

六盘山“山水工程”项目——彭阳项目区建设实践与思考

赵 娟

彭阳县林业和草原局 宁夏 固原 756500

摘 要:黄河流域六盘山生态功能区(宁夏段)山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目(以下简称六盘山“山水工程”项目)是推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要举措,对构筑西北地区重要生态安全屏障具有重要意义。彭阳县作为六盘山“山水工程”的核心区域之一,承担着生态修复、水土保持与绿色发展的重要使命。基于彭阳建设实践,系统梳理了项目实施过程中的主要做法及取得的生态、经济、社会成效,深入剖析了当前项目建设中存在的进度滞后、档案管理不规范、宣传力度不足、变更管理不规范等突出问题,并结合项目实际需求,提出针对性的优化意见与建议,为同类山水林田湖草沙一体化保护和修复项目的推进提供实践参考与理论支撑。

关键词:山水工程;彭阳县;生态修复;实践成效;问题与建议

引言:宁夏回族自治区彭阳县地处宁夏南部六盘山东麓,建县43年以来,持续开展植树造林,改土治水,森林覆盖率由3%提高到23.97%。从早期“山顶林草戴帽子、山腰梯田系带子、沟头库坝穿靴子”小流域综合治理,到近年将流域治理与结构调整、国土绿化、环境治理、生态经济和全域旅游建设相结合,建成了黄土高原地区小流域综合治理及生态经济发展的样板和典范。但是还存在着塬面面临的沟底下切、沟头延伸、沟岸扩张,河道淤积、岸线杂乱、水土流失隐患,因取土采沙形成的矿山废弃坑、牛粪堆积场等形成“生态疮疤”,因树种单一、林分质量不高、森林病虫害侵害、干旱等因素致使部分林木、草地退化等问题和短板。山水林田湖草沙是一个生命共同体,一体化保护和修复是破解生态环境碎片化治理、提升生态系统稳定性和服务功能的关键路径。2023年6月,黄河流域六盘山生态功能区(宁夏段)山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目通过全国竞争性评审,成功争取中央财政资金20亿元,其中彭阳县分配中央财政资金4.9亿元,彭阳项目区概算总投资18亿元,总保护修复面积达54282公顷,累计规划建设25个子项目、58个子工程,涵盖生态修复、水土保持、产业融合等多个领域。该项目作为黄土高原丘陵沟壑区系统性生态治理的重点示范工程,不仅能够精准治理区域塬面侵蚀、矿山破损、林分退化等突出生态顽疾,全方位修复县域受损山水林田湖草沙生命共同体,持续筑牢六盘山区域水源涵养屏障;还能依托生态治理契机培育绿色富民产业,打通生态价值向经济价值转化的路径,带动群众稳定就业增收,全方位助推县域乡村振兴落地见

效,对于优化宁夏南部生态安全格局、稳固黄河中上游水土保持防线、推动区域经济社会绿色可持续发展具有重大战略意义与现实价值。本文结合彭阳项目区建设实际,总结实践经验、剖析存在问题、提出优化建议,为项目高质量推进及后续同类项目建设提供借鉴。

1 彭阳项目区“山水工程”建设主要做法

彭阳县始终坚持以生态保护为核心,以系统治理为路径,以产业融合为抓手,以机制保障为支撑,扎实推进“山水工程”各项建设任务,在生态、经济、社会等方面取得了显著成效,实现了生态保护与高质量发展的良性互动。

1.1 生态优先,系统推进治理修复

彭阳县严格遵循“保护优先、自然恢复为主”的核心理念,打破传统碎片化治理模式,构建山水林田湖草沙一体化系统治理体系,统筹推进生态修复、水土保持、水源涵养林建设、退化林改造提升、坡耕地整治等重点工程。在项目规划阶段,结合彭阳县地形地貌、生态禀赋及资源分布特点,科学划分治理区域,实行分区施策、精准治理,针对不同区域的生态问题制定差异化修复方案,实现了山地、水体、林地、农田、草地等生态要素的整体保护、系统修复与综合治理^[1]。通过一系列生态修复工程的实施,彭阳项目区植被覆盖率显著提升,水土流失得到有效遏制,区域生态系统稳定性和服务功能得到明显增强,为黄河流域生态安全筑牢了坚实屏障。

