

# 如何提高电网工程造价咨询结算审核质效

饶 慧

国网天津市电力公司建设分公司(天津电力工程监理有限公司) 天津 300143

**摘 要:**随着我国城镇化发展步伐的日益推进,各行各业的发展进程中对电力的要求日益提高,这对中国电网工程的发展有着积极的促进作用。当前电力工程不论在总量还是规模上都实现了比较快的扩大,想要能够合理的对电力工程费用加以合理管理,就必须进行电气工程造价结算核对操作,以便有效的促进电力工程的顺利开展。

**关键词:** 电力工程; 造价结算审核; 问题; 前期策划; 控制

## 1 电网工程结算审计概述

电力工程建设项目结算稽核,是指依照丰关法规、政策、国家和地区建设行政主管部门和我国电力企业联合会颁布的建设工程企业定额、消耗标准、收费规范、相关文案和人工、材料、设备台册费用、企业定额、图纸和施工实物量,对施工结果的确定实施合理的跟踪审查。电网项目结算与审计制度,是有效调整工程造价,提高项目融资收益的最有效手段。

## 2 工程施工中的结算审核的主要内容

### 2.1 尽早做好结算审核工作

在电力工程量的清单方式下,工程的履行阶段还必须进行工程的清算作业。第一是要进行工程费用的审查,其次要对工程清单科目的内容进行了审查,因为对电力工程量的大小进行了有效的核算,就可以较好的对工程项目的总体费用做出管理,从而有效的掌握工程项目实际的生产经营情况<sup>[1]</sup>。

### 2.2 合理审核结算工程量

电力工程量作为项目造价的重要载体,在具体的实际应用当中,具有很大的弹性和隐蔽性,确定了电气工程师作业的要害,同时也是关键点。在审计的过程中,往往发现结算报告的项目与真实工程量存在很大的差异。

### 2.3 工程单价套用上的审核

2.3.1 直接套用定额单价审核制度,对电网的施工方案和电网图纸是否一致进行价格审核;

2.3.2 换算定额的单位,直接套用在单位的标准上,对折算的项目加以核算;

2.3.3 对补充定额的评估,使对人力和设备价格的合理性确定的依据和办法能够正确的实施。

## 3 工程造价结算审核方法分析

### 3.1 分组计算审查法

这个办法就是将计划内的工程分成若干户小组,将有一定关系的编在组内,核实并计量每一个组内的各

项工作量,电力工程量有共同和近似的计量依据,确定这个组内其它各项工作量的正确多少的办法<sup>[2]</sup>。

### 3.2 全面审核法

全面审核法是由审核部门重新编写的电力施工设计图的最终预算。先要依据电力设计图纸核算出工作量之后,把自己完成的工作与评估对象加以比较,通过定额和单位评估价值考核工作价值。

### 3.3 重点审核法

这个办法与全面审查办法大同小异,与全面的审批相比只是批准的权限有所不同。该方法主要侧重于电力建设中的经济效益相当好的其占项目'比例某些部分工程量的核算法。

### 3.4 分析对比法

在数据收集和完成工程造价结算审核工作的基础上,查找了有关的工程造价和在电力建设中使用的工料费用,按照用途、构造型式和地点的差异,把有关工程造价和工料费用数据整理出来。接着,再对这些项目工程加以进行对比研究,从中发现不符合规律的项目工程加以重点考核,并分析其成因<sup>[3]</sup>。

## 4 电力工程造价结算审核的前期策划

### 4.1 确保合同公平性

在电力工程造价结算审查流程中,必须以合同条款内容为最重要的前提和根据,而工程造价结算审查结果直接受合同完善程度和表达方法的因素,其在电力工程造价结算审查中,要保证合同的公正性。作为电力项目建设方,必须对有关的规章制度加以了解和把握,并必须对合同中当事人的权力与义务加以清楚,使得企业可以有有效的保障自己的合法权益,以便于电气工程造价与审计的进行有法可依。

### 4.2 合理选择招标方式

当前电利项目招标时因为不拥有最终工程设计文件和概算文件,由于在招标形式的选择时一般都是选择一

定的总价形式，这会使得承包人在工期上的经营风险增加，使电力建设项目工程造价结算审查流程中易形成纠纷，就对电网建设项目工程造价结算审计实施带来极大地不良后果，而且会对电力工程品质和进程产生程度不一样的损失。所以必须合理选用电气项目招标方法，以便高效促使电气工程造价结算审计工作的顺利实施<sup>[4]</sup>。

#### 4.3 制定结算审核方案

电网项目工程造价与审查工作量由于受国家电网工程招标方式的直接制约，也因此导致了项目的工程造价与审订工作量之间出现了很大的差距。这就需要电利项目投资方必须尽快成立结算审订机构，抓紧成立电利项目工程造价结算审查人员，以建立科学的电利项目工程造价结算审查方法来保证电利项目工程造价结算审查工作的成功进行。

