

工程招标投标管理存在的问题及对策

赵 晨*

中铁八局集团有限公司, 四川 610036

摘 要: 随着市场经济体制的逐步建立和完善, 招标、投标管理体制将使企业走向更加规范的发展方向。招标、投标管理工作与整个工程项目密切相关, 如果管理不到位, 管理制度不健全, 就会影响招标、投标工作的公正性, 给工程建设质量带来安全隐患。目前, 我国的招标、投标管理还存在一些问题, 如果不能及时解决这些问题, 将会对建设工程产生不利的影响。因此, 文章主要针对招标、投标管理中存在的问题进行探讨, 并进一步分析相应的解决对策。

关键词: 工程; 招标投标管理; 问题; 对策

一、引言

我国已经实施了建筑工程招标投标管理制度, 且获得很好的效果。随着我国招标投标法的实施, 给建筑工程招标投标管理工作执行提供了重要依据。但是, 从实际了解到, 因为我国招标投标管理中存在一些问题, 还影响着建筑工程质量的提升, 不利于总体的顺利开展, 所以, 加强建筑工程招标投标管理十分重要。

二、工程招标投标

(一) 工程招标投标的内涵

工程招标投标要严格遵循法律法规, 按照相应的流程邀请投标人参与到竞争之中。对于投标文件进行评审, 选择最合适的承建单位, 然后由双方签署合同。招标投标是针对建筑市场预价的交易形式, 包括了人力、物力、资金等内容, 主要负责工程的组织工作。工程项目管理过程中, 业主是建设工程的总集成者, 处于管理的核心地位。

(二) 工程招标投标管理的重要性

工程招标投标管理要严格按照相关规范来进行, 择优选择最合适的企业承接工程项目。其重要性如下。

对工程实施方案进行持续改进, 科学合理控制工程成本, 逐步提升工程质量, 为行业发展打下坚实基础; 积极实施工程招标投标管理, 保证招标投标过程的公平、公正、公开; 结合实际情况进行定价, 保证投标方的实际利润; 保证工程招标投标管理的顺利开展, 规范项目流程; 规避各种违法、违规行为, 使建设工程公平、公正、公开的进行; 另外, 通过良性竞争发挥出承建企业的优势, 为行业发展做出更大贡献^[1]。

三、工程招标投标管理存在的问题

(一) 不完善的法律法规

从实际情况看, 我国的《招标投标法》在招标投标部分未增加强制性规定, 尤其是单位的资格审查、评标缓解等都不够信息, 未充分明确出标底的作用, 在很大程度上存在人为控制的可能。没有钱, 我国的建筑工程行业普遍存在挂靠现象, 经常会有假招标投标情况, 从而影响建筑市场的秩序。主要原因是我国的法律法规体系不完善, 提供的市场监管和制约机制不够。为了解决问题, 还需要结合实际完善法律法规, 促使法律基础上发挥较强的权威性, 以确保招标投标工作的顺利开展。

(二) 缺少必要的审查

为了保证工程招标投标工作的顺利开展, 需要行业建设主管部门对招标文件进行严格审查, 主要包括了施工企业的资质、信誉、施工能力等内容。凭借完善的信用评价体系、项目管理人员查询平台, 选择最优秀的承建企业^[2]。重视对招标投标各方的监督工作, 有利于提高工作效率。而当前工程招标投标管理更加重视招标之前的监督, 对于中标之后的监督不够重视。

*通讯作者: 赵晨, 1984年6月, 男, 汉族, 吉林图们人, 现任中铁八局集团有限公司工程师, 本科。研究方向: 工程招标投标。

（三）建设单位办理招标手续浮于形式

建筑施工企业由于工作量大、任务重、人手少，造成人才短缺现象，用人标准过低，招标文件编制不严谨，工程量清单编制不符合实际等问题，导致标底编

制不准确。此外，法律、合同及经济管理等方面缺乏专业人才，业务不熟，专业性不强，评标细则制定考虑不够准确全面，造成给出的方案不够专业。另外，施工单位还利用各种不正当手段打探标底，不考虑实际情况编制投标书，影响投标文件的准确性。与此同时，建筑企业为了抢标有意压低标价，采用微利标、无利标甚至亏标，这导致招标程序徒有其表，毫无实际意义。

就建设行政主管部门的工作人员而言，由于责任心不强，受时间限制，部分人员疏忽了对招标文件的审核，对可操作性差，严密性不强，相对于项目目标不明确的文件而言，没有及时纠正其中存在的问题，招标工作中甚至出现了漏标现象。

（四）串通投标

比如，招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人，严重损害了投标人的利益。另外，投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标，甚至直接买卖工程承包权。建筑市场的竞争秩序被扰乱，对于行业发展造成很大负面影响。违规招标的资金会转嫁到工程成本中，最终使得工程质量得不到保证。不仅增加了工程监管的压力，而且还留下很多安全隐患。

