

# 浅谈水利造价的预结算审核

张新虎

新疆新能工程项目管理有限公司 新疆 乌鲁木齐 830031

**摘要:** 在水利工程建设中,对工程造价的的结算与审查环节特别关键,精准的结算审核是确保中国水利建设经济效益最优化的重要基石,也是促进中国水利建设产业可持续性发展的关键所在。所以,在水利的工程造价方面,国家有关行政部门必须加大对它的审批力量,发挥其功能,以推动水利建设项目的社会效益和经济效益的共同发挥。

**关键词:** 水利项目;造价;预结算;审查要点

## 1 水利造价预结算审核

### 1.1 工程量审核

水利造价预核算审计主要是以工作量为依据,在对工作量的审计程序中主要以招投标计划、施工项目竣工设计图、施工现场及有关资料情况等为主要依据。在对工作量进行考核时,造价管理人员必须按照现场实施条件对计量标准、控制范围作出判断,并对已进行的工作量进行复核分析。

### 1.2 单价审核

合同中的价格与按照实际需要建立的新价格为水利工程报价的一部分。对合同中的相关项目,应当重点对投标方案中的合同价格加以落实。至于按照实际需要提出的新价格,应当重点根据合同工程量中存在的价格为基准加以确认<sup>[1]</sup>。在进行工程价格套用审核阶段,要按照合同中的项目定额为要求,在对定额的编制中,主要以国家工程建设技术标准和施工组织计划要求为依据条件。在相关情形下,可以采用补充定额制作为参照基础。在现场实施阶段对于新产生的改变单价进行严密的审查,从宏观方面加以分析,主要审查重点大致概括如下:首先,对套用的科学性加以判断,检查套用的问题有无存在。然后,检查施工方案的所有资料内容和施工设计方案是否一致。同时,明确了新出现的变更单价与最大施工材料价格,和工程直接、间接成本费用、收益等因素之间的相互联系。最后,对工程单价资金率确定原则加以强调。并实际的认识在不同的水利工程中,单价资金率之间也存在着很大的差异,所以在对单价进行核实工作期间应先对工程单价资金率认定的准确率做好严格的考核工作。

## 2 水利工程造价预结算审核的重要性

因为部分施工公司没有健全的公司管理制度和工程费用预先核算审批制度,致使在实际施工过程中往往会存在财务管理问题、图纸设置不符问题以及高估冒算问

题,上述问题的存在不仅会影响正常施工进度,同时也会增加施工项目中的资金损失,增加了项目施工成本,大大降低了公司自身的效益<sup>[2]</sup>。关于上述情况,各大施工公司都开始把管理工作重点转移到了工程造价的预结算与审计项目上来,并以此为重点进行了项目施工工作。在这个运行系统的作用下,公司对每个施工环节的管理措施进行了强化,使所有施工工作能够顺畅有序的开展,效率获得了提高。

## 3 水利工程造价预结算审核的主要内容

### 3.1 水利工程计量审核

计算水利工程的工程量是整个水利工程结算审计流程中的重要组成部分,这种估算工作量的程序相当复杂并且要花费巨大的时间,而且对于造价工程师要求必须根据招标文件和投标文件,工程图纸和竣工文件,经过变更修改后的设计文件,还有施工收方信息等都要加以计算,计算工作量也相当的巨大,所以对于造价工程师本人的要求也相当大,若专业程度不达标的造价工程技术人员将无法完成这项繁重的工作。

在整个施工过程中,有2个最易产生差错的地方分别是错误出现在建筑工程量清单上,和发生在土地施工与运输的过程中。因此,在进行审查工作时应严格地对土方的实际施工标高与设计高程的一致性状况加以严格把关,并认真核对工程量清单和研究施工内容,同时做好对实际施工内容数据的复查,以便避免遗失或重复<sup>[3]</sup>。与此同时还必须对图纸的尺寸与其实际计算尺寸的一致性状况加以认真对比,并且检验图纸上的尺寸标注中无出现模糊差错的情形,保证了数据的准确性,从而进一步提高了施工估算数的准确度。

### 3.2 水利工程单价审核

①直接套用定额单价的审计。所谓直接套用定额单价的审核,要求审计人员必须严格地审查建筑项目名称、内容和设计图样等有关内容,让其实际内容与相应

的施工要求相符且合理。同时让工程的反复套用的情形尽可能不会发生,这样减少工期的反复计算,导致耗费大量的人力和物资,影响项目施工的总速度,通常,在项目施工和总包、分包施工等都有联系的情况下,也极易发生。②对折算的定额价格的审查。对折算的定额价格的审查首先要进行对基本项目价格的审核,然后再对允许折算内容的范围进行审核,最后让审计员对工程量清单报价是清楚的,了解项目的详细信息以及具体的施工方法<sup>[4]</sup>。③补定额的价值审核。补定额的价值审查的主要任务,包括了对价格编制手段及其制定基础的审查、核算方法及其换算关系的审核等,也是对其它两个价值审核手段的补充和辅助。

