

# 建设工程招标投标管理存在的问题与对策

韦 华

广西壮族自治区南宁航道养护中心 广西 南宁 530031

**摘 要：**现当今，由于中国市场经济的加快，现代化建筑速度提高，建筑行业实现了蓬勃发展，为逐步推动社会经济发展起到很大作用。所以，促进建筑行业的平稳、规范、科学、持续发展，是促进国家经济建设和社会进步的关键举措。建设工程招标投标活动是工程项目建设中的关键工作，保证建设工程招标投标活动顺利进行，是保障施工建设活动顺利开展、保持工程建设行业安全平稳发展的根本条件。通过深入分析建设工程招标投标活动中出现的问题，并积极探索解决的有效方法，对推动建材行业的健康发展有着重大作用。

**关键词：**建设工程；招标投标；管理；问题；对策

## 1 建设工程工程建设招标投标管理的意义

健全建设项目的管理体系是完善建设资源配置的主要前提条件。随着市场经济的不断发展，施工的数量、规模也在不断扩大，施工投入成本高、建设周期长、施工量大，并且会用到各类施工材料、涉及的施工技术和工艺也十分复杂，如果没有科学的办法对这些进行合理的调控，不仅会造成资源、技术和人才的浪费，同时还会影响工期、形成不良社会影响的。所以，必须要加强建设工程的招投标监管的力量，优化配置各种公共资源，免无谓损失的同时保证建设项目的质量。此外，加强建设工程项目招投标监管，更是提高项目效率的基础。建设项目将对全国范围内的生态环境、地方的社会经济建设以及地方的人民群众生命财产安全造成直接的影响，各施工机构在项目的招投标阶段，要从项目价格、经验、工艺、设备等方面采用积极手段，对施工物资、机械设备、施工技能、方法、人员等方面的投入力度，从而在一定程度上确保建设工程工程的建设质量。最后，做好建筑工程招标投标监督管理，是规范建设工程招标投标市场的重要途径。建设工程项目水文招投标工作应当依照法律规定开展，因为工程项目存在复杂性，所以强化招投标的监督管理，既可以保证工程招投标文件得到依法的保障，又可以对招投标双方建设项目过程中的活动作出合理的控制、约束，进而维护工程招标投标市场的健康发展和活跃。<sup>[1]</sup>

## 2 建设工程项目招投标中存在的问题

### 2.1 陪标现象的存在

建设工程招标投标的过程中，部分的企业则采取了私下人情交往或给予行贿条件的方式，来设法取得工程的项目执行权，而部分的招标方企业，则为了给予投标方的某种行为利益，而采用迎合的手段，在大肆获取非

法收益的时候，却对投标方的工程项目提前进行或内定完成。而政府对于招投标的整个流程，却采用了瞒天过海的招式，在发布招标文件的时候，就进行了项目的全部工作，虽然看似已经成功的实施了，实际上却仅仅只停留在走过场的表面上。而招标机构投标项目的整个流程，完全是在掩人耳目、迎合上面的检阅者而设，在这个情况下，工程款就稳稳的落入内定投标方的头上，而其他的投标方则变成无辜的陪标者。这些通过内定的手段而拿到了项目的投标者，通常在技术能力的层面本身就比较弱，在获得项目以后，便再次对项目的整个实施流程进行了流于形式的手段，从而以此牟利。而在项目实施的过程中，往往通过偷工减料的方式，在对整个项目的质量实施过程中，通过进行“深捞油水”、“榨取油水”等方式，而在对整个建设项目的质量管理层中，却是通过不管不顾的方式。所以，这种利用私自内定的手段欺诈投标者的手段，不仅破坏了招投标的良好社会氛围，而且还严重的侵害到了其他项目的利益，这对项目严重的不作为，政府应当采取特别的严查对策。

### 2.2 规章制度相互交叉，标准不一

招投标相关主管部门颁布了一系列招标规定，但出台渠道不统一，多头管理、条块分割、互相交错，没有系统整合。招投标需要一致的法规，以强制约束每个招投标专业人。也就是说，招标法律要发挥其约束力和强制性，政府有关的主管部门必须要在国家立法基础上，形成统一的法律，以防止因法律缺陷而造成的招投标执法的管理混乱。<sup>[2]</sup>