四、提升工程招投标管理的措施

（一）严格审查招投标单位

在提升工程招投标管理水平的过程中，需要严格审查招投标企业的相关信息。严格遵循公正、公开、公平的原则，依据相关规范对招标项目的工程规模、招标条件进行严格审查。避免通过加分项目、优待条件等方式来搞虚假招标，及时公布评标结果。重视招投标活动的各个环节，及时分析监督重点，严厉打击违法违规行为，尤其是要加大对于串标行为的打击。对于商务文件、施工组织方案进行对比，尽可能地规避违规行为的出现。中标后的监管也非常重要，要保证建设单位主体责任的落实^[3]。强化对于中标单位的人员履职情况的管理，严格审查企业资质、人员资格等。

（二）进行资质的严格审查

招投标单位在实际工作中，需要设置专门的招投标管理办公室，复杂在日常工作中进行管理。并且，还需要构建完善的规章制度，实现目标化管理，组织专业人员增加对建筑工程中招投标文书或者相关招投标单位的资质审查。并且，还需要利用相关措施增加对招投标管理工作中问题的积极协调和处理，对施工单位和监理单位进行监督，促使都能按照工程合同优化实施。其中的招投标管理人员还需要按照招标文件的具体要求，对单位的营业执照、资质证书的真实性和合理性详细审查。如果审查合格，还需要重点研究单位的施工业绩、企业具备的信誉以及设备的总体情况等，在总体上评估招投标单位的管理水平、整个项目的综合情况等，保证中标的单位具备更高资质和良好的信誉度。

（三）加强监管，规范评标、定标过程

针对建筑工程招标、投标活动的管理需要，加强招标、投标监督管理无疑是一个非常有效的途径。针对目前建设工程招标、投标存在的专业性不足的问题，通过加强专家库建设和推行新的招标、投标模式等措施加以解决。应结合建设工程招标管理的需要，加强对评标专家队伍的继续培训和考核，面向社会扩大评标专家队伍，并利用专业人才的加入提高专家库评标专业化水平。同时，采用电子招标和异地评标相结合的招标模式，借助电子信息技术，提高招标文件的专业化程度，为开展专家异地评标打下良好的基础^[4]。

利用这一新的招投标管理模式，专家可以在众多的标书中，快速识别出报价差异较大的建设工程项目，从而提高评标工作的效率，满足建设工程招投标管理的需要。

在应用效果上，以某广场景观工程施工招标项目为例，采用电子招标、投标和新型的异地评标模式进行招投标管理，该模式的应用效果表明，对该广场景观工程施工招标项目104个投标单位的评审工作在一天内全部完成，整个过程有序、专业，且管理成本相对较低。

以上结果充分证明了加强监督管理、规范评标行为这一管理手段在招投标管理中的应用价值。对建设项目实施远程评标，可以解决目前评标过程中存在的问题，提高评标效率，充分保证建设项目评标的公平、公正。

（四）优化评定方法

为了更加高效地解决这些问题,从整体层面上提升工程招标投标管理水平,在实际管理阶段,政府相关部门以及建筑企业必须高度重视,加大革新和改进力度。应该安排专业能力强且水平高的评定人员开展评定工作,保证在工作中能够严格按照要求进行,防止出现贪污受贿的情况。同时,政府部门应该将招标投标制度的评定方法作为依据,科学且详细地制定各项规定,要求评定人员在评定期间,将工程项目的技术要求等作为基础并全面分析,从而为建筑企业评选出更为合适的投标方,进而让后续工程招标投标管理工作能稳定开展。此外,针对建筑企业,应该加大对招标投标评定工作的监督和管理力度,确保评定工作的开展公开透明,绝对不能出现违背公正性行为的现象。

五、结束语

在社会主义经济水平逐渐提升的环境下,我国的建筑工程招标投标管理工作有效开展,且获得良好的发展效果。但是,管理中还存在一些问题,给建筑工程招标投标管理工作带来很大的制约性。所以,结合实际,加强招标投标管理十分重要。需要提升招标投标管理的法制化进程,构建完善的招标投标管理体系,形成和谐的市场竞争关系,以促使建筑行业效能的提升。

参考文献:

- [1]杜锦.建设工程招标投标服务及招标投标档案的收集管理与提供利用研究[J].写真地理,2020,(30):288.
- [2]乔淑红.加强建设工程招标投标管理工作的重要意义解析[J].装饰装修天地,2020,(1):72.
- [3]梁艳.建设工程招标投标管理的若干问题和策略探究[J].中国房地产业,2020,(14):125.
- [4]王琴琴.建设工程招标投标管理的风险分析及预防措施[J].投资与创业,2020,(9):151-152.