

乡村振兴背景下全域土地综合整治与生态保护修复探讨

程佳琪

杭州华绘土地勘测规划设计有限公司 浙江 杭州 310000

摘要: 在乡村振兴的宏伟蓝图下,全域土地综合整治与生态保护修复显得尤为关键。面对当前乡村土地利用的碎片化与生态环境的恶化,本文深入剖析了这两大领域的紧迫性及其对于乡村可持续发展的核心作用。通过系统性的策略布局与实践建议,旨在为新时代乡村建设提供有力的理论支撑和实践指南,助力乡村走向绿色、和谐与繁荣的未来。

关键词: 乡村振兴;全域土地综合整治;生态保护修复

引言

在乡村振兴战略如火如荼地推进之际,农村土地利用与生态环境保护的问题日益凸显出其重要性。全域土地综合整治与生态保护修复,作为实现乡村振兴与生态文明建设的两大重要抓手,不仅关乎农村土地利用效率的提升,更牵动着生态环境质量的改善与乡村经济社会的全面进步。本文旨在深入剖析这一背景下全域土地综合整治与生态保护修复的必要性、核心内容及其实施策略,以期对相关实践提供有益的参考与借鉴。

1 乡村振兴背景下全域土地综合整治与生态保护修复的重要性

在乡村振兴背景下,全域土地综合整治与生态保护修复的重要性主要体现在以下几个方面:首先,提高农村土地利用效率。通过全域土地综合整治,可以优化土地利用结构,提高土地集约节约利用水平,为乡村产业发展提供有力支撑。同时,生态保护修复有助于恢复和提升生态系统功能,提高土地生态服务价值。其次,改善乡村生态环境质量。全域土地综合整治与生态保护修复有助于治理农村环境污染,提升乡村生态环境质量,为乡村居民提供宜居的生活环境。良好的生态环境也是乡村旅游业发展的基础条件,有助于推动乡村经济多元化发展。最后,促进乡村可持续发展。全域土地综合整治与生态保护修复是实现乡村可持续发展的重要途径。通过对土地资源的合理配置和生态环境的保护修复,可以推动乡村经济、社会和生态的协调发展,为乡村振兴战略的实施提供有力保障^[1]。

2 乡村振兴背景下全域土地综合整治与生态保护修复的主要内容

在乡村振兴的大背景下,全域土地综合整治与生态保护修复工作呈现出多元化、综合性的特点。其主要内容不仅涉及土地利用结构的优化,还囊括了生态环境

保护修复和乡村景观提升等多个方面,旨在实现乡村地区的全面振兴和可持续发展。首先,土地利用结构优化是全域土地综合整治的核心内容之一。这一环节旨在通过科学合理地调整土地利用结构和布局,实现土地资源的优化配置和高效利用。具体而言,农用地整理着重于提高耕地质量、改善农业生产条件,通过土地平整、土壤改良等措施,提升农地的综合生产能力。建设用地整治则针对乡村建设用地的散乱、低效问题,通过用地整合、功能置换等方式,优化建设用地布局,提高土地利用效率。未利用地开发则是在保护生态环境的前提下,对未利用地进行适度开发,拓展乡村发展空间,为乡村经济发展提供土地资源保障。其次,生态环境保护修复是全域土地综合整治与生态保护修复工作的另一重要方面。针对乡村生态环境面临的问题,如水土流失、植被破坏、生物多样性减少等,采取生物措施和工程措施相结合的方式,进行生态系统保护和修复。生物措施主要包括植被恢复、水土保持等,通过植树造林、封山育林、退耕还林还草等方式,增加植被覆盖,提高土壤保持水土的能力。工程措施则主要针对严重的环境问题进行治理,如河道整治、湿地恢复等,通过工程建设的方式修复受损的生态系统,提升乡村生态环境质量。最后,乡村景观提升是全域土地综合整治与生态保护修复工作的又一重要环节。乡村景观是乡村文化的重要载体,也是乡村旅游业发展的重要资源。因此,在乡村景观规划和建设中,应充分结合乡村特色和文化传统,打造具有地方特色的乡村景观。具体而言,村落风貌整治着重于保护传统村落的风貌和特色,通过建筑修缮、环境整治等方式,提升村落的整体形象。田园景观打造则注重于农田、果园等农业景观的规划和建设,形成美丽的田园风光。文化景观挖掘则是对乡村历史文化的深入挖掘和传承,通过建设文化广场、历史文化街区等方式,展现乡

