

# 通信建设工程招标投标活动的对策分析

余 阳

中国通信建设第二工程局有限公司 陕西 西安 710119

**摘要:** 本文分析了通信建设工程招标投标活动的现状,指出其地域跨度大、投资集中但单点规模小、扩容工程频繁等特点。针对招标投标过程中存在的信息不对称、合规性与诚信问题,提出了加强招标文件与合同规范化管理、提升招标投标透明度与公开性、强化合规监管与诚信体系建设的对策,旨在促进通信建设工程招标投标活动的公平、公正与高效进行。

**关键词:** 通信建设; 工程招标投标活动; 现状; 对策

## 引言

随着信息技术的飞速发展,通信建设工程作为信息传输的基础设施,其重要性日益凸显。然而,通信建设工程招标投标活动在实践中面临诸多挑战,如地域跨度大带来的管理难题、投资集中但单点规模小的资源配置问题,以及扩容工程频繁导致的项目连续性挑战。本文旨在深入探讨这些特点对招标投标活动的影响,并提出相应的对策,以期为通信建设工程招标投标实践提供参考。

## 1 通信建设工程特点

### 1.1 地域跨度比较大

通信建设工程作为现代社会信息传输的基石,其地域跨度之大是显而易见的。从繁华都市的高楼大厦到偏远山区的崇山峻岭,甚至是跨越国界的国际合作项目,都彰显了其地域上的广泛性与挑战性。这种大跨度不仅意味着工程需要面对多样化的地形地貌,如平原、丘陵、山地、河流、湖泊乃至沙漠、戈壁等极端环境,还涉及不同地区的政策法规、气候条件、文化差异等多重因素,给工程规划、设计与实施带来了前所未有的复杂性和不确定性。工地分散的特点还要求项目团队具备强大的组织协调能力,确保各地施工进度同步与资源的高效调配。

### 1.2 投资额较大,且单点规模较小

通信建设工程的庞大投资规模,是支撑其实现广泛覆盖和高速传输能力的重要保障。这种投资并非集中于单一大型设施,是分散于众多小型站点之中,如基站、中继站、数据中心等。每个站点虽小,却都是整个通信网络不可或缺的一部分,其建设质量直接关系到整体网络的稳定性和性能。因此,项目管理团队需要实施精细化的资金管理和资源配置策略,既要确保每个站点都能获得足够的资源支持,又要避免不必要的浪费,提高投资效益。面对庞大的投资规模,项目还需考虑风险防

控,制定科学的财务计划和风险管理措施,以应对可能出现的资金短缺、成本超支等问题。

### 1.3 扩容工程比较多

在通信技术日新月异的今天,通信网络的扩容升级已成为常态。随着5G、物联网、大数据等新技术的不断涌现和应用,用户对通信速度、容量和质量的需求也在不断提高。这就要求通信建设工程不仅要满足当前的通信需求,还要具备前瞻性和可扩展性,为未来的技术升级预留空间。扩容工程往往涉及新旧技术的融合与替代,需要工程团队具备深厚的技术功底和丰富的实践经验,以确保在不影响现有业务运行的前提下,顺利完成扩容任务。技术创新也是推动通信建设工程不断发展的重要动力。通过引入新技术、新材料和新工艺,可以大幅提升工程效率和质量水平,降低建设和运营成本,为用户提供更加优质、便捷的通信服务。

## 2 通信工程招标投标的具体现状

### 2.1 集中采购较多

首先,集中采购虽然能够显著提高采购效率,通过规模效应降低采购成本,但这也带来了招标文件和合同内容规范性要求的挑战。在实际操作中,部分项目的招标文件可能因时间紧迫、审核不严等原因,出现内容不全面、条款不清晰、前后描述不一致等问题。其次,集中采购模式下,评标过程的公开透明度也面临考验。由于参与投标的供应商众多,评标专家团队相对固定且人数有限,这在一定程度上增加了评标工作的复杂性和难度<sup>[1]</sup>。为了提高评标效率,部分项目可能采取较为封闭的评标方式,减少了外部监督的机会。这种情况下,如果评标过程缺乏足够的公开透明度,就容易出现暗箱操作、利益输送等不正当竞争行为,严重损害招标投标活动的公平性和公正性。集中采购还可能加剧市场竞争的激烈程度,导致部分供应商为了中标采取低价竞争策略。

虽然低价中标在一定程度上可以降低项目成本,但也可能引发一系列后续问题。例如,中标供应商可能会通过降低产品质量、减少服务内容等方式来弥补低价带来的损失,从影响项目的整体质量和效果。低价竞争还可能扰乱市场秩序,抑制技术创新和产业升级的步伐。