### 3.3 取费标准的审核

编审人员必须依据《水利工程设计概预算编制规定》<sup>[4]</sup>上的内严格遵守规定,不能够随意更改取费标准,也不得随意套用,要按规定办事。

## 4 水利工程造价预结算审核的方法

### 4.1 全面审核法

该审查制度具备审查项目多、审查规模大的特征,在开展审查工作的过程中,有关人员必须按照工程施工要求和业务规定做好预结算审查工作。在这个流程中,工作人员必须先正确识别每一步的施工过程,然后再分别对其进行预结算审计,最后再对预结算审查结果加以整理,从而确定最后结果。

### 4.2 重点审核法

随着水利施工业务的日益发达,现代水利建设工程的规模将愈来愈大,建设流程也愈来愈繁杂。在这些情形下,如果要对各个工程建设环节都进行预结算审查是相当麻烦的事,不但要耗费巨大的人力、物力和财力,同时审查工作的正确性也无法获得保证。因此,工程施工人员在开展预结算审查工作时必须优先发挥预结算审查的主要功能<sup>[5]</sup>。

### 4.3 标准图纸审核法

施工图纸可以为审查流程提供依据,在开展建设工程预结算审查业务的流程中,有关人员可以按照规范图纸开展施工审查,这不但可以显著提高审查作业的质量,减少了成本,并且能够标准化审查过程,增强了操作可靠性。

### 4.4 筛选审核法

对于合理掌控施工的进度,施工人员通常会按照工作量编制标准测试量表,而利用这个量表就能够达到对工地状况的合理掌控。而筛选与审查法也正是在此基础上进行的,通过甄别和分类施工内容,明确了审查内容。

## 5 水利工程造价结算审计存在的问题

### 5.1 工程预算编制欠缺合理性

在工程造价编制与预算工作中出现了某些问题,对水利建设情况无法全面细致地了解,在实际的编制工作中也存在遗漏,对整个工程带来了重大损失<sup>[1]</sup>。造成这些现象产生根源在于,当时预算编制工作者并没有对建设项目状况进行全面了解,在进行编制项目的过程中也没有对水利建设项目效益状况和收费现状进行充分反映,所编制的预算内出现缺陷。有时预算部门根据项目的预算情况编制出现偏差,导致项目预算编制不能体现其本身意义。

### 5.2 对水利工程造价管理不完善

在水利的设计中,工程建设阶段是水利建设的基础,也是工程造价的关键控制部门。所以在水利施工的质量管理工作中,要根据工程建设企业的质量管理水平和生产技术情况进行全面研究,唯有如此才能制定出准确度较好的工程造价控制方法,也才能增强工程造价的有效性和系统性。但在当前的水利建设项目中,很多施工单位都只重视在招投标过程中和工程竣工时的造价管理工作,对施工过程中的费用管理工作却并不关注,这就使得原来设计合理的费用往往超过了预算价值,给施工单位带来了很大的风险。

### 5.3 施工阶段成本控制不足

不少施工单位和投资方,在招投标和验收时都强调水利造价标准越低越好,忽略了工程实施过程中的预算监控与监管,从而导致了工程计划的造价计划缺失,最后造成了水利工程偷工减料。而作为工程实施过程的重要部分,工程造价管理工作也必须系统、精细化。并全面了解水利施工单位在施工中的技术情况和综合管理水平。并在此基础上,提出了切实可行、科学合理的水利工程造价的预核算和控制方案<sup>[2]</sup>。

## 6 水利项目造价预结算审查完善途径

### 6.1 优化组织结构,提高审查效率

优化组织结构、规范监督机制,全面理解与掌握预结算审查的整体目标,掌握审查要点,并及时制定方案,以确保预结算审查的完善严密性,展开及时高效的良好沟通。预结算审查均是监督部门负责的部分,具有改善单位内部管理的作用,加强审查的目的在于监督受托责任对象的基本状况,保护组织综合利益。水利项目造价预结算审查范围通常存在重复性,所以预结算审查能够通过连续交流与协商来削减反复劳动、提升审查效率。针对外界审核无覆盖的部分,员工通过和外审部门的互动及交流,能够掌握对方的审查方法、审查流程。

