

经济的可持续发展和土地资源管理关系探究

肖婷

益阳市土地储备发展中心 湖南 益阳 413000

摘要：本文将在土地资源管理基本理论的基础上深入探讨经济的可持续发展和土地资源管理二者之间的关系，首先介绍了土地资源管理的基本理论，然后分析了经济发展和土地管理的关系，最后提出了以土地资源管理为抓手，促进经济发展的策略与措施[1]。通过研究，旨在明确土地管理的重要地位，为政府制定政策和在实践过程中提供有价值的参考和启示。

关键词：土地；资源管理；经济；可持续发展

引言

随着我国人口的迁移和经济的持续发展，土地资源的合理利用和管理在经济可持续发展中起着至关重要的作用。国有土地资源不仅是全国人民赖以生存和可持续发展的重要物资基础，也是支撑经济可持续发展的关键因素。因此，对土地资源管理的基本理论、经济的可持续发展和土地资源的关系以及如何通过有效的土地资源管理促进经济可持续发展进行深入探讨具有重要的现实意义。

1 基本理论

对土地资源进行合理配置和有效利用的过程就是土地资源管理。土地资源管理工作是促进社会可持续发展根本条件，能促进经济、社会和环境的协调发展。土地资源管理的基本理论主要包括以下几个方面：（1）土地资源的特性：首先，土地是不可再生的自然资源，具有有限性和稀缺性。其次，土地资源具有不可移动性和固定性，即土地的位置和特性无法改变。还有，土地具有多维度的价值，既有经济价值，又有社会价值和生态价值。（2）土地利用规划与管制：土地利用规划是土地资源管理的重要手段。通过对土地资源进行调查、评估和规划，制定合理的土地利用总体方案和分区方案，确保土地利用的合理性和可持续性。土地利用规划与管制需要综合考虑经济、社会和环境的因素，确保土地的最优利用和公共利益的实现。（3）土地产权制度：土地产权制度是土地资源管理的重要基础。明晰和保护土地产权，能够激发土地资源的有效利用和管理。土地产权制度应具备明确界定、公正保护和高效流转的特点，以保障土地资源能得到合理分配和优先利用。（4）土地市场与交易：土地市场的发展对土地资源管理至关重要。通过交易市场的机制，促进土地资源更有效的合理配置，激活土地市场，并引导市场健康发展。土地交易需要透

明、公正和规范，以确保买卖双方的权益，并促进土地资源的优化配置。（5）土地税收与土地收益分配：土地税收制度是土地资源管理的重要手段之一。适度征收土地税收，可以激发土地资源的有效利用和管理，并确保土地收益公平分配。土地税收的设计和征收需要根据土地资源的不同特点和实际情况予以合理调整。（6）土地保护与生态环境：土地生态保护和修复是土地管理的重要环节，确保土地资源的可持续利用。通过建立生态保护红线和耕地保护制度，加强对生态脆弱区域的保护，推进土地的生态恢复和环境修复。

2 两者的关系

2.1 依赖性

合理的土地资源管理可以促进经济的稳定增长。经济的可持续发展和土地资源管理的关系主要表现在以下几个方面：（1）促进经济增长：土地资源管理可以通过优化土地利用结构和资源配置，利用和开发土地资源，发展地上产业和地上经济，推动人口集中化城市的进程，促进城市经济的发展。（2）改善土地利用效率：土地资源管理可以提高土地的利用效率，优化土地利用结构。通过科学统筹，合理规划和管理土地，降低资源浪费和环境污染。有效的土地利用可以提高生产率，降低生产成本，推动经济的可持续发展。（3）优化资源配置：土地资源管理可以优化资源配置，提高当量资源利用效率与当量资源产出效益。通过科学评估和调查，合理配置土地资源，使其能够最大化地满足社会经济的需求。例如，发展高效农业，利用现代农业技术和管理手段改善农业土地的利用效益。（4）保护土地生态环境：土地资源管理关注保护土地生态环境，对土地生态环境进行合理规划和管理^[2]。土地资源管理可以通过建立生态保护红线、限制非法用地、加强环境监测等措施，保护土地的生态功能，减少环境污染和生态破坏，提高生态