## 2.2 招投标过程中的信息不对称

在通信工程招投标这一复杂而关键的商业活动中,信息不对称问题犹如一道隐形的屏障,不仅考验着各方的智慧与策略,更深刻地影响着市场的健康与效率。这种不对称性,首先体现在信息获取与掌握的不平衡上。招标方,作为项目的发起者和规则的制定者,往往能够详尽地了解项目的具体需求、技术规格、预算限制乃至潜在的市场环境,这使得他们在招投标过程中占据了信息的制高点。相反,投标方则需要在有限的时间内,从可能含糊不清或存在解读空间的招标文件中提炼关键信息,制定既符合招标要求又具竞争力的投标方案,这无疑增加了其决策难度与风险。信息不对称还体现在市场信息的不透明上。通信工程行业作为一个技术密集型领域,市场竞争激烈,但投标方在准备阶段往往难以全面掌握竞争对手的报价策略、技术实力、历史业绩及市场布局等关键信息。这种“盲人摸象”式的投标准备,不仅使得投标方案可能偏离市场实际,更可能导致资源浪费和恶性竞争。由于缺乏充分的市场分析,投标方难以精准定位自身优势,制定差异化竞争策略,从而削弱了其整体竞争力。通信工程项目的特殊性加剧了信息不对称的复杂性。项目往往涉及复杂的网络环境、多样化的应用场景以及高度定制化的技术需求,这些都需要投标方具备深厚的行业洞察力和技术实力。招标方在提供项目背景信息时,可能因各种原因而未能详尽阐述或存在遗漏,使得投标方难以全面、准确地评估项目风险与收益,进而影响到投标方案的针对性和实用性。

## 2.3 合规性与诚信问题

在通信工程招投标过程中,合规性和诚信问题也是不容忽视的。随着行业监管力度的加强和法律法规的完善,招投标活动的合规性要求越来越高。在实际操作中,仍有一些企业和个人为了谋取私利而采取违规行为,严重损害了招投标活动的公平性和公正性。部分投标方为了中标而采取虚假投标行为,如伪造资质证书、业绩证明等。这种行为不仅扰乱了市场秩序,还可能对项目的质量和安全造成严重影响。一些投标方之间通过私下协商、串通投标等方式,共同控制投标价格和结果。这种行为严重破坏了招投标活动的竞争性和公平性,损害了其他投标方的合法权益<sup>[2]</sup>。部分中标方在中标

后未能按照合同约定履行义务,如拖延工期、降低工程质量等。这种行为不仅损害了招标方的利益,也影响了整个行业的形象和信誉。

## 3 通信建设工程招投标的对策分析

### 3.1 加强招标文件与合同的规范化管理

在通信建设工程招投标领域,招标文件与合同的规范化管理是推动整个招投标活动顺利进行、保障项目质量和维护各方权益的基石。第一,应制定详尽的招标文件编制指南或模板,明确文件的格式、内容框架、技术规格、商务条款等关键要素,确保所有招标项目在编制文件时都能遵循统一的标准。这些标准应基于行业最佳实践、法律法规要求以及项目实际需求,力求做到内容全面、准确、无歧义。鼓励采用电子化、标准化的文档格式,便于信息的存储、检索和共享。第二,建立严格的招标文件审核机制是保障文件质量的关键。应设立专门的审核小组或委员会,成员应包括技术专家、法律顾问、财务专家等多领域人才,以确保从多个角度对招标文件进行全面、深入的审查。审核过程应分为初审、复审、终审等多个阶段,每个阶段都应明确审核重点、标准和时间节点。对于发现的问题,应及时反馈给编制单位进行修改完善,直至达到审核要求。第三,合同管理是招投标活动的延伸和重要组成部分。在合同签订前,应再次对合同条款进行仔细核对,确保其与招标文件内容一致,避免出现前后矛盾或遗漏重要条款的情况。合同条款应明确双方的权利、义务、违约责任等关键内容,为项目执行过程中可能出现的争议提供明确的解决依据。还应建立健全的合同履行监督机制,定期对合同执行情况进行检查和评估,确保各方按约履行义务。第四,随着信息技术的不断发展,电子化招投标已成为提升招投标活动透明度、降低人为干预风险的重要手段。应积极推广电子化招投标平台的使用,实现招标信息的在线发布、投标文件的电子提交、评标过程的远程监控等功能。这不仅可以大大提高工作效率和准确性,还可以有效防止信息泄露和暗箱操作等问题的发生。电子化招投标平台还可以为各方提供便捷的信息查询和反馈渠道,进一步促进招投标活动的公开、公平、公正。

