

# 自然资源确权登记工作技术难点问题探讨

白正刚

沂源县自然资源局 山东 淄博 256100

**摘要:** 自然资源是人类生存和发展的关键,也是经济社会可持续发展的前提条件。基于此,本文简要分析了自然资源确权信息管理和应用的总体需求,对自然资源确权登记工作技术难点问题进行了探讨,并提出了相应的改善策略。

**关键词:** 自然资源; 确权登记; 难点问题; 解决办法

## 引言

自然资源是人类生存和发展的重要基础,其合理利用和保护直接关系到经济社会的可持续发展。为了更好地管理和保护自然资源,开展自然资源确权登记工作是必要的。然而,在开展这项工作的过程中,存在一些技术难点问题,这些问题制约了自然资源确权登记工作的质量和效率。因此,深入对自然资源确权登记工作技术难点问题探讨具有重要的现实意义。

### 1 自然资源确权信息管理和应用的总体需求

自然资源确权信息管理和应用需要建立完善的采集、登记、存储、分析、应用和安全保障体系,以实现信息的准确性和完整性、可追溯性、可共享性和安全性。同时,需要加强技术研发和应用创新,提高信息化和智能化水平,以更好地满足自然资源管理和社会发展的需求。首先,自然资源确权信息管理和应用的需求是源于对自然资源保护和合理利用的关注。自然资源是地球上宝贵的财富,是人类生存和发展的重要基础。然而,随着人类活动的不断增加,自然资源面临着日益严重的威胁和挑战,如过度开采、污染和生态破坏等。因此,对自然资源进行确权信息管理和应用,有助于实现对自然资源的有效保护和合理利用,促进可持续发展。其次,自然资源确权信息管理和应用的需求是实现精细化管理、优化资源配置和提升管理效率的需要。通过对自然资源的确权信息进行精细化的管理和应用,可以更加全面、准确、及时地掌握自然资源的数量、质量和分布情况,为政府决策提供科学依据,同时也有助于优化资源配置,提高管理效率。例如,通过建立自然资源数据库,可以实现对土地、森林、水域等自然资源的动态监测和管理,及时发现和解决资源利用中的问题,提高资源利用效率和管理水平。最后,自然资源确权信息管理和应用的需求是促进社会经济发展的需要,通过对自然资源的有效管理和利用,可以促进社会经济的可持续

发展。

## 2 难点问题

### 2.1 政策制度不完善

自然资源确权登记工作是自然资源管理的重要环节,其目的是通过确认自然资源的所有权和使用权,保障自然资源的合法使用和有效保护。然而,在实际工作中,自然资源确权登记存在一些技术难点问题,其中政策制度不完善是较为突出的问题之一。第一,政策法规和规章制度的缺失或不完善会导致自然资源确权登记工作无法可依或法律依据不足。这不仅会影响登记工作的准确性和权威性,还会导致一些不法分子利用政策漏洞进行自然资源的不法占有和使用,破坏了自然资源的合法性和保护性。第二,政策法规和规章制度的执行力度不够也会影响自然资源确权登记工作的效果。在实际工作中,一些地方政府或相关部门对政策法规和规章制度的执行力度不够,存在一定的随意性和不规范性,导致一些自然资源无法得到及时有效的登记和保护。第三,政策法规和规章制度的更新不及时也会影响自然资源确权登记工作的进展。随着社会经济的发展和自然资源的不断变化,政策法规和规章制度也需要不断更新和完善。然而,在实际工作中,一些政策法规和规章制度存在一定的滞后性,无法适应当前的工作需要,影响了登记工作的效率和准确性。

### 2.2 自然状况属性赋值规则难以制定

自然状况属性赋值规则是指根据自然资源的特性,为自然资源赋予相应的属性值,以便进行分类、统计和管理。但是,由于自然资源的多样性和复杂性,自然状况属性赋值规则的制定是一项非常复杂的工作<sup>[1]</sup>。(1)自然状况属性赋值规则需要考虑自然资源的多样性。不同类型的自然资源具有不同的属性和特征,因此需要制定不同的赋值规则。例如,对于土地资源,需要考虑地类、权属、面积、位置等属性;对于水资源,需要考虑