资源的可持续利用。(5) 促进农村经济发展: 土地资源管理对农村经济的发展有着重要的推动作用。通过土地流转、土地改革和土地扶贫等措施, 可以增加农民的土地收入。土地资源管理可以通过提高农业生产效益, 扶持农村产业发展, 推动农村经济持续发展。(6) 促进城市可持续发展: 城市持续发展对土地资源管理具有非常重要的依赖。通过合理规划和管理城市土地, 控制城市空间扩张和不合理用地, 可以提升土地资源的节约集约利用, 降低资源消耗和环境污染。土地资源管理可以促进城市发展的智能化和绿色化, 推动城市可持续发展。

2.2 主要要求和问题挑战

经济可持续发展对土地资源管理提出了一系列的要求和挑战。要想实现经济可持续发展需要合理利用和保护土地资源, 促进生态环境保护与持续利用资源。以下是经济可持续发展对土地资源管理的主要要求和问题挑战:(1) 合理利用土地资源: 合理利用土地资源可促进经济持续发展的需求, 实现最大化的资源产出和效益。土地资源管理应优化土地利用结构和配置, 促进产业结构升级换代, 提高土地单位利用能效。同时, 还要充分考虑土地资源的可持续和对长期生态环境保护, 防止过度开发和浪费。(2) 保护土地生态环境: 经济可持续发展要求保护土地的生态环境, 降低生产活动对土地资源的影响, 防止土地生态环境的破坏。土地资源管理应加强对土地生态环境的规划和管理, 建立生态保护红线, 限制非法用地和破坏性开发, 严守生态功能的完整性, 促进生态整体稳定性。(3) 促进农村经济发展: 经济可持续发展要求增加农民的收入和农村经济的整体发展。土地资源管理应关注农村土地利用问题, 实施农村土地流转政策, 推进农村土地扶贫和农村产业发展。同时, 还要保护农村生态环境, 提高农村土地的可持续利用效益。(4) 建设智慧城市和绿色城市: 建设智慧城市和绿色城市是基本要求, 能有效降低城市土地资源的消耗和环境污染。土地资源管理应注重城市土地的合理利用和空间布局, 推动城市往绿色发展和智能化发展前进。(5) 加强土地权益保护和土地税收改革: 经济可持续发展要求保护土地权益, 完善土地产权制度, 推动土地市场健康发展。土地资源管理应加强土地权益的保护和土地的公平流转, 建立健全的土地市场和土地交易机制。同时, 还要加强土地税收的调整和改革, 通过征收适度的土地税收, 激发土地资源的有效利用和管理。经济可持续发展对土地资源管理提出了一系列的要求和挑战。在实践中, 需要科学规划和管理土地资源, 合理利用和保护土地资源, 推动土地的可持续利用和发展。同时,

还需要加强土地权益保护和土地市场的健康发展, 优化土地利用结构和资源配置。

3 相关策略与措施

3.1 加强土地资源管理制度建设

首先, 加强土地资源管理制度建设需要健全土地管理法律法规体系。制定和健全土地管理相关的法律法规, 明确土地使用权、流转机制、保护机制等规定, 为合理利用和保护土地资源的提供法律依据。其次, 建立土地资源调查和监测制度。开展土地资源调查, 完善土地动态监测和建立全方面的土地评价体系, 定期开展土地资源调查, 掌握土地资源的状况和利用情况, 为土地资源管理提供科学依据。再次, 强化土地使用权管理。规范土地使用权的流转和转让, 加强土地使用权管理, 注重保障土地使用权的合法性和稳定性, 加强审批和核准制度的监管, 防止非法用地和滥用用地的现象出现。然后, 推进土地流转与集约利用。鼓励农村土地合理流转, 提高土地综合利用效率。推动土地集约化利用, 促进节约型用地环境、保护农田耕地和生态用地, 推动土地利用方式的转变^[3]。另外, 建立土地市场与交易体系。建立健全的土地市场与交易体系, 完善土地交易和租赁制度, 促进土地权益的流转和交易。加强土地市场的监管, 保障土地交易的公平、公正、公开。此外, 加强土地环境保护与修复。建立土地环境保护制度, 严格控制土地污染和破坏行为, 加强土地生态修复, 提高土地的生态质量和环境功能。加强农田水利设施专业化和提升土壤综合保护, 加强水土保持和农田防护林建设, 促进土地资源的可持续利用。最后, 加强土地资源管理的信息化水平。利用现代信息技术手段, 建立土地资源管理的信息化系统, 实现对土地资源的全面监测和管理。建设土地资源数据库, 统计和记录土地利用情况, 定期发布土地资源信息, 提高土地资源管理的合规性和科学性。

