用“理论+实操”相结合的方式,重点普及疫病传播途径、危害后果及疫苗接种、消毒灭源、病死动物处理等规范操作流程,邀请专业防疫人员现场示范,手把手指导散养户掌握防疫关键技能,确保培训内容听得懂、用得上。(2)加强宣传引导:依托村广播、微信群、入户走访、宣传栏、发放通俗易懂的宣传手册等多种形式,全方位、多角度宣传动物防疫的重要性、相关法律法规及疫病防控知识,曝光违规防疫导致疫病暴发的典型案例,破除散养户“无病不防疫”的侥幸心理,提升其主动防疫的思想认知,引导散养户自觉配合防疫工作。(3)树立示范典型:在各村培育一批防疫意识强、操作规范、养殖效益好的防疫示范户,给予适当的物质和精神奖励,组织周边散养户实地观摩学习,由示范户分享防疫经验和实操技巧,发挥示范户的辐射带动作用,带动更多散养户规范开展防疫工作,形成“学示范、守规范、重防疫”的良好氛围。

3.2 完善基层动物防疫体系建设

(1)加强防疫人员队伍建设:充实基层防疫员数量,优先招聘具备防疫专业背景的人员,明确岗位职责和工作标准;定期开展专业培训,涵盖疫病检测、防疫操作、应急处置等内容,提升防疫员的业务素养和实操能力;完善激励机制,提高防疫员薪酬待遇,建立绩效考核制度,将防疫工作成效与薪酬、评优挂钩,稳定防疫队伍,提升工作积极性和责任心。(2)补齐防疫设施设备短板:加大财政投入力度,重点完善基层防疫检测、消毒、疫苗储存等基础设施,配备先进的疫病检测

设备,提升疫病快速检测能力;补充消毒设备和疫苗冷藏储存设备,建立疫苗储存管理制度,确保疫苗质量;为基层防疫员配备必要的防疫装备,保障防疫工作有序开展^[3]。(3)创新防疫技术推广模式:打破传统单一的推广方式,推行“防疫员+养殖户”结对帮扶模式,为散养户配备专属防疫指导人员,定期入户走访,针对不同散养户的养殖特点提供精准技术指导;利用线上平台推送防疫知识和操作视频,开通防疫咨询热线,方便散养户随时获取技术支持,实现防疫技术推广全覆盖、精准化。

3.3 优化防疫政策与保障机制

(1)完善防疫扶持政策:提高散养户防疫补贴标准,扩大补贴覆盖面,将防疫物资购买、圈舍消毒、病死动物无害化处理等纳入补贴范围;简化补贴发放流程,推行“线上申请、线下核验、直达到户”的发放模式,缩短补贴发放周期,确保补贴资金及时足额发放,切实弥补散养户防疫投入成本,调动其主动防疫的积极性。(2)健全疫病监测预警机制:优化监测网点布局,扩大监测范围,在偏远山区、丘陵地带增设监测点,实现散养户疫病监测全覆盖;完善疫病信息传递机制,畅通基层防疫员与上级防疫部门的沟通渠道,提升预警响应效率,做到疫病早发现、早报告、早处置,有效阻断疫病传播扩散^[4]。(3)强化防疫监管力度:明确基层防疫监管责任,实行网格化监管模式,将散养户防疫监管责任落实到具体人员;加大日常监管力度,采取定期检查与随机抽查相结合的方式,实现常态化监管;明确违规处罚标准,加大对违规养殖、违规防疫、随意处置病死动物等行为的处罚力度,形成有效震慑,规范散养户防疫行为。

3.4 改善散养户养殖环境,规范养殖行为

(1)引导散养户优化圈舍布局,结合畜禽养殖需求,指导散养户科学规划圈舍,完善通风、采光、排污设施,确保圈舍空气流通、光照充足;督促散养户定期清理圈舍粪便、

污水,及时开展消毒灭源工作,定期更换垫料,改善养殖卫生条件,减少细菌、病毒滋生,降低疫病传播隐患。(2)规范病死动物处理:加大无害化处理技术推广力度,向散养户普及病死动物深埋、焚烧等无害化处理方法,安排专人负责病死动物收集、转运和处理工作;建立病死动物上报奖励机制,引导散养户主动上报病死动物,自觉配合无害化处理工作,杜绝随意丢弃、深埋不规范等行为^[5]。(3)推进散养模式升级:结合当地养殖产业发展规划,引导散养户通过合作社、家庭农场等形式抱团发展,逐步向规模化、标准化养殖转型;加大对散养户圈舍改造、品种改良的扶持力度,推广科学养殖技术,提升养殖规模化、标准化水平,从根本上增强散养户的防疫能力,筑牢动物防疫防线。

结束语

农村散养户动物防疫是基层公共卫生安全和畜牧业发展的重要保障,其面临的问题具有复杂性、普遍性,需多方协同发力、久久为功。解决防疫难题,既要强化散养户主体责任,提升其防疫意识与能力,也要完善基层防疫体系、优化政策保障,推动养殖模式升级。凝聚政府、基层组织、散养户力量,补齐防疫短板,才能遏制疫病传播,推动农村畜牧业健康发展,守护公共卫生安全。

参考文献

- [1] 李文婷. 基层动物疫病防控体系的薄弱现状及对策建议 [J]. 基层农技推广, 2024, 12(4): 117-119.
- [2] 李丽, 赵强. 基层畜牧兽医动物防疫存在的问题及对策探讨 [J]. 畜牧兽医学报, 2023, 41(6): 45-50.
- [3] 陈辉. 关于基层畜牧兽医动物防疫工作的问题与对策 [J]. 中国畜禽种业, 2022, 18(11): 66-69.
- [4] 王宇, 吴婷. 基层畜牧兽医动物防疫工作存在的问题及应对策略 [J]. 今日畜牧兽医, 2021, 37(9): 47-48.
- [5] 李欣怡. 基层畜牧兽医动物防疫工作的有效性探究 [J]. 今日畜牧兽医, 2020, 23(4): 215-217.