#### 4.4 提高结算审核人员专业素质

作为电力建筑工程造价结算审查工作的造价技术人员，不但必须熟悉造价的基本知识，必须熟练掌握电力工程的专业知识和预算操作技术，这样才能极大地提高电力建筑工程造价结算审订的服务品质，从而实现价格结算审订员技术水平的提高。担任电力工程造价结算审计机构，还必须加强对工程造价结算审计工作人员的培养能力，由此才能更高效地提高电网工程造价结算审计工作人员的专业技能，从而实现工程造价核算审计质量的提高，为电网工程造价核算审计效率的提高打下了良好的基础<sup>[5]</sup>。

### 5 电力工程造价结算审核阶段的控制

#### 5.1 收集相关审核资料

5.1.1 原估算造价、投标报价和工程价款，为实施电力工程造价结算审计提供可靠数据。

5.1.2 承发包协议。承发包协议是电力建筑工程造价结算审计的重要根据，而且还是电力建筑工程造价核算中某些费用能计算和调整以及如何核算的关键。

5.2.3 图纸的会审文件。图纸及会审文件的功能是为了确定标底和具体的工程价值。

5.2.4 原始票据、施工图片、施工管理方案、工程形象进度和施工日志等信息。

#### 5.2 选择合理的审核方式

5.2.1 如果在合同中有一个类似单位，其价格可做参照，而后进行套用计算。

5.2.2 若在合同中发现既没有合理单间价，又不是类似的价格，则应当先由承发包方根据单价进行合理定价，再次确认合理单间价，待确认没有问题后可以实施<sup>[1]</sup>。

5.2.3 本项的单价已包含在合同中，可以套用。如果在具体实施过程发生建设方与承包商的观点不能取得共

识，可选择资深中介事务所进行委托论证，再对其做出简单评估，经各方确认即可，也能委托电力工程本地工程造价监理部门解决其报价项目和合同项目产生争议的状况。

#### 5.3 加强审核结算

电力建设项目工程量不但弹性大，而且还具备极大地隐蔽性，在结算审核过程中要运用切实可靠的措施进行适宜的工程量审计核算。为了能做好工期审核结算，务必规避统一结算，对于施工过程中项目出现变动的情形，也必须及时对变动的工作量进行核算，不要把旧的工作量算在里面。在核算过程中必须严格防止重复核算的情形出现。

### 6 电网工程结算审计常见问题

#### 6.1 审计遇到的配合问题

施工方、建设方、审计方之间具备相互配合和控制的关系，三者的协调程度直接影响了审计质量。因为审计方和被审计的施工方之间的抵触，施工方通常没有特别的审查措施，之间的情况往往出现施工部门不积极提交材料、施工部门不遵守合同条款的情况<sup>[2]</sup>。

#### 6.2 工程结算常见问题

电网工程综合性大，项目复杂，相关机构、人员繁多，涵盖内容广泛，细节要求多。电网工程结算中极易产生的情况，还有工程错误核算、工程结算信息失实、工程结算时间落后、工程核算信息不完整、工程核算失真、工程结算时间超过概算等。

### 7 电网工程结算审计思路与方法

#### 7.1 确定审计重点锁定关键事项

工程造价调节机制有无发挥功效，各项工程造价有无超概；协议是否具有效力，前后具体条文有无一致，有没有模糊事项；施工单位和施工单位的合同计量准则是否相符；线缆隐蔽、接地装置隐蔽、水泥施工等隐蔽工程质量是否合格；强夯基础、静力压桩、钢筋的直径位置、变配电室的电路、主变压器上的冲击记录电流和频率、电线和金具检验及签证等项目是否正确；工程价款变更是否正确等。

#### 7.2 把握处理要点妥善解决问题

对重点审核情况加以充分、详尽的解释，才能找出隐蔽工程的核算漏洞。审核部门要抓住重点问题处理，妥善处理问题。一是分清超概原由，解决超概事宜<sup>[3]</sup>。二是明确条款理解顺序，处理模糊条款。三是重视合同计量基础，解决计量问题。四是严格签证审查，处理无效签证。五是遵守合同价格条款，处理并调整价格。

#### 7.3 尊重客观事实注重过程沟通

电网建设周期长，干扰因子多，工程需要频繁调度、

变化。针对项目发生的调整、变更情况,会计部门在贯彻会计原理的基础上,也要尊重客观真实,和施工单位多交流,了解掌握项目现状,研究调整、变更的合法性,界定违约责任,确定费用解决途径,核定工程造价。