3.2 优化土地资源配置与利用结构

优化土地资源配置与利用结构是促进经济可持续发展的重要策略与措施。通过合理配置土地资源, 促进经济高质量发展。以下是优化土地资源配置与利用结构的具体策略与措施: 首先, 加大基础设施建设和土地配套服务。完善土地与基础设施的配套关系, 促进土地资源的高效利用。其次, 优化农业土地利用结构。加强农业农田等水利方面设施建设, 提高农业农田在灌溉和排水方面的能力, 保护农田耕地。加强农田调整和综合整治工作, 提高农田质量和土壤肥力, 实现农业可持续发展。再次, 加强城市土地规划和管理, 合理引导城市用

地的布局 and 结构。积极推进城市绿化和生态建设。优化城市土地利用,有效提升节约集约率。另外,加强工业用地的优化配置优化工业用地与产业发展的关系。促进产业升级和转型,推动工业用地向高端、绿色、智能化方向发展。此外,推进农村土地利用结构的调整。加快农村土地集约利用,推动农村产业结构和土地利用结构的优化调整。加强农村的土地综合整治和农业农田水利等设施建设,提高农村土地利用效率和农业生产能力。最后,加强土地资源管理与保护。加大土地资源管理和监督力度,加强对土地流转和转让行为的监管,防止非法用地和滥用用地。注重土地环境保护,加强对农田土壤和水资源的保护和管理,提高土地生态质量。

3.3 提高土地资源利用效率与效益

提高土地资源利用效率与效益是促进经济可持续发展的重要策略与措施。通过提高土地资源的利用效率和效益,可以有效提升生产力水平,优化资源配置,实现经济的高质量发展。以下是提高土地资源利用效率与效益的具体策略与措施:首先,加强土地制度改革。不断深入农村土地市场化制度改革,健全农村在土地承包经营权上的制度政策,推动土地有序流转和规模经营,提高土地的利用效率。加快推动城市土地制度的改革,推动农村土地流转和集中节约利用,提高城市土地利用效益。其次,加强土地可持续利用与保护。推进土地节约用地、高效用地,强化土地环境保护,提高土地资源的可持续利用。加强土地治理和复垦,提高退耕还林还草的质量和效益,促进土地的生态恢复和保护。再次,实现农田的高效利用。推进农业现代机械化和数字智能化,提升农业的生产效率及经济效益。加强农业科技创新,推广高效节水灌溉技术、精准施肥技术等,提高农田的利用效率。另外,促进农业农村经济的发展。通过提高农村经济产业发展,增加农村在土地利用方面的产

值,推动农田多元化利用,提高土地资源利用效益。发展农产品加工产业,推动农产品产地与市场的对接,增加农业产品附加效益,提升市场竞争力。此外,加强城市土地的集约利用。推进城市用地的高密度利用和多层次利用,合理提升城市科学用地规划,提高土地的集约节约力度。加强城市景观建设,提高城市的整体绿化率,提高城市综合环境质量指数,提升土地资源的附加值。最后,推动创新型城市建设。推进城市创新驱动发展,培育新型产业和新动能,进一步推动城市创新能力建设,进一步增强城市竞争力^[4]。

结束语

通过对土地资源管理基本理论的阐述,以及对土地资源管理与经济可持续发展的关系的分析,我们可以看到,土地资源管理在经济可持续发展中起着至关重要的作用。为了实现经济可持续发展,我们必须加强对土地资源的管理,提高土地的集约节约力度,做好土地的生态保护和修复工作,并采取一系列的策略与措施。这些策略与措施不仅包括加强土地资源管理制度建设、优化土地资源配置与利用结构,还包括提升土地资源利用的可持续性,提高土地的总体经济效益、保护土地生态环境与促进生态经济发展等。

参考文献

- [1]岳志勇.浅析土地资源管理与经济可持续发展[J].商品与质量,2017,(26):22.
- [2]尚玉琴.土地资源管理与土地利用综合规划研究[J].农业与技术,2020,40(17):51-52.
- [3]魏妍.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].住宅与房地产,2020(24):71.
- [4]李彦忠.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].产业创新研究,2020(8):94-95.