

# 农村水利工程管理存在的问题及对策

贺际华

江苏省连云港市海州区宁海街道办事处水利服务站 江苏 连云港 222000

**摘要:** 目前大型水利工程管理主要集中在城市,在农村还是小型水利工程管理。因此,进一步做好小型水利工程管理十分重要,水利在建设新农村的过程中大有用武之地,同时也是新农村建设的基础与先导。

**关键词:** 水利工程,问题解决措施,新农村建设

引言:水利工程对农村经济具有不容忽视的重要推动作用,是实现农村全面发展、农民增收的重要途径。但在我国农业现代化发展过程中,水利工程已经难以满足实际农业灌溉需求,其中暴露出很多问题,需要进行及时有效的解决。如果当前农村水利工程发展中出现的问题无法得到妥善处理,会对农业经济发展产生严重影响。因此,要及时解决农村水利工程管理工作中存在的问题,确保农村经济的健康发展。

## 1 农村水利工程建设意义

农村的水利设施有很多表现形式。主要功能分为以下几个方面:一是保证水土不会流失的职能;二是防止洪水对于农田的损害,拦截多余的雨水,保证粮食的丰收;三是对粮食进行科学的灌溉,这是农村水利设施最基本的职能。农村水利设施按照本身的归属性质可以进行划分:一是主要由国家出资,面向公益和大众的一些水库和排水设施;二是由集体出资,为了方便个体进行单独的灌溉作业而购买的小型灌溉工程,这些小型灌溉工程只能为个体服务,因此公益性不如前一种高。

我国的农村水利设施建设形式主要是由国家出资,由村民提供劳动力,进行水利工程的修建工作。我国政府对于农村水利工程建设作出了巨大的贡献。在新中国成立之后的20年农村水利设施就已经基本完成了覆盖。农村经济的发展,其实很大程度上依赖于农村水利工程建设。改革开放初期,国家的优惠政策,给予了村民发展的便利条件,再加上便宜得近乎无偿的公共农村水利工程,农民几乎不需要花费成本,就可以得到很高的产出,这为我国20世纪90年代农村经济的迅速发展打下了坚实的基础<sup>[1]</sup>。

## 2 农村水利工程的作用

在水资源合理配置和利用的过程中,水利工程占有十分重要的地位,对农业生产的持续发展具有促进作用,主要包括以下几点:第一,能够提高农业生产效率,增强农业生产力;第二,提高农村地区的饮用水质

量,确保农民用水安全;第三,提高农村地区抵御各种自然灾害的应对能力,避免或减少因自然灾害对地区经济以及村民人身安全所造成的损害;第四,有利于农村地区生态环境的改善;第五,能有效推动农村经济转型,避免农业生产过程中水资源的过度浪费。

## 3 农村水利管理中存在的问题

### 3.1 管理体制比较落后

农村在计划经济年代,建成了大批量的农村水利工程,从建成到维护,花费了大量的物资和时间,集中力量办大事,但是在当时还是无法对这些水利设施进行有效的维护。改革开放之后,农村的组织经济形势发生重大变革,农村旧的水利组织形式已经不能适应新的经济形势,而新的经济形势又进一步促使了传统水利组织形式的消失<sup>[2]</sup>。基层水利组织对于农村水利工程的管理具有十分积极的意义,但是由于资金的缺位、人力的不足以及设备的年久失修,导致组织并不能有效进行维护作业。在很长的一段时期内,政府解决农村的水利问题主要还是依靠科学技术和工程技术,对于管理这一领域并不涉及,很难吸收借鉴到优秀的管理经验打破现在水利工程维护困难的现状。

### 3.2 工程立项缺乏科学性与规范性

水利工程立项是一项综合性的学科,涉及自然、社会、经济、政治等方方面面,其目标是在技术可行、经济合理的条件下,通过实施水利工程项目,创造出最好的经济、社会和生态效益。水利工程项目立项一般要求有比较全面、科学的可行性研究报告和经济技术比较方案,但在一些地区和单位,在项目前期没有作必要的调研论证,没有搞清当地水资源、生产、人文、经济水平、群众意愿等情况,就立即上马,结果工程运行效益差,引起群众不满意和反对;也有立项受到行政指令干扰的现象,为搞所谓的“形象工程”、“政绩工程”,使得工程设计、施工及运行管理脱离实际,脱离群众,造成资金和资源的巨大浪费。