#### 7.4 完善报审制度提高报审质量

企业可以组建工程结算材料报审管理体系,精细化工程结算审核程序,向工程管理部门提出建设工程核算材料听审要求,明确设定了工程管理部门的核算材料听审职责,严格标准审核建设工程结算核实材料,对于核实材料中不符合规定的重新申请,企业坚决不得接受,以保证建设工程审计工作质量,缓解建设工程核算资料不完整的问题。

#### 7.5 适时提醒催促加快报审进度

电网工程核算业务,虽是由工程管理单位来完成,但审计部门还需要在里程碑规划要求的工程核算时点内,督促工程管理单位及时处理延误工程核算时限的情况,督促施工管理单位按时完成工程核算的编制工作,加速工程核算报审时间,从而减少工程核算的滞后损失<sup>[4]</sup>。

审计员还能要求施工单位撰写书面承诺书,确定工程项目结算审计完成的最后时限,让施工单位保证在工程项目结算审计阶段不再补充其他资金,防止结算审计工作延迟无法完成。

#### 7.6 明晰审计思路独立分析判断

在审核资金不充分的前提下,评估机构可以通过施工单位提供的核算信息进行审计工作,务必保持清楚的头脑,不要被施工单位的核算思路所左右。若审核时限宽裕,审核员可以充分运用施工基础资料,完成资金比较分析、工作量核算、信息核实、校验等工作,生成独立文件,并将生成的文件与施工单位提交的结算资料进行比较、确定、判定工期计算错误以及施工费用计算错误等问题。

#### 7.7 充分利用现场挖掘审计资料

确定现场审计工作重点时,审核人员需合理安排现场审计工作时限,充分发挥现场审核优点,并核实项目工程情况,重点检查设备使用型号是否与工程设计文档、核算数据相符合、是否有缺项漏项问题、品质是否合格、实质工作量与结算文档所计工作量是否一致等相关内容,识别弄虚作假结算、核算不真实、工作量计算有误等问题<sup>[5]</sup>。

#### 7.8 争取多方配合谋求最大效益

电网建设牵涉单位多,相关部门,合理调节工程造价,要求各有关单位、主管部门积极参与。审计人员要踊跃争取各方协调,以获取最大经济收益。例如,与财政部门协调,协助监督贷款的支出;征求变电安装专

业、工程专业的意见,规避接地网工程、电缆支架工程、电缆保护管工程的重复结算、线路专业协调,规避引导电缆工程的重复结算等。

## 8 工程造价结算审核注意事项

### 8.1 工程造价的审核工作必须和施工方的合同相联系

建筑施工合同是承包人工作的工程发包人支付的付款合同,电力建筑施工合同有一些原则,例如公平自愿原则、诚实守信的原则。而且在审计过程中,全面掌握电力工程建设合同的原则与具体含义,出现问题及时有效的处理,做出评估。

### 8.2 搜集资料,严把结算审查

供电建设项目竣工的材料包括:供电建设项目竣工图纸、设计的变更、主要建筑材料合格证等,对于工程不大的改动,可在设计图上注明,无须重新制定图纸,对电力工程量变更较大的需重新制定设计图。计划变更文件应由最初设计单位下发,对于有的工期相对长的工程项目其价格幅度较大,务必分期对重要的建筑施工单位给予价格的签证<sup>[1]</sup>。

### 8.3 补充费用可否有依据

工程设计变更部分,需要具备设计资质机构提供的设计变更才是正确可行的。除了谨慎对待电力工程的新工艺新建筑材料的价格外,还需要进一步掌握市场建筑材料的价位和种类。

### 8.4 熟悉专业知识,讲究职业道德

计划管理人员不但要掌握定额的核算,还要整个掌握电力工程计划定额的组成,有效核算定额。预算员必须了解相应电力工程方面的知识。

## 结语

在当前对电力质量要求日益提升的新形势下,由于电力项目数量日益增加,所以政府必须强化对电力工程造价结算审订前期与审批过程中的有效管理,以实现对电力工程造价结算与审批效率的有效提升,以达到对电力项目质量的合理管理,以保证电力项目的成功执行。

## 参考文献

- [1] 颜全清. 电力工程造价结算审核有效方法探究[J]. 企业文化(中旬刊), 2012(11): 196.
- [2] 吴春敏. 对电力工程造价结算审核的探讨[J]. 城市建设, 2012(28).
- [3] 文明明. 电力工程结算审核的措施探讨[J]. 华人时刊(下旬刊), 2012(5): 29-30.
- [4] 张岐松, 2014: 电力建设工程造价审计的方法[J], 中国内部审计(6), 72.
- [5] 徐霞, 2013: 电网工程建设项目审计中存在的问题和对策[J]. 现代经济信息(8), 193.