### 2.3 招标投诉增多，不乏恶意投诉，拉长招标周期

随着工程招标监督的深入开展，投诉人的法律意识、维权能力日益提高，建设工程招标申诉越来越多。申诉途径普遍、申诉成本较低等也便利了申诉。解决工

程招标投标问题，是工程项目招标管理中十分复杂的一个重要组成部分。但同时恶意投诉数量还在不断增加，情况也日益复杂，延长了工程招标组织时间，也延误了工程进度。解决恶意招标投标问题已成为工程项目招标投标管理中的重要问题。

#### 2.4 监督机制不完全

在对招标投标管理政策的具体执行过程中，由于政府法制建设和市场监管机制的滞后，以及缺乏一套比较完善的社会自律制度，因此出现了许多在招标投标工作中不正当甚至违法的典型情况，严重地干扰和端正了必然行为，对整个招标投标工作也产生阴影。例如，某地或某单位在招标、抽签时弄虚作假的事情，就极大的冲击了招标行为的公正性；又例如，评标委员会在半天或一天的时间里，从数十个乃至上百个投标中，直接选择了最优质的投标人，从而对其合法性和现场的操作水平表示了怀疑。尽管目前的《招标投标法》草案已对这些问题的解决办法进行了确定，以及目前采用的以演示文本作为招标文书的方法，减少了在招标文书评审中的随机数列，因此降低了对潜在双齿兽的机会，但是随着我国立法的逐渐完善以及社会监管力量的不断完善，关于招标投标法的违规行为还是层出不穷。<sup>[3]</sup>

#### 2.5 招标文件不严谨

招标文件是整个招标投标流程中最关键的环节，同时招标文件又是在后面开展运作的重要基石。所以它的主要内容也是判断项目中标过程能否顺利的关键因素，也显而易见招标投标工作文件编写的一个重点，同时招标投标工作文件也是双齿兽公司联系投标人的重要纽带，投标人可以通过招投文件来完成项目建设的定价目标，进而达成工程承包合同。但是实际的招标投标工作文件的品质往往参差不齐，未能取得一定的质量，存在条款水火难容、措词失当、实际问题考虑不当、描述含糊的现象。不能的掌握信息和控制内容，导致招标投标工作效率较低。也可能给其他工作的运行造成不良的干扰。

如图所示，图一建筑工程招标投标现状图



### 3 完善建设工程招标投标的措施

#### 3.1 健全工程招标投标行业的监督机制

相关行政部门必须认真履行各自的职责，与招标投标行政部门进行协作，形成一个集招标投标、财政、审计、社会各主体于一身招标投标监管网，在拓宽招标投标过程监管范围的同时，强化对其中违法乱纪问题的处罚力度，严格遏制对在建设项目招标投标工作中，存在违包转包、暗箱操作、干扰评标管理流程和成果等情况。此外，要加强行业相关的法律法规的普及与宣传工作，增强相关行业的立法能力，为项目招标投标工作的美好发展打下扎实的根本。<sup>[4]</sup>

#### 3.2 加快招标投标信息化

信息化建设能够提升相关领域的工作效能，而标准化服务能够对招标投标项目进行专业性的引导，提升招标投标效率，有关机构应当加以关注。有关机构应当加强招标投标信息化建设力度，运用信息系统数据库和信息网络来管理有关数据，同步公布招标投标过程，适时发布相关结果，在电子政务建设进程中还可把参会数据等公布在网络，进行透明化处理，发生数据泄漏现象的可能性也会大幅减少。有关单位也需要提高对专家聘请管理工作的关注，根据成本管理相关规定聘请专家参加招标投标管理工作可以为其带来更加专业性的指导，提高招标投标服务质量。

#### 3.3 电子招标投标合理使用

政府要每年审查一个承包商资格，并上网发布预选的承包商列表，然后再从中选择投标公司；活动中的招标违法违规行为都要记录国家信用档案，在中国规范网公开所有的招标活动，都应采取上网发布招标公告、网上下发招标文件、网上报名、网上支付投标保证金。上网招标公告所规定的时点，应于日后招标中实施并公布所邀请的所有投标人，网络申报要允许全部符合要求的投标人申报，网上支付的管理保证金要在投标单位的基本帐户中进入指定的专用管理帐户，不能抽取、返还现金。开标、评标过程要有全程声像监视，现场只允许评标委员会会员、监理员、招标办理部门、交易中心人员进入，要共同管理各种通讯设备。评标人员的资格要提前保密。在重大工程中要监督招标投标合同的密封性、授权代表人的身份证明等。对施工工艺较简易、工期明确的工程招标方案的，采用经评估的投标中最低价法评标工作，以免个别投标人哄抬标价。