村的文化魅力。

3 乡村振兴背景下全域土地综合整治与生态保护修复的实施策略

3.1 加强政策引导和规划引领

在乡村振兴的大背景下，全域土地综合整治与生态保护修复的实施，首先依赖于强有力的政策引导和规划引领^[2]。政策是国家意志的体现，是推动工作开展的重要手段；而规划则是对未来发展的蓝图设计，是指导具体实践的重要依据。因此，加强政策引导和规划引领，对于全域土地综合整治与生态保护修复工作的顺利实施具有重要意义。首先，在政策引导方面，需要制定一系列针对性强、操作性好的政策措施。这些政策应明确全域土地综合整治与生态保护修复的目标、任务和实施路径，为相关工作的开展提供明确的政策导向。例如，可以制定土地利用政策，鼓励农用地向规模经营集中，优化建设用地布局，严格控制非农建设占用耕地；制定生态环境保护政策，明确生态红线，加强生态环境监管和修复；制定财政、金融等支持政策，为全域土地综合整治与生态保护修复提供资金保障。其次，在规划引领方面，需要编制全域土地综合整治与生态保护修复规划，对乡村地区的土地利用、生态环境保护和景观提升等进行统筹安排。规划应充分考虑乡村地区的自然条件、经济社会发展水平和文化传统等因素，确保各项规划的科学性和可操作性。同时，应加强规划的刚性约束，确保各项规划得到有效实施。例如，在土地利用规划中，应明确各类用地的布局和规模，引导农用地向规模经营集中，优化建设用地布局；在生态环境保护规划中，应明确生态保护和修复的目标、任务和措施，确保乡村地区的生态环境得到有效保护。此外，加强政策引导和规划引领还需要注重部门协作和统筹协调。全域土地综合整治与生态保护修复涉及多个部门和领域，需要各部门之间密切协作、形成合力。因此，应建立健全部门协作机制，明确各部门的职责和分工，确保各项政策和规划得到有效落实。同时，应加强统筹协调，确保全域土地综合整治与生态保护修复工作与乡村振兴战略、生态文明建设等国家和地方重大战略相衔接、相协调。

3.2 创新投融资机制

在乡村振兴的战略背景下，全域土地综合整治与生态保护修复的实施不仅需要政策引导和规划引领，更需要强有力的资金支持^[3]。因此，创新投融资机制成为推动这项工作的重要手段。首先，要探索多元化的投融资模式。传统的以政府财政投入为主的投融资模式已经难以满足全域土地综合整治与生态保护修复的巨大资金需

求。因此，必须打破思维定势，积极引入社会资本，构建政府引导、市场运作、社会参与的多元化投融资体系。例如，可以通过政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本参与全域土地综合整治与生态保护修复项目的建设和运营。同时，还可以探索发行绿色债券、设立绿色发展基金等方式，拓宽资金来源渠道。其次，要加大政府财政投入力度。虽然引入社会资本是缓解资金压力的有效途径，但政府在全域土地综合整治与生态保护修复中仍应发挥主导作用。因此，各级政府应加大财政投入力度，确保相关项目的顺利实施。一方面，可以通过设立专项资金、增加转移支付等方式，增加对全域土地综合整治与生态保护修复的财政投入；另一方面，还可以通过税收优惠、财政贴息等政策措施，降低项目成本，提高社会资本参与的积极性。此外，创新投融资机制还需要建立健全风险分担和收益共享机制。由于全域土地综合整治与生态保护修复项目具有投资大、周期长、风险高等特点，因此需要建立健全风险分担机制，确保各参与方能够共同承担项目风险。同时，还需要建立收益共享机制，确保各参与方能够分享项目收益，从而激发社会资本参与全域土地综合整治与生态保护修复的动力。最后，要加强资金监管和绩效评估。为确保资金的安全有效使用，应建立健全资金监管制度，对全域土地综合整治与生态保护修复项目的资金使用情况进行全程监管。同时，还应加强绩效评估工作，对项目的实施效果进行科学评估，为后续的资金投入和政策调整提供依据。

