

防汛抗旱工作中存在的问题及改进措施分析

马若丹

南郑区防汛抗旱指挥部办公室 陕西 汉中 723100

摘要：目前，防汛抗旱事业中还面临较多的困难，在一定程度上还危害了群众的生命安全，面临愈发严峻复杂的防汛抗旱形势和我国机构改革后对防汛抗旱事业提供的特殊需求，所以，防汛抗旱单位要结合汛情旱情，认真搞好工程建设工作，要建立健全的防汛抗旱管理机制，认真做好对水旱灾害的管理与防范，发挥“互联网+防汛防旱”的功能，提高防汛抗旱指挥系统自动化程度，最大限度的维护人民群众的生命财产安全，推动经济社会的快速发展。

关键词：防汛抗旱工作；存在的问题；改进措施分析

引言：随着我国气候的回暖，天气明显反常，干旱、山洪、地震、泥石流和强风等天灾的可能性大增，灾情也更加严峻，直接导致巨大经济损失，并严重威胁人民群众的身心健康。防汛抗旱可以切实维护人民的财产安全和生命安全，维护经济社会的稳定性，维护社会的稳定度。现阶段，当前的防汛抗旱工作面临许多困难，需要关注防汛抗旱工作的发展。

1 水利工程在防汛抗旱中的作用

1.1 水利工程的防汛作用

河道堤防在水资源调控中发挥关键的作用。如果出现洪水，将在洪灾时起到关键作用，大坝的导洪能力有效保护下游区域的群众生命财产安全。在防汛线的上部关键处修建蓄水池，对于防汛和蓄水都具有较高的意义。在发生山洪后，利用水电站的库容调节功能可以较合理地拦蓄山洪，从而减少下游渠道的流量，从而有效地避免或减少山洪灾害。蓄洪与滞洪均指利用水库控制泄洪量的手段。和蓄水池不同，蓄滞洪区是专门在城市中内涝高发地段修建的工程，通常通过利用洼地或河道周围滩涂的特殊地势条件，当洪水来临时就能把山洪有效蓄滞，从而降低水位。因此与滞洪池相比它投资建设和使用的成本较小，但功用比较单调，仅限于防汛^[1]。

1.2 水利工程的抗旱作用

粮食安全事关中国十几亿人的生命，水利工程的主要功能之一便是为农民提供。农作物产量方面最大的风险就是旱灾，但通过灌溉工程的建立可以控制全国各地的供水，从而有效减轻了旱灾后农业区的旱情，从而有效保护了粮食产量，同时保证了工业用水和城市居民的正常生活用水。

2 新时期对防汛抗旱工作的要求

2.1 以人为本

在构建社会主义和谐社会的过程中，保护广大人民

群众的生命安全是我国防汛抗旱工作的头等大事，将致力于减少山洪和干旱对社会经济建设和广大人民群众身体健康的直接影响，从而达到了全人与社会、人与自然的和谐发展的和谐关系。在管理工作中需要围绕“以人为本”的主线，将防汛保群众的生命安全、抗旱保饮用水安全，作为工作的出发点与落脚点。在保证防汛安全的前提下，最大限度地合理开发利用洪水资源，并通过洪水管理和全面抗旱，最终实现了人与水的和谐。

2.2 人水和谐

中国许多城市的防汛工程改造与实践，给了我们的深刻启示：通过建设坚实的堤防，幽雅的城市氛围，表达出“人水和谐”的工程思想，并注重地域性、现代性、人文性而淡化工程痕迹，由此实现了自然、环境、景观相统一的理想境界。建设现代水利工程系统，在保证广大人民群众生命财产安全的同时，又发挥了对水利事业的社会发展作用，进而改善人民群众的生活生产环境，是新时期对广大人民群众利益的最高要求^[2]。

2.3 应急管理

国家在前进，人民在前进。新阶段，我国的应急管理整体提高，要加强预案预测预警管理，及时出台有效的应对管理，已作为地方各级人民政府承担政府经济社会发展管理和服务职责的主要任务，已成为考核地方党和政府执政水平的主要标准，也是对全国防汛抗旱事业新的更高要求。这也表明，当前中国大江河道整治的任务期望值越来越高，由于大量的中小河流、台风、山洪、塌方、泥石流等重大天灾的频繁发生，对防汛抗旱工作的压力也越来越大，要求越来越大。

3 我国防汛抗旱工作中存在的问题

3.1 缺乏水旱灾害的全面认知和理解

以往在防汛抗旱的工作中，我国一直将工作重心放在了旱涝的防御上。特别是在旱涝频发期。但是这种工

作形式往往很被动,并不能从根本上减少灾害频发,同时,巨大的能源投入对于我国而言,也非常吃力。长期看来,没有给中国企业提供更大效益,即使取得一些成功,那也是治标不治本,有很多缺陷,不利于人与自然融洽共处。