水源、水质、水量、水域面积等属性；对于森林资源，需要考虑树种、林龄、林相、森林面积等属性。因此，赋值规则的制定需要针对不同类型的自然资源进行深入研究和分析。（2）自然状况属性赋值规则需要考虑自然资源的动态变化。自然资源的状态是不断变化的，例如土地利用类型的变化、水质的恶化或改善等。因此，赋值规则需要能够动态地反映自然资源的状态变化，并及时更新相应的属性值。（3）自然状况属性赋值规则需要考虑数据采集和处理的难度和成本。由于自然资源的调查和监测需要大量的人力、物力和财力投入，因此需要在保证数据质量的前提下，尽可能地降低数据采集和处理的成本。同时，还需要考虑数据采集和处理的时间周期和频率，以便及时更新自然资源的确权登记信息。（4）自然状况属性赋值规则还需要考虑数据共享和应用的需求。确权登记信息是重要的公共信息，需要向政府、企业和公众开放共享，以便支持决策和管理。因此，赋值规则需要考虑到不同用户的需求和应用场景，以便为用户提供方便快捷的数据查询和应用服务。

### 2.3 社会各方认识不全面

自然资源确权登记工作是自然资源管理的重要组成部分，对于保障自然资源的合法使用和有效保护具有重要意义。然而，在实际工作中，社会各方对自然资源确权登记工作的认识不全面，存在一些误区和误解，给工作开展带来了一定的难度。首先，一些地方政府和相关部门对自然资源确权登记工作的重视程度不够。由于该项工作涉及到多个部门和利益相关方，一些地方政府和相关部门往往缺乏统一协调和沟通，导致工作进展缓慢或存在重复登记等问题。此外，一些地方政府和相关部门缺乏对自然资源确权登记工作的宣传和普及，导致社会公众对该项工作的认知度和参与度不高<sup>[2]</sup>。其次，一些企业和个人对自然资源确权登记工作的认识也存在误区。一些企业认为自然资源确权登记工作会对其生产经营活动产生负面影响，因此存在一定的抵触情绪或不配合行为。一些个人则认为自然资源确权登记工作与自身利益关系不大，因此缺乏参与意识和保护意识。最后，学术界和媒体对自然资源确权登记工作的关注度和报道也存在一定的问题。学术界在该领域的研究相对较少，缺乏对自然资源确权登记工作的深入分析和研究。

## 3 自然资源统一确权登记工作问题的改善策略

### 3.1 建立完善的自然资源确权登记制度

完善的自然资源确权登记制度是确权登记工作的重要保障。当前，我国自然资源确权登记制度还存在一些不足，如法律法规不够完善、登记流程不够规范、权属

纠纷处理机制不够健全等。因此，需要加强制度建设，完善自然资源确权登记的法律法规，明确自然资源的权属关系，规范登记流程，建立健全的权属纠纷处理机制等。第一，为了确保自然资源确权登记工作的规范化、标准化和公正化，就需要加强法律法规的制定和完善工作。在国家层面，需要出台相关法律法规，明确自然资源的权属关系和登记要求，并加强对法律法规的更新和维护，确保其与自然资源种类和情况的变化保持同步。同时，还需要加强对法律法规的宣传和普及，提高公众对法律法规的认识和了解，为确权登记工作提供良好的法律环境。第二，规范化的自然资源确权登记流程是确保登记工作准确性和公正性的关键。因此，需要制定标准化的登记流程，明确各个环节的要求和标准，减少人为因素和主观判断的影响。具体而言，登记流程应包括申请、审查、测量、公示、登记等多个环节，每个环节都需要制定相应的规范和标准，以确保登记工作的准确性和公正性。同时，还需要加强监督和监管力度，对违反登记流程的行为进行及时纠正和处罚，确保登记工作的规范化运行。第三，在自然资源确权登记过程中，难免会遇到权属纠纷问题。因此，需要建立健全的权属纠纷处理机制，包括调解、仲裁等多元化手段，确保纠纷处理及时、公正、合理。详细来讲，应建立专门的权属纠纷处理机构，配备专业人员负责纠纷处理工作，同时建立健全的调解和仲裁机制，为当事人提供多元化的纠纷解决途径。此外，还需要加强宣传和教育工作，提高公众对权属纠纷处理机制的认识和信任度，促进社会和谐稳定。