1.2 产业融合，实现生态经济共赢

立足彭阳县资源禀赋，深度挖掘生态治理与产业发展的结合点，推动生态保护与经济发展协同共进，实现“水养林”向“林养水”的转型发展。依托项目建设成果，培育壮大高效节水灌溉农业、生态旅游、林下经济等绿色新业态，延伸生态产业链条，推动县域经济向绿色低碳转型。高效节水灌溉农业的发展，有效提高了水资源利用效率，促进了农业提质增效；生态旅游产业的培育，依托修复后的生态景观，打造特色生态旅游线路，带动了周边群众就业增收；林下经济的发展，充分利用林地资源，发展林下种植、养殖等产业，进一步拓宽了群众增收渠道。项目实施以来，既有效改善了区域生态环境，又带动了群众稳定增收，真正实现了生态效益、经济效益与社会效益的有机统一。

1.3 机制保障，巩固治理修复成果

健全完善“政府主导、社会参与、科技支撑”的长效工作机制，为项目建设及治理成果巩固提供坚实保障。在政府主导方面，强化县级层面统筹协调，明确各部门职责分工，压实工作责任，形成上下联动、齐抓共管的工作格局；在社会参与方面，积极引导社会资本参与项目建设与运营，拓宽资金投入渠道，缓解财政资金压力，同时鼓励群众参与生态保护与修复，形成全民参与的良好氛围；在科技支撑方面，加强与科研院所合作，引进先进的生态修复技术与管理经验，提升项目建设的科学性与专业性^[2]。此外，常态化开展生态保护宣传教育活动，通过多种形式普及生态环保知识，提升群众环保意识，营造全民参与、共建共享的生态保护氛围，有效巩固了生态治理修复成果。

1.4 多元赋能，辐射带动示范明显

彭阳项目区“山水工程”的实施，不仅实现了生态与经济的协同发展，还带来了多重社会效益，辐射带动作用显著。一是拓宽就业渠道，创造大量临时及长期就业岗位，吸纳当地劳动力参与生态建设、工程施工、后期管护等工作，有效缓解了当地就业压力，促进了群众就地就近就业；二是优化土地利用结构，通过坡耕地整治、土地整理等工程，改善土地利用布局，实现土地节约集约利用，提升土地规模经营效益；三是完善农业基础设施，通过修建灌溉设施、整治农田等，改善农业生产条件，增强农业防灾减灾能力，提升农田生产、生态、经济综合功能；四是健全生态管理体系，建立完善生态监测、评价与管护体系，为生态资源持续高效利用

提供了制度支撑，为同类地区生态治理提供了可复制、可推广的实践经验。

2 彭阳项目区“山水工程”建设存在的问题

在彭阳项目区“山水工程”建设取得显著成效的同时，结合项目推进实际，通过实地调研、资料核查等方式，发现当前项目建设仍存在一些突出问题，制约了项目高质量推进及治理成效的充分发挥，需重点关注并加以解决。

2.1 项目建设进度滞后

资金保障不足是导致项目建设进度滞后的核心原因。截至2025年底，彭阳项目区仍有部分资金尚未到位，导致项目整体推进速度放缓，未按期完成既定建设任务，部分子项目施工进度滞后于时间节点，影响了项目整体收官进度。同时，部分施工环节资源配置不合理，人力、物力、财力调度不够高效，也在一定程度上加剧了进度滞后问题。

2.2 档案资料管理不规范

档案资料是项目建设、验收、管护的重要依据，但其管理规范性有待提升。部分子项目档案资料未严格按照相关标准进行审核整理，存在文件版本错误、签字盖章缺失、签批时间逻辑混乱等问题，影响了档案资料的完整性、准确性和规范性。此外，档案资料归档不及时、分类不清晰，部分关键资料缺失，且未建立完善的档案资料核查机制，难以满足项目验收及后期管护的需求。

2.3 项目宣传力度不足

当前项目宣传工作存在“重建设、轻宣传”的现象，宣传力度不足、宣传质量不高。宣传渠道较为单一，通过融媒体、新媒体等平台开展的宣传报道较少，难以实现宣传的全方位、广覆盖；宣传内容缺乏系统性，未对项目建设中的典型案例、亮点做法、成效经验进行系统梳理和深度挖掘，宣传内容流于表面，缺乏深度与影响力，未能充分展现项目的价值与意义，也不利于经验推广和品牌建设。

2.4 项目变更管理不严格

项目建设过程中，部分子工程存在一般变更，主要表现为工程建设位置调整等情况，且项目变更管理规范性有待提升。部分变更未严格执行《黄河流域六盘山生态功能区（宁夏段）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目设计变更暂行办法》相关规定，未规范履行专家论证、审查备案、设计批复等程序，存在变更流程不

