

# 新形势下水利工程质量监督工作探索

李群峰

广西壮族自治区来宾市武宣县水利局水利水电工程质量与安全监督管理站 广西 来宾 545900

**摘要:** 水利工程建设是指水利工程管理的核心是所有工程建设的基础,并伴随着大批水利工程的开始建设,水利质量监理工作,将在全面深化改革中作为水利建设工作的重要部分。所以,新形势下怎样搞好水利建设监理业务,保障工程安全成为水利建设监理人员面对的严峻问题。

**关键词:** 水利工程;质量监督;管理措施

引言:当前,我国治理工程的主要难题是人民群众对水生态环境、水质量的关心以及政府治理能力不足的问题,必须在新时代的要求下,不断加强对水利工程项目的有效监管。现阶段,水利的工作重点是坚持“补短板、强监管”原则,对新时期治水工作提出目标,同时提出水利安全监督管理目标。由于水利工程建设投资较多,而且数量与规模大,技术工艺也比较复杂,环境条件复杂,因此整个工程建设周期都比较长,属于系统性、综合性的工程。在前期规划设计阶段到后期工程竣工运行,不管哪个环节都存在着质量安全隐患,都会导致整个工程存在着质量问题。鉴于此,水利工程应当坚持“防检结合”方针,强化工程建设管理与监管,从根本上提高质量。

## 1 水利工程质量监督工作的重要性

水利工程品质的优劣将直接影响民众生命财产安全以及整个工程建设效益,要提高水利工程的品质,参建单位必须不仅仅针对建造过程中的工艺技术问题加以控制,还必须建立严密的工程质量管理体系以及健全的工程质量监督控制,从而保证水利工程的品质完全达到要求,进而充分地发挥水利工程的真正功能。这就需要企业在进行质量监管工作中,以确保质量,保证相关工程技术人员的安全,保障了国家的经济利益,对整个水利工程建设过程中所存在的质量问题都进行了预防和质量监督控制,而通过水利工程质量监督工作,就可以质量问题出现的概率大大地降低,并以此来确保施工的质量,以及对于整个水利工程后期的维护费和再建设费用的降低,以此来确保施工的降低,对于水利工程后期的维护费和再建设费用的降低,使得水利工程可以最大限度的实现自己的效益<sup>[1]</sup>。

## 2 水利工程质量监督工作的特点

### 2.1 专业性

由于水利工程的建造条件相比于其他建设工程而言

较为复杂,通常是选址在某些大江河流、山地甚至有些偏僻的地方,因为这种地点经济基础比较落后,工程技术人员很少或并不掌握专门技术,同时由于不具有相应的基础设施,运输不便利,这样也容易使得实施水利工程安全监控项目产生在具体的工程实施环节中,可能出现重点难点不同的情况。所以针对工程的实际状况进行施工方法与资料的运用,都需要相应的具备相关领域的专业知识,对监理队伍的要求比较大,需要全面考虑各个方面的内容,对水利工程的建设展开质量监督工作<sup>[2]</sup>。通过专业的监督人员,从而来保证水利工程的质量,确保水利工程能够发挥出自身的作用。

### 2.2 艰巨性

水利工程质量对我们的生产生活有着非常大的影响,如果在水利工程质量方面出现了问题,就不仅是影响国家的经济民生、工程的安全运行、同时还可能带来很大的社会风险。因此我们在对水利工程实施安全监控项目时,既应该确保工程实施过程中施工的质量安全,同时又应该对水利工程的产品质量可以进行更加严密的把控,避免由于工程的管理问题,导致出现一些堤防决堤,大坝冲塌或者说水患的现象,危及下游群众的生活、财产安全。这也就表明我们在进行水利工程建设监管工作的过程中,将面临较大的困难,整个监管阶段的工作是十分困难和繁琐的,有关监管部门应该担负起自己的职责。

## 3 水利质量监督情况

在经济不断发展情况下,我国水利工程得到了长足的进步,质量监督体系的发展步伐也在不断加大。从《水利工程质量监督管理规定》、《水利工程项目验收管理规定》到《水利监督规定》等等国家颁布基本建设管理的若干规定,在质量监督工作上已经有比较完善的工作制度,规范的工作流程,高效的质监网络分级管理(中央--省级--市级--县级),有效的推动了质量监