### 3.3 缺乏专业的高素质管理机构和人员

农村地区的专业运维与管理团队较少,通常提供技术服务后都不会继续留在本地跟进,工程建成后,后期设备的运行管理都是靠电话或者短信联系,而当地负责管理的专业技术人员相对较少,年龄偏大,综合素质普遍较低,服务意识不强,缺少专业系统的管理理念和管理技术,对农村水利工程管理的基本方法和内容掌握得不细、不深、不透,影响了农村水利工程管理效率<sup>[3]</sup>。同时管理人员普遍不重视自身的工作,在日常工作中没有严格按照管理制度落实相应工作。个别基层、乡镇甚至农村的管理人员数量更是少之又少,一个职工兼顾多项工作,需要负责行政管理、技术服务以及水利工程管理等多项内容,在一定程度上会影响到水利工程管理效果。

### 3.4 水利工程管理意识薄弱

自古以来,我国的小农经济具有很强的分散性,这也就致使现阶段处于生产责任制下的农民,集体意识比较薄弱,对于农村地区的水利工程等公共设施的管理意识比较淡薄。在调查研究中我们发现,我国大部分地区的农民在谈到水利工程的时候普遍认为水利工程的建设就是为了用水方便;当谈到水利工程管理的相关问题的时候,农民们普遍反映从未想过对水利工程进行管理。有些地区的存在在堤坝和河道等地方滥垦乱种或者设塘养鱼等现象,由于粗放式的农村水利工程管理模式,我国很多地区的水利工程存在着严重的渗漏、截留等现象。现阶段很多农村水利工程由于年久失修以及管理缺乏,水利工程的供水能力逐渐丧失<sup>[4]</sup>。农民们为了满足自己的生产生活用水,对地下水过度开采,从而进一步引发水土流失,水库容积缩小,在这种情况下,农民们并未及时的对水库淤积进行清理,反而导致洪涝灾害的发生和恶化。

## 4 水利工程管理的解决对策

### 4.1 推行工程勘察,设计招投标和设计监理制

通过招标投标制,引进竞争机制,促使设计单位具有忧患意识,充分调动设计单位的主动性和积极性,促使设计单位提高设计质量。利用工程监理制度对设计的全过程进行控制与监督,必然会促进设计单位提高其设计质量。实施设计监理制,对投资控制是非常有益的。为了更好地调动各方面的因素,使工程设计有条不紊进行,可对设计单位设置奖惩办法,辅助设计工作又快又好地完成。

### 4.2 加强资金投入

在农村小型水利工程建设中,需大量的工程投资,应由中央明确各级地方政府在水利工程建设中的财政投

入责任,以此来增加各级地方政府财政投入.对现有工程进行维修改造,同时增加新的水利基础设施建设项目,以适应当今水利发展要求.在努力增加地方财政投入的同时,地方政府应加强对农村小型水利工程建设的行政领导,积极组织群众参与水利工程建设中来,充分发挥政府资金的引导作用.为了杜绝挤占挪用农业专项资金的现象发生,项目实施单位要及时向主管领导和相关部门汇报项目情况,与财政部门积极协调衔接,争取地方配套资金。

### 4.3 完善内部培训机制,引进培养专业人才

各级地方的水利主管部门针对现有的水利工程技术人员、管理人员,应当建立一套行之有效的专业培训体系,并将水利工程的专业知识、个人职业素养、管理维护知识纳入到培训体系当中,每年至少进行一次针对性培训,以提升各级人员的专业技能水平、管理水平,以保证农村水利工程建设质量以及后续的正常运营。此外,当地的水利主管部门应当与对口高校之间建立长期的合作往来关系,并为优秀的专业型技术人才与管理人才提供岗位实习机会,以吸纳更多的有识之士,为农村水利工程的蓬勃发展贡献一份力量<sup>[5]</sup>。同时,也可以借助于互联网的第三方招聘平台,向社会广纳贤才、良才,以充实水利工程的人才队伍。

### 4.4 重点对农村水利工程实施有效监管

为了确保管理工作的效果,政府部门必须制定农村水利工程监督管理办法,以此为契机考核有关企业,定期进行行政检查,明确工作流程和监管措施。工程建设完成之后,将其交给专门的单位或者公司进行管理,这样可以确保能够定期监管农村水利工程,从而保障农村水利工程有序、高效运行。负责管理农村水利工程的单位或者机构应当积极引进新型的智能化设备,及时收集农村水利工程运行数据,减少人力物力的投入,通过大数据等信息平台及时共享,及时改进,进行信息整合,并结合数据监测结果制定针对性的管理计划。