3.2 水利工程标准低

建国早期为利用水利资源,在我国推动兴建了一大批水力发电、防汛、灌溉为主的水利,同时水利部还颁布了严格的维护管理制度和施工规范。但是上述工程一直缺乏健全的保护体系。据统计,目前我国在较中小型的水利工程项目和百分之三十四的其他关键性水利工程项目中都没有正常的养护管理工作,而它们也正局部甚至全面地逐步失去防汛抗旱的作用。其中,基础设施老化严重、引水渠道阻塞、蓄水库容被私人侵占等,也成为了比较主要的原因^[3]。此外,因为工程无法在短期内见效且依靠财政投入,在工程设计时为降低成本,采取较低的工艺、质量标准,相应的配套建设也不齐全,在实际应用中面临不少潜在的风险。一些多年没有遭受水旱灾害区的人民观念松懈,各地建设的防汛抗旱水利项目的建设条件落后,大量建设小型水利工程的标准也较差。

3.3 资金短缺,预警水平有待提高

部分地区在经济发展过程中,更加侧重建设可以产生巨大经济利益的重大工程项目,对防汛抗旱工程这类经济社会效益较大的项目资金投入还有待进一步增加,导致地区的防汛抗旱工作更容易受到国家资金的限制,这也是中国水利工程建设发展滞后的主要问题。此外,由于部分防汛抗旱工程工作者的专业知识技术水平尚有待进一步提升,因而在现场作业活动中,对于部分比较前沿的技术装备的应用程度不够高,在一定程度上还将降低对防汛抗旱工程的预警能力。

3.4 防汛抗旱技术水平低

防汛抗旱科学技术是制约工程运行效益的主要原因,但在新阶段防汛抗旱的技术普遍较弱,无法与科学技术的跨越型增长相适宜。科技发展也是推动社会进步的重要力量,在科技研究和发展过程中,一方面我国专业的防汛抗旱技术人才仍较为匮乏,由于当前的防汛抗旱技术发展速度缓慢,与世界经济社会技术水平的不平衡,同时也影响了我国防汛与抗旱工作的未来进程^[4]。另一方面进入信息时代后,联网信息技术普及很快,但当前我国防汛抗旱科技基础领域还有欠缺,对相关信息技术的探索与开发重视力度有限,致使其发展缓慢。

3.5 主动服务性不强,移动端应用欠缺

水旱灾害突发性很强,对土壤条件、雨情、工情等

数据的掌握准确性要求很高,但当前,我国防汛抗旱技术仍停留在PC客户端软件开发阶段,在抢险救灾部队赶往事故现场后很易遭到系统影响,无法高效统筹地管理全局的调度工作,还缺乏对手机客户端的合理应用。防汛抗旱方面,还存在着一些地方政府部门积极性不高、群众积极性不高、针对性不够强的问题。

4 做好防汛抗旱工作的对策

4.1 完善应急管理体制机制

党委、政府对应急管理高度重视,对健全应急管理体制机构,做好应急管理提供了明确要求。在防汛抗旱管理工作中,必须根据应急准备管理工作的实际特点,坚持以人为本、预防为主,以完善和健全应急准备工作为根本,以创新应急管理制度为基础,以增强危机管理意识和抗击危机意识为关键,以保障公众生命财产安全为根本,全面加强应急管理,最大限度地减少水旱等灾害人员伤亡和损失,促进经济社会的全面、协调、可持续发展。

4.2 大力开展防汛抗旱宣传教育

防汛抗旱工作并非某个单位,或是某个部门的事情,它涉及的单位数量众多,也牵涉的领域范围很广,所以需要政府对防汛抗旱工作大力宣传,让全国人民更加了解政府开展此工作的重要性^[5]。同时,大力推广防汛抗旱措施,增强民众的自救意识,保证抢险救灾事业顺利的进行。总之,采取不同的方式教育,增强民众的风险意识,让百姓充分认识洪水的威胁,从自己开始,学会自己的防护知识。

4.3 对水利工程进行规范管理

水利工程建设关系到整个国家的未来发展,也因此为了更好的发挥出水利工程建设在国家防汛抗旱中的重要作用,就需要相关的管理部门逐步加强法制建设,从法律的角度实现对水利工程的规范管理。将对以往水利技术在防汛抗旱工程上的使用,逐一提出针对性的规定,并进行有关条例的逐步完善,以完成现代水利技术标准的逐步完善,有效的提高水利在防汛抗旱中的运用。采用标准化管理模式,能够有效的增强水利管理工作的有效性,减少事故的发生,发挥了水利在防汛抗旱中的关键性功能。

4.4 提高居民防汛抗旱意识,进行小流域治理

当前的国家防汛抗旱管理水平能够难以获得很大的提高,在很大意义上这是与中国广大群众的防汛抗旱能力相对落后,有着不可分割的关系。他们的思想和认识的滞后,这使得他们在使用自然资源或是面对防汛工程的时候,处在一种可有可无的地位。如此一来,不但无

