

# 关于实施水利工程管理标准化的思考

刘爽 张雯雯

南郑区江河管理站 陕西 汉中 723102

**摘要:** 对于项目而言,一旦发生质量或安全问题,将可能引发其他严重的工程事故。只有确保工程施工质量,才能为工程顺利进行提供保障。由于工程规模的日益扩大,且由于施工投入额大、建设周期较长,而大部分工程项目都处于偏远地区,并面临着众多的施工重大安全隐患,因此建筑施工安全监督管理就业难度也将相应扩大。建立起完善的施工安全监督管理法规体系,以减少建筑施工的风险系数,为水利工程施工提供了安全保证。基于此,对于加强对水利工程实施质量安全技术规范的研究有着非常关键的现实意义。

**关键词:** 水利工程;标准化管理;意义;建议

引言:由于水利工程的使用和管理工作中普遍存在重工程建设而轻治理的现象,对某一特殊过程没有作出正确的职责划分,治理机制、监督管理技术落后等方面严重损害水利工程的充分利用和长远发展。所以对水利的状况加以深入研究,采取正确、合理、高效的治理手段是破解当前水利难题的必要措施,同时也是促进自然资源充分利用的必要之举。

## 1 实施水利工程管理标准化的重要意义

### 1.1 切实解决水利工程问题

随着我国水利行业不断进步发展,特别是大力推进水利工程管理机制改革的背景下,水利工程管理得到社会各界的广泛关注,受重视程度不断提升,水利工程形象出现较大改观,相关工程项目的质量和效果不断加强。然而,通过对实际情况的了解,以及对相关文献资料的分析,现阶段的水利工程问题,仍存在部分问题,亟待解决。首先,水利工程自身存在较多安全隐患,需要长期修补或完善。在我国水利建设发展的初级阶段,受到经济、施工条件、等因素的影响,部分水利工程存在隐患较多等不良情况,后期虽不断进行加固和检修,但建设内容实施有限,导致旧的问题还没有解决,新的问题就随之出现的尴尬局面;其次,水利工程项目管理和养护工作落实不到位。这种情况主要表现在管理养护责任人分工不明确,相关经费未能落实等方面,导致水利工程出现问题时,难以在第一时间进行维修,长此以往出现“积损成险”等情况,影响水利工程安全与效益的充分发挥;最后,水利工程属权不清晰、缺乏属地意识,管理界限不明。上述问题有很多都是历史遗留问题,想要解决这些难题,就要注重落实标准化管理,在深入探究问题成因的基础上,结合实际情况,逐步、逐级的梳理水利工程管理步骤,明确责任主体和相应的职责分工,加强顶层设计,进而实现对这些问题的有

效解决。

### 1.2 实行标准化管理具备成熟条件

从工程性质的角度上来说,大部分水利工程都属于公益性工程,因此,相应的水利工程管理工作具有鲜明特点。我国部分地区针对加强水利工程管理进行深入探究,制定出明确的管理标准,并取得较好的实施效果。但由于我国地域辽阔,各地的实际地理情况存在较大差异,所以并不能用统一的模式,构建水利工程的标准化体系,为水利行业的发展造成阻碍。而实行水利工程管理标准化期间,整体管理过程都能做到统一标准,不仅是对当前政策制度的补充,还能化解长期困扰水利管理的难题,有助于推动水利工程管理形成良性运行机制<sup>[1]</sup>。

## 2 水利工程标准化管理要求

### 2.1 工程状况

项目性能符合设计规范要求,没有安全隐患;主体结构及附属设备运转性能良好,运行数据符合现行标准规定;金属结构及机械系统工作顺利、安全;检测控制装备配备合理、齐全高效,符合掌握现场安全状态要求;建筑物设计完整,控制区域环境完好,指示标志规范明显。

### 2.2 安全管理

工程按规定备案登记,资料齐全正确、变更及时;依法进行安全评估,有效落实管理措施;现场控制和防护区域划分已公告,重要区域界桩齐全明确,无违章建筑等影响施工的行为;安全管理责任制落实,岗位职责分工明确;防汛组织体系健全,应急预案完善可行,防汛物料管理规范,工程安全度汛措施落实。

### 2.3 运行管护

现场的检查、监测控制、设备操作及运用、维修保养和生物防治管理等,管护人员操作程序完整、行为规

范、数据齐全,工作程序、操作规程必须上墙明示;及时排除、处理现场风险,实现台帐闭环管理;调度使用程序和措施(计划)按程序批准后严格遵照执行。

#### 2.4 管理保障

管理机制顺畅,项目产权明确,经营业主责任到位;人员资金、修缮保养资金执行严格,使用制度完善;人员配备科学合理,工作人员责任清楚且具有担当意识;法规符合的要求并不断完善,知识全面、规定具体、落实严格;办事用房基础设施装备齐全,档案资料保管规范;精神文明与水传统文明工程建设同步开展。