规范、资料不完善等问题,可能影响工程质量和项目整体推进^[3]。

3 推动彭阳项目区“山水工程”高质量推进的建议

针对当前彭阳项目区“山水工程”建设存在的问题,结合项目建设实际需求,立足生态保护与高质量发展目标,提出以下意见及建议,推动项目提质增效、巩固提升治理成果。

3.1 强化资金保障,加快建设进度

一是积极对接上级部门,加大资金争取力度,加快未到位资金拨付进度,同时拓宽资金筹措渠道,鼓励社会资本、企业参与项目建设,缓解资金缺口压力;二是全面梳理项目建设滞后环节,制定详细的进度追赶计划,明确各阶段时间节点、工作任务及责任主体,实行挂图作战、倒排工期,确保各项任务按期推进;三是优化资源配置,合理调度人力、物力、财力,优先保障关键工序、重点子项目施工,确保施工连续性;四是简化资金支付审批流程,压缩审批周期,建立工程款支付绿色通道,确保资金及时足额到位,全力推进项目建设提速增效。

3.2 规范档案管理,提升管理水平

一是制定档案资料规范化管理细则,明确档案资料收集、整理、归档、保管的标准和要求,对项目设计图纸、施工记录、验收报告、资金凭证等全流程资料进行全面梳理、规范归档;二是建立档案资料定期核查机制,安排专人负责档案管理,定期对档案资料进行核查,对缺失、错误、不规范的资料及时补充、修正,确保档案资料的完整性、准确性和规范性;三是加强档案管理人员培训,提升档案管理专业能力,推动档案管理工作标准化、规范化开展,满足项目验收及后期管护需求。

3.3 加大宣传力度,打造示范品牌

一是拓宽宣传渠道,充分利用融媒体、新媒体、短视频平台、报纸、广播等多种渠道,开展全方位、多维度宣传,扩大项目影响力^[4];二是系统梳理项目建设中的典型案例、亮点做法和成效经验,深度挖掘项目建设中的先进事迹、创新举措,打造有深度、有影响力的宣传内容;三是结合生态保护、乡村振兴等重点工作,突出项目的生态价值、经济价值和社会价值,提升项目知名度和美誉度,打造生态修复示范品牌,为同类项目建设提供经验借鉴。

3.4 严格变更管理,规范建设流程

严格执行《黄河流域六盘山生态功能区(宁夏段)山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目设计变更暂行办法》,规范项目变更管理流程。对沟头治理、耕地质量提升等存在重大变更的项目,严格按照“谁建设、谁负责”的原则,规范履行专家论证、审查备案、设计批复等程序,确保项目变更合法合规、科学合理;对一般变更,也要完善变更手续,做好资料留存,明确变更原因、变更内容及影响,加强变更后的监管,确保工程质量不受影响^[5]。

结语

六盘山“山水工程”彭阳项目区的建设,是彭阳县推进生态保护与高质量发展的重要实践,通过坚持生态优先、系统治理、产业融合、机制保障,在生态修复、群众增收、社会发展等方面取得了显著成效,为黄河流域生态保护和高质量发展提供了有益实践。但同时,项目建设仍存在进度滞后、档案管理不规范、宣传力度不足、变更管理不严格等问题,制约了项目高质量推进。

针对上述问题,需通过强化资金保障、规范档案管理、加大宣传力度、严格变更管理、强化质量监管、统筹管护验收等针对性措施,推动项目提质增效、顺利收官。未来,彭阳县应持续巩固生态治理成果,深化生态与产业融合发展,完善长效管理机制,推动“山水工程”建设成果持续发挥效益,同时总结推广项目建设经验,为同类山水林田湖草沙一体化保护和修复项目提供参考,助力黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施。

参考文献

- [1] 李珊珊,马斌,李光.宁夏南部山区生态修复与水土流失技术研究—以茹河流域项目为例.陕西省水力发电工程学会青年优秀学术论文集,2008(11)。
- [2] 赵惊奇,张全科,窦建德等.提高营造林质量巩固营造林成果.宁夏林业通讯,2011(2)。
- [3] 杨建新,张虎威,李克文.宁夏水土保持助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的探索与实践.中国水土保持,2022(09)。
- [4] 蔡进军,郭新年.宁夏耕地质量提升科技创新浅析.宁夏农林科技,2024(5)。
- [5] 韩江凌.浅谈彭阳县丘陵山区旱作高标准农田建设你的实施与管理.宁夏农林科技,2025(06)。