督工作的开展,取得了比较显著成绩。

#### 4 水利工程质量监督方面存在的问题

##### 4.1 缺乏对建立人员的明确定位

工程质量监督管理成效的高低,与监管部门和管理人员的组建密不可分,必须组建一个健全强大的监管队伍,并对工作人员作出合理的分配,以及更明确的职责界定。而实际水利工程的监督管理工作,并没有具体的工作职能与权责界定,导致相关建设监管工作人员无法清楚自己职责和权责,在意识和行为的疏忽下,造成工程监督现象出现,危害了工程的建造安全<sup>[4]</sup>。如对我县开展的部分水电站工程建设、引水工程、河道整治工程项目,因参建方的主要建设监理工作人员出现缺位、专业业务知识缺失、责任不强等原因造成实施工程中出现的工程质量问题、工期拖延等问题。

##### 4.2 质量监督管理方式不畅

由于水利工程投资不断加大与工程质量监管的发展间的冲突越来越明显,目前的工程质量监管方式和治理手段已不符合新形势的需求,主要表现为:一是因工程质量监管事务性事项过多,有关的检查和验收很容易走过场,规定都没有遵守。二是一些工程时间较长,工程监理的频率相应降低,监管能力不足,造成建筑工程安全问题出现不及时,为后来水利工程建设留下了隐患。三是工程实施中,因为新项目、现场变化等情况造成的工程数据、文件不全,使得工程监理部门在进行施工监理中没有针对性和准确性。四实际建设活动中,许多工程建设项目因为在汛期多雨等各种的因素,造成前期时间延误,整体合同工时间内不能进行工程建设,往往为了赶工期,因此,放松对建筑工程质量的管理控制。如在我县开展的部分水库除险加固工程项目、中小河道综合整治工作,由于项目法人在工程实施过程中的质量监理人员均只有一人,质量监理机构监理员数不足,同时承担的工程过多,从而导致了工程监管频次较低,质量监管力量的缺乏,再加上工程建设的质量平行检测不能满足设计要求的问题,从而导致了工程质量问题检查出现不及之时,如排水管、伸缩缝设置不足等现象给工程或多或少埋下缺陷。

##### 4.3 缺乏完善的法律制度

虽然目前我国已经制定较多有关水利方面的法律政策,然而多数政策规定主要还是完善了质量监督工作。且多数工程质量监督机构的管理体系要求不明确,因此使监理方法的实际有效性很低下。如小的工程投资小、工期长,项目法人企业不能报监登记,不能进行质量监督员,施工单位不能质检人员进驻现场对工程实施监

督,监理也是流的形态不能行使旁站监理职责,更不是什么开展产品质检工作,正是因为法规体系不完善,从而使得监管组织不能根据规范规定进行运作,由此造成水利工程监管效能不足,严重干扰了监管工作的进行<sup>[5]</sup>。

#### 5 水利工程质量监督工作路径分析

在水利工程质量监管建设中,主要矛盾是及时发现并解决,同时指导有关单位整改,减少水利建设项目与群众要求间的冲突,全力保障质量和安全。所以工程建设监理运行的过程包括:

##### 5.1 注重质量监测与管理

质量质量监管的主要目的就是保证工程符合技术标准,所以政府应该结合工程质量监督和控制,进一步加强对工程的质量监督能力与深度,以做到工程质量控制和监督常态化。要求施工单位建设活动中重视原料、实体质量以及中间制品的质量和稳定性监测,把这些监测信息贯彻到建设项目全过程中,以保障质量监测的实际有效性。另外,需要监理机构对项目实施阶段的工程平行检测,可以采取委托第三方检验单位的无损检验手段,以充分地检查项目所产生的工程风险。通过检验施工实体质量,并对关键部件的工程质量进行检查,就能够查出在施工过程中所出现的工程质量隐患,特别是隐蔽施工的质量隐患,从而有效拓展了工程质量控制范围和改善力度<sup>[1]</sup>。通过采用了施工自检和工程监理平行检测的质量检验手段,可以真实反映出工程建设的漏洞与薄弱环节,以促进施工企业提升工程建设质量。

##### 5.2 加强质量监督检测

质量检查的最终目标,是项目实体质量达标。因此,将政府的质量监督和工程监督检查相结合,加强对质量的检测,以促进质量监督检查工作的常态化,把原材料、中间制品和工程实体质量检查贯穿于质量监管的全过程,十分必要。要保证质量检查的准确性,必须不定期进行质量“飞检”。充分运用先进无损检测设备,和委托第三方检测单位对工程进行全面检测,以做到工程“应检尽检”。通过对重点建设工程实体质量监测,全面检查重点工程中关键部件的质量,并揭示了以往在监测工程中不易发觉的质量问题和隐患,尤其是在隐蔽建设工程的质量问题和隐患,有效地提高质量监督深度<sup>[2]</sup>。通过发现问题,反映工程中的薄弱环节和存在的技术缺陷,施工单位强化对自己以及各参建方的工程质量控制,监理机构加强对施工阶段的质量管理,施工单位进一步提升了工程施工效率。