### 4.5 提高水利工程管理队伍的综合素质

若想发挥水利工程管理现代化与精细化建设的作用,那么相关单位必须要把水利工程管理队伍的综合素质提高予以足够重视。各部门在引进人才时要严格把控标准,聘用具有较高专业素质的复合型、应用型管理人才,同时也要对现有的水利工程管理队伍进行培训和教育,保证现有队伍的综合素质能够得到进一步提高,使其能够符合水利工程管理现代化与精细化建设的实质要求。水利工程管理部门要建立先进的管理理念,时刻遵循以人为本的管理原则,在实际管理工作实施的过程

中,要尽可能地结合管理柔性化与制度刚性化,从而帮助员工明确各自的工作职责,强化他们的责任心以及责任感。除此之外,水利管理部门也要建立相应的激励奖惩措施,这对于调动员工工作积极性有着一定的推动作用,激发员工参与教育与培训的积极性,不断更新自己的管理知识,从而有效提升员工的业务能力<sup>[1]</sup>。正确认识职工,深入激发员工的潜在能力,从而让员工能够投身于管理现代化与精细化建设的过程中,同时定期开展学习活动,帮助员工掌握计算机、互联网等一些先进的技术,建立出一支既懂水利工程管理知识、又懂信息系统管理的队伍。

#### 4.6 数据库技术的应用

农村水利工程的施工管理工作包括数据信息内容的综合性管理,具体指人工管理、文件系统管理、数据库系统管理三部分。数据库系统管理主要是以对象型数据库为基础,不仅有对象数据库技术的内容,还包括了对象程序设计的理念和思想,在这两种情况下,数据信息分析和数据处理更加便捷。数据库在农村水利工程施工管理中的运用,还可以让相关的数据信息存储分类更加规范,提高了农村水利工程施工管理的效率<sup>[2]</sup>。建立起农村水利工程的数据库系统,并对数据库中的数据信息存储、编辑、检索、修改等进行完善,提高数据信息的利用效率,还可以建立农村水利工程施工管理方面的共享信息平台,实现各种资源信息的共享。

#### 4.7 创新思路,积极地引导大家重视起来

改变人们对农村水利工程管理的认识,对农村水利工作有着非常重大的意义。具体的做法有比如国家应该向相关部门加强宣传农村水利工程管理工作的好处,提升相关部门的责任意识,提起重视。还可以通过政府为大家宣传一些使用、维修和保护水利工程的方法,避免出现一些人为破坏的现象。同时社区也可以组织一些兴趣小组,大家可以研究探讨一些关于水利工程管理的方法,取长补短,这样也能够不断地去创新农村水利工程管理的方法,或许还能集思广益,得到更适合当地的水利工程管理的妙招<sup>[3]</sup>。

#### 4.8 进行科学管理

要把小型水利工程管理作为一门科学来对待,注重向管理要效益,扭转重建轻管的局面。建后形成的小型水利资产要及时移交给有关单位和个人,向他们颁发产权或使用权证书,采取专业管护、拍卖经营、个人承包等形式,以便形成切实有效、适合当地社会情况和不同工程类型的运行管护模式,使新老水利工程都进入良性运行轨道。其次,要搞好中小型水利工程的配套工作,以充分发挥其最大效能。因为农村水利既有农田灌溉、水产养殖和生活供水等兴利功能,也有防洪、除涝、降渍、防治地方病等除害减灾功能。所以以水利为主的工程兼有经营性和公益性,而防洪除涝等工程完全是公益性,不具备经营条件<sup>[4]</sup>。根据各种不同农村水利的特点,需要对不同功能的水利工程采取相应的管理措施,尊重农民意愿,依靠农民自己的力量,使水利工程在完善的工程管理条件之下,取得较好的工程效益。以水利为主的工程,既要适应市场经济要求,有偿服务,核算成本,降低费用,促使工程良性运行,又要坚持不以营利为目的的宗旨。

#### 结语

水利是农业的命脉,农村小型水利工程须从项目的论证、设计、建设、监理、管理等环节抓起,做好质量全程监控工作。应注重开发人力资源,加强资金投入,推行专项资金项目预算审签制度,加强政府引导、服务、监督,进行科学管理等。小型水利工程才能走上良性发展道路。

#### 参考文献

- [1]张庆华.农田水利工程存在问题与发展对策[J].水利科技与经济,2019(8):238-241.
- [2]彭兴会.农村水利工程长效管理的现状及对策[J].黑龙江水利科技,2019(6).
- [3]吴能.水利工程施工技术及其现场施工管理对策[J].江西建材,2019(8):58.
- [4]赵国军.农村小型水利工程建设管理现状与模式创新[J].农业科技与信息,2020(10):113-114.
- [5]韩英.浅谈农村水利工程建设与运行管理体制机制改革[J].黑龙江水利科技,2017,45(8):190-192.