

浅谈交通工程质量监督管理

陈厚德¹ 赵家晨²

1 浙江润达检测科技有限公司 浙江 舟山 316000

2 舟山市交通工程管理中心 浙江 舟山 316000

摘要: 公路质量管理是整个公路建设进程中的重要环节, 交通质量的优劣不但关系到国家公路建设投资收益, 还直接关系到国家社会安定的各个方面, 尤其是在当前我国正在加强交通运输基础设施建设的新形势下, 对做好公路质量监管工作具有着重大的作用。

关键词: 交通工程; 质量监督; 管理

1 交通工程质量监督的地位和特点

1.1 市场交通建设的主体部分, 因为交通建筑单元是根本。

1.2 是社会监理机构, 是对所有人通过招标确定的商业、投资、合同管理等方面发挥控制和监督作用的承包商。

1.3 是政府的监察能力, 所谓政府监察是设立合理的监管机制, 由政府部门管控和检查建设者的活动, 保证行为准则和法律规范, 使交通工程的工作质量有所保障^[1]。

交通工程具有以下主要特征: 交通建设工程的特点是周期较长, 投资较大, 部分项目跨区域, 涉及面广、结构多样化、工作流程复杂, 地质条件复杂, 而且交通工程挑战更大; 交通建设工程具有天然的垄断性质和显著的公共特点。其固有的垄断地位反映在用户的流动需要依赖于相关的交通工程; 其一般特点在所有当地居民中作为潜在的使用者表现出来。

2 交通工程质量监督管理要点

质量监督机构要提高监管效率, 进一步夯实各参建机构的主体责任, 细化工程责任清单, 严格执行交通质量终身负责制; 健全建设监督程序, 厘清作业责任, 梳理作业过程, 提供规范的作业资料; 细化基础路面、桥涵隧道、监理测量等监管重点。

在具体实施道路交通质量监管的过程中, 要以提高道路交通质量监督能力为首要任务, 坚持监管制度与科技方法的传承与创新, 进一步建设健全道路与交通质量安全管理制, 严格执行道路质量、安全、文明工程建设规范, 严格监督检查施工制度、重点施工、薄弱环节、隐蔽交通施工、交竣工后验收等工作^[2]。采取监督通报、约谈、下发停工指令、出具行政处罚单等形式, 提高监管效率。创新监管方式, 采取政府购买服务的形式, 引进具备相关检验资格的第三方, 开展监管服务,

加大具体产品抽查力度, 切实实现产品和不质量由数字说话。

交通建设项目管理中, 按照质量第一的方针, 强化交通运输质量监管能力, 根据质量通病的共性现象及时研究问题, 提出措施, 指导参建企业实施整治, 降低重复问题的发生频率; 对交通建设工程中的隐蔽项目、薄弱环节增加审核频率, 实施差异化监督管理; 注重实施交通建设工程动态信誉考核, 强化实施过程中企业信用监督管理。

3 当前质量监督工作存在的问题

3.1 交通工程质量监督管理体系不完整

目前, 交通质量监管制度仍面临一些不健全的情况, 具体来说主要是制度不完善、不系统, 而且散落于各处的三级部门的设立、命名、等级以及名称等也不能依据相应规范实施。另外, 质监工作者对法律的不熟悉还有条规不健全的问题, 这些人为因素影响着质监的顺利进行, 包括了主管人员对交通工程施工质量的年度目标和要求, 其中也会包含较多的原因, 各级质监机关人员在实施工程质量监管工作时无法进行有效超脱管理, 对事不对人, 或者有顾忌, 从而影响了质量监管工作的有效执行尺度^[3]。

3.2 质量监督人员的素质以及业务水平有待提高

质量监督工作人员的基本素质和业务水平, 是保证质量监督工作顺利完成的重要前提条件, 但是在质监管理工作第一线, 质量监督工作人员往往因为对交通工程技术理论和实践运用能力的欠缺, 甚至对有关我国道路交通工程方面的法律、规章并不了解, 而无法实现对施工新工艺、新技术的全面熟悉, 对质量监督工作形成了很大负面影响。

3.3 部门监督作用偏向微

为保证监管职能, 能在最大限度内发挥作用, 政府

就必须在建筑过程中充分的运用监督手段,以使得建筑工程的产品质量能够有所保障。政府部门对道路交通工程项目的质量监管,主要分为二方面,分别是长期工程质量行为监管和实物工程质量监管。然而在实际监管过程中,政府部门往往仅重视于对实物工程质量的监管,而缺少对参建工程责任主体中的主要责任人终身工程质量责任制的贯彻度,由此使得监管活动无法更广泛地贯穿于整个道路施工进度^[4]。

3.4 行政处罚制度不完善

政府监督依据国家有关法规、标准、法规对施工从业机构的交通工程质量和安全管理工作所实施的监管,必须具备"权威性、科学性、公正性"。在监察的实施过程中,虽然明确了政府执法的主体,但是监察机构在实施行政处罚的时候往往产生无据可查,出现违反标准要求的情况或者行为以及产生的标准问题,不能确定罚款。