### 3.2 提升招投标透明度与公开性

在通信建设工程的招投标过程中,提升透明度与公开性不仅是确保公平竞争、防止腐败的关键环节,也是提升行业整体形象和效率的重要举措。第一,利用云计算、大数据、区块链等现代信息技术,构建集信息发布、报名、资格预审、文件下载、在线投标、远程开标评标等功能于一体的电子招投标平台。确保平台的安全

稳定,数据不可篡改,增强信息传输的效率和安全性。平台应实现招标信息的即时发布,包括项目概况、技术要求、资格条件、投标文件递交方式及截止时间等关键信息,确保所有潜在投标人都能第一时间获取到完整、准确的信息。建立投标人提问与招标人解答的互动模块,及时解决投标人的疑问,增加透明度,减少误解。第二,评标委员会应包含行业专家、技术专家、经济专家及法律专家等多领域人才,确保评标过程的专业性和全面性。引入一定比例的社会监督员或公众代表,增加评标过程的公开性和公信力。对评标过程进行全程录像和详细记录,包括评委打分、讨论过程等,以备后续查询和审计,有效遏制评标过程中的不规范行为。在招标文件中明确评标标准、权重分配及评分细则,并在评标前向所有投标人公开,确保评标过程的透明度和可预测性。第三,建立专家库与动态管理:构建专业的评标专家库,对入库专家进行严格的资格审核和定期复审。实施动态管理机制,根据专家的表现、专业能力和职业操守进行评级和调整。定期组织评标专家参加专业培训,涵盖最新政策法规、技术标准、评标技巧及职业道德等内容,不断提升其专业素养和业务能力。建立科学合理的激励机制,对表现优异的专家给予表彰和奖励。对违反评标纪律、徇私舞弊的专家,依法依规进行严肃处理,追究其法律责任。第四,通过媒体、网络等渠道公开招投标信息,鼓励社会各界参与监督<sup>[1]</sup>。设立举报电话、邮箱等投诉渠道,及时受理并处理相关投诉和举报。通过宣传教育,提高公众对招投标法律法规的认识和遵守意识。积极报道正面典型,曝光违法违规行,形成强大的社会舆论压力,促进招投标活动的规范有序进行。

### 3.3 强化合规监管与诚信体系建设

在通信建设工程招投标的复杂环境中,强化合规监管与诚信体系建设是确保市场健康、有序发展的核心策略。第一,针对通信建设工程招投标的特殊性,应进一步细化相关法律法规条款,明确界定何为合规行为、何为违规行为,特别是针对串标、围标、虚假报价等常见违法行为的界定,确保法律条文具有可操作性和针对性。建立严格的惩处机制,对违法违规行为实施高额罚款、市场禁入、吊销资质等严厉处罚,提高违法成本,

形成有效的震慑力。建立快速响应机制,确保违法行为能够及时发现、查处。出台相关政策,鼓励企业合规经营,如为诚信企业提供税收优惠、政府项目优先权等激励措施,形成良好的政策导向。第二,利用大数据、云计算等现代信息技术手段,建立全国性的通信建设工程招投标企业信用信息平台,实现信用信息的互联互通和共享共用。制定科学的信用评价标准和方法,对参与招投标的企业进行客观、公正的信用评级,并定期向社会公示。通过“红黑名单”制度,让守信者处处受益、失信者寸步难行。建立信用信息的动态更新机制,及时反映企业信用状况的变化。对于信用等级下降的企业,要及时采取措施进行整改和警示;对于长期保持高信用等级企业,则给予更多支持和认可。第三,引导企业树立正确的价值观和文化观,将诚信经营作为企业的核心竞争力之一。通过培训、宣传等方式,提高全体员工的诚信意识和法律意识。建立健全企业内部管理制度,规范招投标行为流程,明确各个环节的责任人和权限。加强内部监督与审计力度,确保各项规章制度得到有效执行。鼓励和支持成立通信建设工程行业自律组织,通过制定行业规范、开展自律检查等方式,促进整个行业的诚信建设。加强与政府部门的沟通协调,共同推动行业的健康发展。

### 结束语

综上所述,通信建设工程招投标活动的健康发展离不开规范化管理、透明度提升以及合规监管与诚信体系建设的共同推进。通过加强招标文件与合同的规范化管理,提升招投标活动的透明度与公开性,以及强化合规监管与诚信体系建设,我们可以有效应对信息不对称、违规操作等问题,促进通信建设工程招投标活动的公平、公正与高效,为通信行业的可持续发展奠定坚实基础。

### 参考文献

- [1]朱宏波.通信工程建设项目招投标实务操作分析[J].中国招标,2020(07):44-46.
- [2]向俊儒,工程建设项目发售电子标书该如何收费[J].中国招标,2019,(10):40-43.
- [3]王鹏.通信建设工程招投标活动的思考与建议[J].中国新通信,2020,22(18):69.