

# 持续推进“四大体系”建设全面落实安全管理责任

李 宁\*

五冶集团上海有限公司 上海 201900

**摘 要：**安全生产是建筑施工企业安全生产的基础和保障，关系着企业的生存和发展，新版《安全生产法》的颁布实施进一步明确了企业的主体责任和企业负责人的安全生产职责，如何安全履职成为建筑施工企业绕不开的话题。本文将重点介绍通过“安全生产四大体系”建设，来落实安全管理责任，从而确保企业安全生产和高质量发展。

**关键词：**体系建设；安全生产；安全管理责任

近年来随着国家经济政策调控，建设施工行业迎来了新一轮高潮，特别是具有特级资质的建筑央企发展迅猛，生产经营规模不断扩大，任务量剧增，而同时也造成了安全生产事故频发，生产和安全的矛盾也越来越大。

随着社会经济的发展和全面素质的提升，人们对安全生产的要求也越来越高，特别是国家安全生产法律法规的修订完善，进一步强化了企业管理人员的安全职责，近年来多起特别重大安全生产事故的媒体曝光，更是对安全生产管理造成极大的影响，造成了企业的安全管理成本和安全违法成本大幅提升，往往一个安全事故就将企业一年甚至几年的经营成果化为泡影，致使公司丢失一片市场、失去一群潜在客户。而针对安全责任落实不到位的管理者更是要接受法律的制裁<sup>[1]</sup>。

我公司作为具有70年历史的建筑央企，在安全生产管理工作的基本做法或工作主线概括起来就是：“一个核心、两级监督、三制管理、四大体系、五大环节、严把六关、全面管控、实现零目标”，简言之“六项法则”。其中作为落实安全生产主体责任的核心就是“四大体系”的建设和有效联动。

## 1 安全执行体系建设

安全执行体系是安全管理的核心，是安全管理活动的基本落脚点，再健全的安全管理制度，再完善的安全技术，再严密的安全监控，到最后都必须到落实执行上。因此安全执行体系的建设是安全管理的根基。

### 1.1 持续建立健全公司安全管理规章制度

近年来国家连续出台多项安全生产法律、法规、规范、标准，我们应该结合新的法规要求，及时完善公司管理制度，修补漏洞，同时应关注各地地方性的安全法规规范和要求，首先要使我们的管理制度合法有效。

### 1.2 树立各级人员安全意识

安全意识存在于所有人的潜意识中，每个人都具有躲避危险的潜能，但是现场的实际情况却并非如此，施工过程中随时存在的“侥幸心理”经常会战胜大家的“安全意识”，从而导致冒险作业，进而引发事故。我们应该通过“入职安全教育”、“事故案例警示宣传”、“日常安全活动”等方式提高员工安全意识。

### 1.3 培养安全执行能力

现如今有较完善的安全管理制度，个人也有较高的安全思想意识，但是往往在执行中缺乏有效的落实手段和措施，不知道如何去做。在日常工作中我们应该加强安全操作规程的学习和灌输，并积极总结作业流程完善操作方法，通过实做来提高员工安全作业能力。

## 2 安全技术体系建设

安全技术体系是安全管理的支柱，是安全执行系统正常运行的保障，完善的安全技术能够降低作业中的安全风险，从而提高工作效率，降低劳动强度，增加利润收益。

### 2.1 做好施工前的安全评价和安全策划

安全评价和安全策划是从技术的要求出发，将施工过程中可能发生的安全问题进行预判，并制定控制措施，从而

\*通讯作者：李宁，1982.6.11，汉族，男，山西运城，高级工程师，本科。研究方向：建筑施工安全管理。

到达在施工前对危险因素进行预防和控制。通过编制了《安全策划管理制度》，通过这项制度来进一步全面推进安全策划工作。

#### 2.2 持续开展危险源辨识、评价活动，完善事故应急预案

随着安全评价科学的发展，针对施工安全评价推出了多种危险源评价方法，公司一直以来沿用的“格雷厄姆法”简单实用、评价准确，尤其对我们日常的重复性多的作业，评价效果较好。同时，需要针对识别的危险源编制可行的应急处置方案。

#### 2.3 加强安全施工方案的编制

安全施工方案是在施工方案的基础上明确每个施工步骤中应注意的安全要求，以及在作业过程中采取某种措施和方法，提高施工过程中人员的安全性。但在现实工作中，很多安全施工方案仅仅是一些标准、制度的要求，毫无针对性可言，更谈不上可操作性。因此我们的施工技术人员在施工管理过程中应有意识的加强安全技术的学习和积累<sup>[2]</sup>。