法更高效的保证工程的品质，还将导致对水资源的保障作用大打折扣。所以，政府部门需要通过大量的宣教手段，来提升市民对防汛抗旱职责的认知程度，使市民可以做到不破坏小的防汛措施，同时，在平时的活动中可以增加对于自然资源保护方面的宣传措施^[6]。

4.5 政府部门应当给予政策和资金上的支持

分析当前防汛抗旱工作，从决策方面，需要加强对气象预报机构的监管能力，据实上报，提高准确性。针对基层防汛工作结构不平衡缺乏经验的，可根据本地形势，提出撤镇并村计划进行合并的办法，减少的任务，腾出较多的时间；专门设置的防汛抗旱组织，对基层抗洪工作人员特别需要非专业但是专职的工作人员，并经常开展基层人员培训、业务交流。此外给予一定经费保障，并配置足够的物资和器材，比如救生衣、救灾灯、抽水泵等，并对仪器定期检查维护，以保证在突发自然灾害下防汛抗旱工程的顺利进行。

4.6 科学提高防汛抗旱水平，最大程度上降低灾害带来的损失

要想使当前防汛抗旱工程当中所面临的各种困难得以合理的化解，政府就需要从这样的方面着手。首先在建立城市防汛抗旱工程标准的同时，还必须进行全面的统一标准。对于已经建立的城市防汛制度，要及时进行修改，并针对其存在的特殊现象也应及时进行改进，与此同时，当地还应成立专门的管理机构，来做好对城市防汛工程的日常维护和管理，对危害了城市防汛工程的特殊现象，将予以更严格的处罚^[1]。其次，在完善城市防汛抗旱工程的情况下，就必须向外界汲取更有效的知识，同时采用更加合理的方式，来进行构筑整个城市的防汛系统，从而使得在城市中容易遭受洪水危害的区域，也可以获得较高排水口的有效保护，从而使得市民的居住安全得到了保障。

4.7 利用社会信息化资源，强化移动端应用

防汛抗旱工作中存在的自然灾害突发性大、数据收集条件差、对及时性需求较高等特征，在中国防汛抗旱综合监测防御体系发展进程中，可充分发挥于各大通讯运营商、手机终端软件开发企业和社区信息化资源，建设智慧移动终端网络平台，进行移动设施数据信息与资料收集，准确发送预警预报信号，迅速实施防汛抢险救

灾任务。在防汛抗旱工作人员按时赶到正在抢险中的救灾点时，就能及时掌握汛情、灾情、风险等信息，可进行移动信息的接收传输、移动OA、移动网络会商等作业，甚至在必要时也可以做出智能的防汛判断。也能够充分利用百度地图、微信等技术相对成熟的手机软件，即时更新防汛信息，并获取最新出险资讯。

4.8 健全防汛抗旱体制机制

根据国务院办公厅印发的《关于健全防汛抗旱体制机制的意见》，指导支持地方政府健全各级防汛抗旱指挥机构，并发挥地方各级防汛抗旱指挥部门（以下简称防指）的领导抓综合统筹协调职责，强化人民政府应急处理机关和水利、气象、自然资源等单位的协调配合，继续充分发挥好政府相关单位职能作用和学科资源优势，共同搞好防汛抗旱管理工作^[2]。

结语

防汛抗旱，是一个非常复杂繁重和长期的任务，如果其中某个方面存在漏洞或者疏忽，极易危害到人民群众的生命财产安全，制约阻滞了地方经济建设步伐。针对此，防汛抗旱工作者必须提升站位、提高水平，以有效的防汛抗旱机制管理防汛抗旱作业过程、以科学严谨的要求确定作业任务，更好满足防汛抗旱任务的新要求、新需求；加快实现防汛抗旱工作的新发展、新进步。

参考文献

- [1]张宁.黄河防汛抗旱工作存在问题及改进措施[J].山东水利, 2021,(04):31-32.
- [2]马权清.农田水利工程管理存在的问题及对策[J].现代农业科技, 2021,(01):181-182.
- [3]王多平.防汛抗旱工作思路及对策分析[J].产业与科技论坛, 2020, 19(09):206-207.
- [4]王丽莎.防汛抗旱工作中存在的问题及改进措施分析[J].居舍, 2020(06):170-171.
- [4]徐卫明, 李小强, 贺强.江西省2018年防汛抗旱工作及亮点[J].中国防汛抗旱, 2019,29(01):83-86.
- [5].河南省2018年防汛抗旱工作经验及亮点[J].中国防汛抗旱, 2019,29(01):91-94.
- [6]翟朋云.水利工程与水文预报在防汛抗旱中的作用[J].河南水利与南水北调, 2019,48(07):14-15.