#### 3.4 投标风险损失控制

建设工程在实际施工的过程中，总会面临这样那样的经营风险，其中投标风险对施工总体质量的影响较大，不可避免的会对公司的生产运营效率带来很大的损

失。在投标风险出现时,无论风险规模的多少,都会影响施工公司自身的发展效率,故而应该在风险管理流程中合理管控风险损失。投标担保主要分为银行保函、担保企业保证书和投标保证金等多种形式,如何使用投标担保必须以招标文件视为基本依据。在使用投标保证金时必须注意如下两点:一是投标人应当在规定的投标有效期内撤回和更改其投标文件;二是中标单位在接到中标文件后不得在无正当理由的情形下拒绝签订履约合同,应当严格依据文件条款履约。投标保证金应当在投标文件中的规定时间内完成支付,收取保证金后会将其依据作为投标文件并入标书。具体来说,招标机构在确认已中标企业后,在规定工作日返还给未中标企业的保证金,并在签订合同后退还未中标企业保证金,如不在约定时间内进行履约保证或签订合同、撤销招投标合同、不参加招投标等不廉洁行为等,都可扣减其保证金。<sup>[5]</sup>

### 3.5 建立健全网络招标管理

运用现代技术,在互联网上搭建投标网络平台,由于互联网具备高度的开放性,且受人为因素的影响较小,能够有效的降低投标单位的暗箱操作行为,降低违法的情况出现。招标组织还必须建立一套完善的网络招投标系统,利用现代的计算机技术提高建设工程招投标的管理水平,为招标单位和投标单位提供高效而准确的各种信息服务,为招投标单位的决策提供技术支持,并利用互联网上强大的信息处理能力,及时发现各建筑单位的违规行为,以促进建设工程招投标领域的健康发展。

### 3.6 规范招投标操作程序

针对招投标项目中的物流项目,在招标、投标、建设项目、评估、定价流程以及签订合同等环节,都要规范相应的作业过程。招标人或招标机构都必须做好对项目审批的核准备案程序,在项目通过审查之后,才可以进行招标的项目实施。在出价者经过确认之后,由招标机构发出对项目招标的文件进行公开招标,对出价者也

要提供投标书,而招标机构在公示项目前必须组建评标专业管理评委会,对审查的专家团和评标管理委员会必须遵守有关规定,要对评委会成员进行严格管理,如发现有泄露标底的情形,将严厉惩处,严重者还将追究有关责任。对出价者是否符合初始状态和是否拥有遵守合同规定的资质,以及有无与项目或招标企业之间的合作关系等情况进行了严格的审核,以防止出价者之间可能会发生的串通现象。定价工作中应严格按照市场秩序进行,防止对已定标的企业强行出让或承包的情况发生。<sup>[6]</sup>

### 结语

现代建设行业的经营管理,以及行业管理也离不开招投标工作的进行。建设行业作为新时代中国社会经济体制下的交易形态和交易方式的基础,通过签订合同的形式而实现的一个法律形式过程。而招投标管理工作也是投标人对施工项目有关情况与条件进行公示的一种过程,是依据规范的相关手续与政策进行投标人遴选和确认的管理行为过程。它推动了建材行业向高水平发展,产生了良性循环。

### 参考文献

- [1]姜慧雯.建设工程工程建设招投标管理研究[J].建材与装饰, 2020(19):137-138.
- [2]高慧.建设工程工程建设管理中存在的问题及应对措施分析[J].珠江水运, 2020(09):20-21.
- [3]方玲.建设工程招投标存在的问题及对策[J].房地产导刊, 2018, 000(015): 250
- [4]高洁.工程招标投标存在的问题分析及优化措施研究[J].住宅与房地产, 2019(21): 26.
- [5]沈倩颖.工程招投标常见问题分析及风险控制措施[J].中国设备工程, 2019(22): 196-198.
- [6]王旭.招投标与合同管理在实践中存在的问题及解决措施[J].住宅与房地产, 2019(28): 41.