4 加强交通工程质量监督管理的有效措施

4.1 创新完善监督模式

以建设项目监理小组为工作单元,严格执行工程质量监理责任制,增加了监理检查的频率,重点开展了专项检查,飞行抽查,"四不两直"的抽查,并协同政府其他职能部门开展了联合执法检查等。同时,加强新闻媒体等舆论监督力量,对重大违法、违规的行为通过媒体曝光,并设立了交通工程黑名单机制,对存在重大工程质量安全问题的单位也纳入了黑名单中^[1]。

4.2 建立严格的质量监督体系

加强交通工程的质量控制,能够通过施工的所有有关单位形成合理的质量控制制度,以便加强工程的监理以及整个施工的质量控制。施工机构和承包商人间的联系是建立在和承包人建立关系的施工契约基础上的。相关职责根据建设单位与道路施工单位签订的协议来确定,在上述协定和合约中,监察股负责交通施工承包人进行的施工,包括道路工程。

4.3 加强政府的监督力度,保证公路交通工程质量

目前,在中国境内的高速公路施工主要采用的是国家三级质量社会保障制度。而所谓的国家三级质量社会保障制度指的是由地方政府部门管理与监督,监理单位承担并实施监理,由施工单位自检的三位统一质量保证形式。而对政府部门的质量监管则是三者中最关键的环节。由政府部门的有关机构,对其管辖的所以交通工程的设计工程质量进行了监督管理。而质监站为政府部门的,有资格者对建筑施工单位开展了建设工程资格的预审工作,其主要内容涉及对资质证书、施工队伍、营业执照、技术能力、质量监督机构的资格以及工程硬件设

施等多方面进行审查,并严格把关。能够按照道路工程施工活动中质量的不同类型,有效的对道路工程进行检测,提高道路建设工程的效率^[2]。

4.4 严格资质审查,把好交通建筑市场准入关

各级交通运输建设行政主管部门,应当加大对投入基本交通运输建设全过程的各责任单位的资质审查,并严格执行基本交通建筑的准入管理制度。凡无资格或资质较小的建筑、施工单位,国家规划主管部门不得批准,计划主管部门也不发施工许可,国家建筑安全监督管理机关也不发施工许可。中国全面推行了工程质量认证体系,由国家工程质量监督机构对建筑设计、建筑施工、监理、交通建筑材料制造单位的产品或质量保证体系经过考核和测试,考核通过后,以授予质量认证、标识的方式,确定并表明其制造的产品已符合某一品质标准,并且在指定的生产区域内具备了质量保证功能。

4.5 加强对项目法人行为的监督

强化对项目法人行为的监管应重视:强化项目监督管理,防止项目当事人在建筑设计、施工时订立各种虚假协议,规避法律的监管。强化对交通项目招投标活动的监管,严格审查项目施工单位的遵守法律规定程序和技术,实现了公开招标;是否公正的择优确定为中标企业。按照建筑施工许可证制度,施工单位必须严格遵循有关规程,进行规范的技术审查,必须持有证照方可进行施工。同时规范项目的竣工验收标准,未验收或者验收不合格的工程项目不得交付社会使用、不得办理土地所有权登记、也不得进行市场交易^[3]。

4.6 充分运用监督检查通报

整改通过通知、约谈、下发停工命令、行政处罚、驱逐人员出场等方式,以加强督促检查整治的能力。监督单位对已发现的问题情况及时下发了整改通报信或通知书,并责令限期整改落实措施,对同一个单位同一问题出现二次的情况,约谈了施工单位负责人,对同一个部位同一问题出现三次以上的情况,对施工单位下发了暂停令,对违规违法行为,予以了行政处罚。监督的各参建单位引以为戒。

4.7 引入第三方检测单位专家咨询

为健全交通质量和安全监管手段,制定较为合理、公正的监管手段,通过政府采购方式,委托试验检测和聘请科学家,成为重要监管方式,作为科技保障。监理环节中,中间检验鉴定监督项目,作为公路工程质量监理的重要环节,必须采取委托试验检测机构人员与委托专家二个措施,来提高公路交通质量检验鉴定结果的准确性、科学性、公正性、权威性,并充分发挥试验检测

机构和专业的作用,以提高公路交通质量监理能力。现场实体质量的检验方法应用科学的监测仪器与装置,通过提供精确可信、具有公信力的数据,提高政府部门对交通质量监管检验的科学化与权威性^[4]。通过委托第三方检验单位实施质量检验,以确保有关强制性规范的贯彻执行,以确保了建设项目等交通安全工程法律、法规和标准的贯彻落实,在总体上保证了建设项目道路等交通工程安全符合标准要求。

结语

交通工程的施工管理是一项全面的工作,涉及所有方面。交通工程管理人员必须具备相关的专门知识,还必须了解建筑、经济和设计工作,并能在实践中熟练利用这些技术,合理监督交通工程费用,确保顺利完成工作。因此,各监管单位应充分履行其监管职能,将我国

的交通建设项目发展成让人民放心的项目,并促进交通建设的发展。因此,必须提高对我国基本交通工程质量的监督管理,从而应对更多的挑战,促使该行业能生存下去。

参考文献

- [1]李鑫春.交通工程质量监管模式的现状分析及改革思想[J].上海科技,2019.
- [2]冯汉军.关于公路交通工程质量监督问题的思考[J].广西质量监督导报,2019.
- [3]庄梓.做好建设交通工程质量监督管理的几点经验与体会[J].才智,2019(05).
- [4]赵会贤.探析土建工程质量监督管理[J].中国科技财富,2018(14):200.