##### 5.3 提高质监队伍建设

在水利工程质量监督的技术团队里,人员必须要进

行科学的配置和合理的年龄结构,既要拥有丰富经验的部分技术人员,又要注重发展新进的接班人员。通过传帮带活,新老团结一致,帮助新人与同志更迅速的掌握并适应工作岗位,使质量与管理更上一层楼。水利工程建设监理的人员中,经常会存在部分知识不够不足的现象,这就必须开展相应的定期指导技术培训,适时进行人才工作交流,以提高质监人员的专业水平和行业操作技术管理水平。要继续加强廉政制约,以培养质监工作者的良好职业道德。一方面在观念上重视质监管理的社会责任,另一方面也要在行动上搞好业务和政策上的学习,以进一步提升自身意识和职业道德操守能力,从根本上为水利工程的质量监督事业发展做出了自身的贡献。

#### 5.4 强化法律法规的保障

一是要完善对水利工程考核和检验中的违规行为的管理方式;二是要强化执法检查力度的措施,以确保建设工程质监行为得到了有法可依的有效监管。同时开展工程质量监督管理执法检查的过程中,要注重针对实际水利情况,确定各个工程监控点的责任范围和工作人员的具体职责,并明确了监管工作的基本手段和具体操作过程。按照有法可依、违法必罚的原则,在良好的监管氛围下,保障正常工作方法、积极工作方法,严防严重违纪违法活动,以突出新形势下的工程安全监察领域的工作有效开展<sup>[3]</sup>。三是参建单位的管理者,一定要提高对施工安全监管工作的认识,并针对工作实际状况,建立严格的责任管理体系,以增强有关工作人员的法制意识和责任意识,使他们在实施活动中能积极、自觉的做好质量的监控与管理工作,提高质量。

#### 5.5 切实加强重点环节监督

导致施工效果好坏的因素,归纳起来主要有建人条件(主要包括参建各方的资质等级、管理体系和建设行为)和客观条件(主要包括原材料、施工工艺、施工设备及施工环境)两个方面。工程建设监理活动中应注意把握以下重点实施有效控制:一是加强对工程业主活动的监督,着重检查项目法人的组织机构、社会治理水平是否符合工作要求,质量检查体系、质量抽查体系和相应的规章制度是否建立健全;核查监理单位的技术力量、质量控制手段是否满足要求;核查施工单位组织机构、人员配置是否满足工程需要,是否设置现场试验室,质量保证制度有无建立健全;核查建设企业有无建

立现场设代中心,售后服务系统有无健全。二是要强化对建材、机械设备监督工作,检查工程所采用的施工建材、机械设备能否满足工程设计和有关强制性技术规范的规定<sup>[4]</sup>。三是要强化施工过程的检查,对重点部位和关键部位进行重点监督检查,做到事前预防、事中控制、事后检验。

#### 5.6 及时合理的验收来保证投资的效益

为保证监理业务的顺利开展,在工程建设项目建成以后,我们应当进行适当的检验。建设工序、单位、部门、单位项目完工后必须以工程设计条件和标准为基础,及时要求参建各方对各种数据进行验证,开展严格的质检与测试,以判断有无出现不满足产品质量标准的地方,及时采取相应方法加以解决。通过事前、事中、事后验收工作的顺利开展,从而来保证了监督工作发挥出自身的效果,也保障了相关单位的投资效益。

#### 结语

综上所述,想要让水利工程的品质得以有效的提高,就必须要有健全的工程质量监理操作体系,通过合理的作业过程,有效的运用工程质量监控系统,更加深入的进行工程质量监理操作,同时也要使得工程质量的监理工作能够有效贯彻于水利养护的每一环节,而经过严格规范的工程质量监理操作体系,不但能够提高水利工程的品质,同时还能够减少了后期对水利的养护投入。

#### 参考文献

- [1]赵礼,张晔,谢慧,傅国强,倪立建.水利工程质量检测信息化平台实践——以浙江省为例[J].中国水利,2020,15(08):53-55.
- [2]廖良强,廖良春.新形势下基层水利工程质量监督工作中存在的问题与对策[J].珠江水运,2020,22(05):36-37.
- [3]张蕾.利工程质量监督全过程控制若干问题浅析[J].东工业技术,2019-04-16.
- [4]刘庆军.基于水利水电工程质量监督数理统计学的假设检验应用研究[J].黑龙江水利科技,2019,47(12):185-188.
- [5]王夏青.做好小型水利工程质量监督工作应把握的关键点分析[J].农业技术与装备,2019,23(10):76+78.