#### 2.4 细化安全技术交底，完善安全交底管理流程

通过安全技术交底手续的完成，我们达到对安全技术要求和安全措施的教授和指导，使安全执行系统明确需要完成和注意的内容。但在具体施工过程中，安全技术交底进行的并不彻底，甚至只是履行一个签字手续。我们仍需要进一步完善安全技术交底的管理流程，将安全技术交底必须覆盖公司所有施工作业。

### 3 资源保障体系建设

资源保障体系是安全管理的基础，足够的安全生产资金投入，充足的安全管理人员配备、完善的安全防护设施以及符合安全生产要求的资材，都是安全生产的基础条件。

(1) 采购系统应组织确保设备物资租赁等的合法性，督促落实规范劳动保护和各类安全防护用品、设备设施的采购管理，组织对合格供应商产品安全资格审查，确保购置(租赁)的工程物资、设备和劳动防护用品、安全设备设施符合国家或行业有关安全技术标准、规范的质量要求；负责按国家、行业和工程所在地关于安全文明施工措施费的规定及公司生产和管理水平科学合理测定或核定安全文明施工费成本，从源头保证基本和必要的安全生产费用投入。

(2) 合同合约系统在工程分包招标时，单列安全文明施工措施费，并在分包合同中约定安全文明施工措施费支付、使用专项条款及违约责任。对分包方安全生产履约情况进行监督，组织审定分包安全文明施工措施费。

(3) 人力系统负责设置安全生产管理机构，足额配备专职安全生产管理人员；组织落实公司各级安全教育培训工作，完善并实施安全管理队伍培养、发展机制。

### 4 安全监督体系建设

安全监督体系是安全管理的核心，通过安全监督系统的工作，我们来验证安全技术的是否落实，安全执行实行到位，安全体系是否运转正常；通过安全监督系统来发现问题，进而改变管理思路，提升管理，促进安全管理体系向上发展，以达到持续提高、持续改进。也就是我们常说管理体系“PDCA循环”。

(1) 安全监督全方位有效覆盖。所谓全方位就是要从工程项目的“营销阶段”、“准备阶段”、“实施阶段”和“总结阶段”等四个阶段对项目安全风险进行“预判、预警、预防”，并实施自上而下的全方位、全员和全过程的全面管控<sup>[3]</sup>。

(2) 强化安全“执法能力”和“执法力度”。目前现场安全管理人员的管理能力、技能水平、管理经验等各方面都比较欠缺，因此应持续提高安全员的个人素质。安全监管人员不能做“老好人”，缺乏对安全工作一抓到底的“狠”劲、不达目的绝不罢休的“韧”劲、违法必究的“严”劲，“严不起来、落实不下去”的情况仍不同程度的存在。应在安全管理中划出“红线”，越线必重处，同时应给与安全监管人员足够的安全管理考核权限。

(3) 加强安全监督队伍的建设。通过举办安全员交流培训，强化实战培训。通过《安全员分级管理制度》提高安全员的准入门槛，引入岗位竞争机制，倒逼强化安全监管人员的业务素质和能力再通过考核、评级的方式提高安全员的收入待遇，同时淘汰一批不适合的在岗人员<sup>[4]</sup>。

安全管理工作的复杂性、反复行、艰巨性和长期性，决定了安全管理体系建设是一个长期的任务，因此我们应不断的加强各层面的沟通联系，不断完善安全管理体系，明晰和细化体系保证功能，明确职责，落实责任，形成“职责

明确、流程清晰、规范统一、各司其职、分工协作、齐抓共管、效能显著”的工程项目安全生产保证体系，全面改善安全生产环境，才能实现安全发展目标。

**参考文献：**

- [1]马锋.落实企业安全生产主体责任的思考[J].工程技术:引文版,2016,(10):63-63.
- [2]刘勇.浅谈企业如何落实安全生产主体责任[J].中国房地产业,2013,(01).
- [3]铁民.加强安全生产监察队伍能力建设探讨[J].中国安全生产科学技术,2006,2(6).
- [4]林伟雄.浅谈发挥建筑施工安全监管机构的职能作用[J].中华建设,2010,(07):60-61.