#### 2.5 信息化建设

建立工程管理信息化平台,工程基础信息、监测监控信息、管理信息等数据完整、更新及时,与各级平台实现信息融合共享、互联互通;整合接入雨水情、安全监测监控等工程信息,实现网络监管的智能化管理,使用智慧巡检系统,增强险情自动识别、处理、报警功能;安全的数据保护体系完善。

### 3 我国目前水利工程管理过程中存在的问题

水利工程的牵涉范围广阔、问题繁多,其流程不但要求相应学科的理论知识与技能,且程序变化不定、必须针对不同的现状进行适当的改变。但具体的水利工程建设过程中必须克服的困难远远不仅如此,目前中国水利工程建设中面临的困难具体如下。

#### 3.1 技术要求并不严格

水利工程在建设的过程中环境复杂多样,对技术的要求很高,在管理过程中同样如此。在不同的环境影响之下,不同水利工程使用过程中存在的安全隐患或是已经出现的问题并不相同,但是解决的方法不应该存在分歧。目前,无论是对建造阶段的技术要求或是对施工阶段的技术要求都亟待进一步提高,技术条件不严格这一现象也是目前中国工程建设和施工迫切需要克服的困难所在<sup>[2]</sup>。

#### 3.2 管理水平有待提高

由于过去相当的一段时间,当地政府及相关单位下给水利工程管理的经费并不充足,致使管理没有真正进行到位。近几年来,地方政府也逐渐重视起了水利工程建设与管理工作,在政府资金支持之下管理工作的开展也更加顺利。但在管理的进程中依然存在许多困难,管理体系的不健全、管理素养与人员素质并不高严重制约了水利工程管理。提升工程管理是中国目前水利管理的主要目标之一。

#### 3.3 安全问题尚未落实

因为中国水利条件的特殊,一些水工周围环境已经

非常危险,不论是修建施工或是管理都面临安全隐患,工人的生命安全得到有效保护是中国水利安全管理的主要目标,因此工人安全问题也要求国家相关单位的高度重视。此外,水利工程的安全性也同样非常关键,唯有经常排除水利运行安全隐患,才能尽可能保证水利工程的正常运行。从效率、使用价值、安全性这几个角度加以考虑,是工程建设和管理的出发点与落脚点<sup>[3]</sup>。

### 4 实施水利工程管理标准化的主要工作内容

#### 4.1 制定标准化管理工作实施方案

省级以上水利行政主管部门和流域管理局应做好顶层设计,遵循因地制宜、循序渐进的工作思路,研究制定本区域(单位)水利标准化管理方案,确定具体工作责任、实施方案和任务要求,明确有关政策规定,有规划、分阶段的开展,以统筹推动全国水利标准化工作。

#### 4.2 建立工程运行管理标准体系

省级以上水利行政主管部门和流域管理机构,要依据国家和水利部颁布的相关管理制度和技术标准规范,结合工程运行管理实际,认真梳理工程状况、安全管理、运行管护、规范维护和电子政务项目相关领域的项目管理,建立规范管理体系,根据项目分类制定规范工作手册示范文件,建立本领域(单位)项目的控制规范制度,帮助水管公司进行精细化管理<sup>[4]</sup>。以县为单位,加强监督管理体制改革,完善长效运营管护制度,全面推动中小型水电站规范化治理,积极探索乡镇人饮项目规范化治理。

#### 4.3 推进标准化管理的实施

水管机构应按照省水利行政主管部门及流域管理局颁布的规范工作手册示范文件,制定所管工程项目的规范工作手册,根据工程项目性质,明确控制事项、确定管理标准、规范管理程序、科学定岗定员、建立激励机制、严格考核评价。全面推进标准化管理,按规定及时开展工程安全鉴定,深入开展隐患排查治理,加快病险工程除险加固,强化施工度汛和安全质量监督管理,确保施工实体安全;规范施工巡视检验、监测控制、设备使用、维修保养和生物防治等行为;确定项目控制和环境保护区域,强化环保整治;完善和严格落实运行监督管理的规章制度,切实提高人员、经费保障,改善办公条件;加强数字化、网络化、智能化应用,不断提升在线监管、自动化控制和预警预报水平,落实网络安全管理责任<sup>[5]</sup>。