### 3.2 加强自然资源调查和监测

（1）为了提高确权登记工作的准确性和公正性，需要扩大自然资源调查和监测的覆盖面。一方面，要加强对未纳入调查和监测范围的自然资源的调查和监测工作，确保所有自然资源都纳入登记范围；另一方面，要对已调查和监测的自然资源进行复核和补充，确保数据的完整性和准确性<sup>[3]</sup>。（2）提高自然资源调查和监测的质量是确权登记工作的关键。例如，要引进和应用先进的调查和监测技术手段和设备，提高调查和监测的精度和可靠性；同时，要加强人员培训和管理，提高调查和监测人员的专业素质和工作责任心，确保数据的准确性和公正性；并且，要加强质量控制和质量管理体系建设，建立严格的质量控制标准和流程，确保每一项调查和监测工作都符合规范要求。（3）自然资源调查和监测数据的共享和应用合作是提高确权登记工作的重要途径。一方面，要加强政府各部门之间的合作，实现自然

资源调查和监测数据的共享和应用；另一方面，要加强与科研机构、社会团体等各方面的合作，开展联合研究，推动调查和监测数据的共享和应用。同时，还要加强国际合作，积极参与全球自然资源调查和监测活动，共享全球资源信息，推动全球自然资源保护和管理的发展。

### 3.3 加强技术研发和应用创新

自然资源确权登记工作需要依托先进的技术手段和设备。当前，我国自然资源确权登记工作的技术水平还有待提高，需要加强技术研发和应用创新，引进和推广先进的信息化、数字化和智能化技术手段，提高确权登记工作的效率和准确性。第一，政府和企业应该加大对自然资源确权登记技术研发的投入和支持力度，鼓励科研机构和企业进行技术创新和研究开发，推动信息化、数字化和智能化技术在自然资源确权登记工作中的应用。第二，自然资源确权登记工作需要依托先进的信息化技术手段，例如地理信息系统（GIS）、遥感技术（RS）、全球定位系统（GPS）等。这些技术手段可以实现对自然资源的精确监测和管理，提高确权登记工作的效率和准确性。因此，需要引进和推广这些先进的技术手段，并加强应用培训和技术指导。第三，自然资源确权登记工作涉及到的数据量庞大且复杂，需要建立完善的数据管理和共享机制。通过数据管理和共享，可以实现数据的规范化和标准化，提高数据的质量和可靠性，同时也可以促进数据的共享和利用，提高工作效率和资源利用效率。

### 3.4 加强宣传教育和公众参与

自然资源确权登记工作与公众的利益密切相关，需要加强宣传教育和公众参与工作。当前，我国自然资源确权登记工作的宣传教育和公众参与还存在一些不足，如宣传教育力度不够、公众参与渠道不够畅通等<sup>[4]</sup>。因此，需要加强宣传教育和公众参与工作，通过多种形式和渠道宣传自然资源的价值和确权登记的重要性，提高

公众的意识和参与度。一方面，政府和社会组织应该加大对自然资源确权登记工作的宣传教育力度，通过多种形式和渠道进行宣传教育。例如，可以通过电视、广播、报纸等传统媒体进行宣传，也可以通过社交媒体、网络等新媒体渠道进行宣传。此外，还可以通过举办讲座、展览、宣传活动等方式，向公众普及自然资源的价值和确权登记的重要性，提高公众的认识和保护意识。另一方面，社会组织是宣传教育和公众参与的重要力量。政府应该支持社会组织的发展和壮大，鼓励社会组织参与到自然资源确权登记工作中来。例如，可以支持社会组织开展宣传教育活动、组织公众参与的调研活动等。通过社会组织的作用，可以提高公众的认识和保护意识，促进公众参与的积极性和有效性。

### 结语

综上所述，自然资源确权登记工作是保护和管理自然资源的重要手段，对于实现可持续发展的目标具有重要意义。然而，在实际工作中，确权登记工作存在一些技术难点问题，需要采取相应的策略加以解决。只有通过全社会的共同努力，才能够建立起科学、准确、可靠的自然资源确权登记制度，为自然资源的保护和管理提供有力支持。

### 参考文献

- [1]刘聚海,佟业真,张敬波.自然资源确权登记信息系统总体框架研究[J].国土资源信息化,2020,(6):3-8.
- [2]周俊晖,鲁强.采用ArcPy二次开发的第三次全国国土调查内业数据自动匹配关联和赋值[J].测绘与空间地理信息,2020,43(7):93-96.
- [3]骆得瑞.自然资源确权登记工作技术难点问题探讨[J].测绘技术装备,2022,24(02):64-69.
- [4]张星星,蔡青,何军军.贵州省自然资源统一确权登记的做法与思考[J].中国国土资源经济,2019, v.32;No. 379(06):68-74.