所以,水利项目造价预结算审查和外界审查的相互交流、相互协调,可以提升审查的综合效率及效益。水利项目造价预结算审查信息较多,促使审查者的劳动时间较长,工作负担大,由此必须提高审查效率以及质量,降低审查风险。而研发一种科学高效的水利项目造价预结算审查系统,能够明显提升审查效率及效果,并降低审查风险。实践中所采用的内审软件要满足以下标准,第一,审查软件要尽可能贴合财会软件,以便审查者从会计软件内获取资料。第二,审查软件要便于保存与处理数据,以确保数据内容的齐全性与内审的持续性,帮助内审者节约精力,而且保质保量完成任务<sup>[3]</sup>。

### 6.2 加强施工监管

施工监督管理机制的执行直接影响着整个水利项目质量,为避免领导层产生以权谋私行为,施工期间必须着重培养施工管理者的道德素养与专业水平。员工的变动也影响内审者采集、整理数据,检测内控合规状况,且追究项目责任人的责任,导致内审工作难以维持持续性。这时需要内控合规部门全面理解与掌握审查的整体目标,清楚审查要点,并积极应对环境的改变,制定出满足实际、具备弹性的审查计划,以保障内审的集权严密、及时高效。强化施工单位业务风险控制,保证单位数据披露准确,保障单位综合利益,及早完成组织目标。内审与外审的审查范围通常存在重复性,所以内审可能通过连续的交流与协调,掌握外审的范畴与目的,而加强施工监管,可以使审核更简单且合规,而且可以使原来的水利项目造价预结算审查控制所需的费用大打折扣<sup>[4]</sup>。另外,加强施工监管力度,使大量员工在未进入施工场地前就提前掌握水利项目造价预结算审查的数据信息,使施工者具有更好的工作环境。水利项目造价预结算审查的高效化是服务水平的表现,属于水利项目效益的核心,其主要作用表现为,相同时间下,采取高效化的措施实现效益的最大化,而且尽量满足水利项目多种多样的个性化要求,令水利项目造价预结算审查实现智能化与自动化发展。

### 6.3 深化审核工作内容

因为没有完善的施工管理制度,使得现代工程的控制流程中也存在不少缺陷,最主要的缺陷包括工期谎报、高套定额等,上述情况的存在严重侵犯了施工主体的权益。关于上述情况,有关主管部门必须建立完善的考核体系,对整个建设流程实现全方位管理,并进行对现场施工材料、定额管理和现场签证工作的深度审查,

利用这些审批方式可以有效减少施工弊端。因此,在有关人员对施工单位资料进行核实的过程之前,必须进行了对材料价格的研究分析,之后再通过材料价格对施工单位提出的差价情况进行计算,这也可以有效避免工期虚报的现象,从而增加定额管理的能力。另外,民警必须严格履行的签证职责,规范人员的言行,尽量减少物品的损失<sup>[5]</sup>。

### 6.4 提高员工整体素质

水利项目造价预结算审查者既需要掌握会计与审查知识,也需要计算机数据管理的专业知识,由此对预结算审查者的知识储备提出很高要求。当前,我国水利行业预结算审查者大都了解财务审查知识,但很少人还需要了解数字系统审计技术,如果内部预结算审计者对计算机技术、电子商务和数字信息系统没有全面掌握,甚至不能真正了解数字信息系统审计的技术,将无法正确评估单位内控能否有效,从而无法精确确定和评估经营风险。如果预结算审核者咨询了水利项目造价的IT以及数字平台专家意见,则会降低效率,而且还将在较大程度上依靠专家的建议和观点,从而影响内审的独立性和客观性,与预结算审核的目标并不相符<sup>[1]</sup>。所以,建设公司要重视对预结算审核者的专业知识培训,并通过系统训练让内审者了解必要的专业知识与理论知识,从而提高了审核效率与效果。

### 结语

针对水利工程造价审核流程中出现的重大问题进行了剖析,并对工程审计工作在从严把控中,进而提高了水利项目管理品质,确保了工程的有序进行。在实施水利工程造价核算时,必须建立一些有效考核办法,对水利工程的费用实施监督管理,确保工程预结算考核工作顺利地完成。

### 参考文献

- [1]阮新江.试论水利工程造价预结算审核中存在的问题及处理措施[J].智能城市,2020,6(10):70-71.
- [2]李莹.水利工程造价结算审核中存在的问题及解决对策[J].财经界,2020(11):21-22.
- [3]林兰英.浅谈水利造价的预结算审核[J].四川水泥,2019(06):243.
- [4]张建欢.水利工程造价结算审核存在的问题及对策[J].智能城市,2019,5(08):189-190.
- [5]王红光.论水利工程造价预结算审核方法[J].建材与装饰,2018(51):116-117.