3.3 强化科技支撑和人才培养

在乡村振兴的大背景下，科技是第一生产力，也是推动土地整治与生态保护修复工作不断创新发展的关键因素；而人才则是科技创新的核心，是实施全域土地综合整治与生态保护修复的重要保障。首先，要加强科技创新和成果转化应用^[4]。针对当前乡村土地利用和生态环境保护面临的新情况、新问题，应加大科技创新力度，研发适合乡村特点的土地整治与生态保护修复技术。例如，可以研发高效的土地整治技术，提高土地整治的效率和质量；研发生态友好的修复技术，降低修复过程中对环境的二次破坏。同时，加快科技成果转化应用，将科研成果转化为实际生产力，为全域土地综合整治与生态保护修复提供有力支持。其次，要加强人才培养和引进工作。一方面，应重视本土人才的培养，通过建立完善的人才培养体系，培养一批懂技术、善管理、能创新的专业人才队伍。可以通过与高校、科研机构等合作，开展土地整治与生态保护修复相关的专业教育和培训，

提高本土人才的专业素养和实践能力。另一方面,应积极引进外部优秀人才,特别是具有丰富经验和先进技术的专业人才,为全域土地综合整治与生态保护修复注入新的活力和创新力。此外,还要建立健全科技创新和人才培养的激励机制。通过设立科技创新奖励、提供研发资金支持等方式,鼓励科研机构 and 科技人员积极开展科技创新活动。同时,建立完善的人才评价和激励机制,为优秀人才提供良好的发展环境和职业晋升通道,激发他们的创新热情和工作积极性。最后,要推动产学研深度融合。加强政府、企业、高校和科研机构之间的合作与交流,推动产学研深度融合,形成协同创新的良好机制。通过共同研发、共享资源、联合攻关等方式,推动科技创新和人才培养与全域土地综合整治与生态保护修复实践的紧密结合,为乡村振兴和生态文明建设提供有力支撑。

3.4 加强监管评估和宣传引导

首先,建立健全监管评估机制是保障全域土地综合整治与生态保护修复工作有效实施的重要手段。监管评估机制应贯穿项目的规划、实施、验收等各个环节,确保各项任务按照既定的目标和要求推进。具体来说,可以设立专门的监管机构或委托第三方机构进行定期评估,对项目的进度、质量、资金使用等关键指标进行全面监督。同时,还应建立信息公开制度,及时向社会公众公布项目进展情况和评估结果,接受社会监督。在监管评估过程中,应注重运用现代科技手段,提高监管效率和准确性^[5]。例如,可以利用遥感技术、地理信息系统(GIS)等工具对土地整治和生态保护修复项目进行实时监测和数据分析,为决策提供科学依据。此外,还应建立奖惩机制,对表现优秀的项目给予表彰和奖励,对存在问题的项目及时提出整改意见并督促落实。其次,加强宣传引导工作对于提高公众对全域土地综合整治与生态保护修复工作的认知度和参与度至关重要。宣传引导应贯穿项目的始终,通过多种渠道和方式向公众传递相关信息。例如,可以利用广播、电视、报纸等传统媒

体以及微博、微信等新媒体平台进行广泛宣传,让更多人了解项目的意义、目标和实施效果。在宣传引导过程中,应注重发挥典型案例的示范作用。通过宣传成功的土地整治和生态保护修复案例,让公众看到实实在在的效果,从而增强信心和参与意愿。此外,还应积极开展科普教育,提高公众对生态环境保护、土地资源利用等方面的认识水平,为全域土地综合整治与生态保护修复工作营造良好的社会氛围。最后,加强监管评估和宣传引导还需要注重与公众的互动与沟通。通过举办座谈会、听证会等方式,广泛听取公众的意见和建议,将其合理诉求纳入项目规划和实施中。这样不仅可以增强公众的参与感和归属感,还可以提高项目的科学性和可操作性。

结语

综上所述,乡村振兴背景下全域土地综合整治与生态保护修复对于提高农村土地利用效率、改善乡村生态环境质量、促进乡村可持续发展具有重要意义。为确保相关工作的顺利实施并取得实效,需要加强政策引导和规划引领、创新投融资机制、强化科技支撑和人才培养、加强监管评估和宣传引导等策略的实施。通过这些努力,我们有望推动乡村振兴背景下全域土地综合整治与生态保护修复工作的深入开展并取得积极成果。

参考文献

- [1]陈奇.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].农村经济与科技,2020,31(15):3.
- [2]吴聪,宁暕.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径分析[J].区域治理,2020(43):1.
- [3]许恒周.全域土地综合整治助推乡村振兴的机理与实施路径[J].贵州社会科学,2021(5):144-152.
- [4]陈艳林,李晨.开展全域土地综合整治的实践与思考[J].中国土地,2021(2):44-46.
- [5]丁庆龙,叶艳妹.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].国土资源情报,2020(4):48-56.