#### 4.4 做好标准化管理评价

水利部还颁布了《水利工程标准化管理评价办法》,以确定国家标准的工作条件和水利部考核指标。

各省水利行政主管部门和流域管理局应结合实际,制订本区域(单位)的规范化评估细则和评价要求,评估项目和要求必须符合水利部制定的规范基本规定,形成规范管理常态化评估体系,深入开展实施规范化评估管理工作。考核成绩满足省级或流域政府管理考核要求的,确定为省级或流域管理机构规范化管理项目。经过国家级或流域管理规范考核并符合水利部评估要求的,可以进行水利部评估。经过水利部评估的,确定为水利部规范化管理项目。

## 5 落实水利工程管理标准化的建议

### 5.1 建立统一管理标准

现阶段,我国水利行业已经下发很多关于工程规范化管理的规章制度,其中涉及工程规范、法律标准等多个方面,涵盖工程管理的各个工作环节。实行标准化管理机制的过程中,应优先针对水利工程的类型,将现有的工程规范进行梳理和总结,找出需求优化和弥补的部分,再结合实际情况,对相应的标准进行简化、精简处理,找出适合当地水利工程发展的统一化标准,完善各个管理流程和相关工作细节。针对现阶段水利管理工作存在的主体不明确、责任不清晰、管理技术有待提升等问题,进行强化性建设,保障防洪安全的基础上,落实相关管理工作<sup>[6]</sup>。与此同时,落实水利行业发展新理念,实施智慧化、信息化工作,力求有效提升水利工程管理的大环境与工程面貌。

### 5.2 尝试实施试点运行

水利工程具有类型多样、地域差异大、管理机制复杂等特点,在实施标准化管理初期阶段,可在经济发展水平较好、水利工程技术较强的地区,进行试点标准化管理,结合“以点带面”的原则,促进水利工程管理标准化的顺利推进。在试点运行的过程中,应积极记录和总结相关工作经验,分析出现的问题的根本原因,找出其本质所在。吸收优秀管理工作经验的同时,掌握相应的反馈与措施,并不断完善水利管理制度,确保其能迅速满足新情况、新条件和新需求。促进试点水利可以发挥其带头作用,指导其他各个领域开展下阶段的技术创新和改造,推动水利技术标准化尽快取得整体提升。

### 5.3 加强组织政府保障

水利工程多属于公益性工程,体现出显著的社会效

益,但经济效益的优势却不够明显,致使推行水利工程管理标准化的过程中,难免出现重视程度不足等问题。针对这一情况,在实施水利工程管理标准化期间,应优先取得政府部门的支持和帮助,尤其是资金支持方面,保障相关管理机制不断完善、优化,力求获取界的关注、配合与支持<sup>[1]</sup>。

### 5.4 强化监督考核

各地经济社会发展阶段和治理功能差异,对实施精细化治理意识的注重程度也有所不同,必须强化引领、督促和支持,形成共识。各级主管部门要在做好宣传指导的同时,加强监督和考核,建立监督考核机制,制定考核标准,完善激励措施,严肃追责问责。统一认识,上下联动,共同发力,使管理标准化真正落实落地,促进基层管理能力和管理水平切实提高,水利工程面貌和环境得到质的提升,全面实现高质量现代化管理目标<sup>[2]</sup>。

### 结束语

综上所述,水利施工建设与管理标准化,能够有效促进整个行业的发展,使水利工程发挥出实际效果,提高其经济价值和社会价值。而在面对有关问题的过程之中,需要遵循实事求是和可持续发展的原则,在这一基础上,认识到水利工程建设与标准化管理之间的关系,制定出合适的管理体系,使两者的整体水平能够得到有效提高,建立水利工程标准化建设方法,进而提升水利工程建设管理的整体质量。

### 参考文献

- [1]刘吉清.关于实施水利工程管理标准化的思考[J].建筑技术与设计, 2018(12):3267.
- [2]劳庆富.浅析浙江省河道堤闸工程标准化管理工作[J].建筑技术与设计, 2018(32):3027.
- [3]郑仙光.开启武义小型水利工程管理新模式——以东垵水库“以大代小”为例[J].环球市场, 2018(23):346.
- [4]赵阳.信息化在黄河水量调度管理中的应用[J].人民黄河, 2019, 41(9): 5.
- [5]黄国兵.大型水利水电工程施工水力控制及灾害预测关键技术[J].长江科学院院报, 2018, 35(7): 8.
- [6]郑茂海, 孟玉芹, 路光旭.山东省水利工程标准化管理实践及问题探讨[J].山东水利, 2021(09):1-2+8.