

# 浅谈大中型水利水电工程移民安置验收

刘宝珍

长江工程监理咨询有限公司(湖北) 湖北 武汉 430010

**摘要:**大中型水利水电工程的建设往往伴随着大规模的移民安置工作,而移民安置验收作为确保移民安置质量的重要环节,其重要性不言而喻。本文旨在探讨大中型水利水电工程移民安置验收的关键要素和操作流程,分析验收过程中可能遇到的问题,并提出相应的改进策略。

**关键词:**大中型;水利水电工程;移民安置;验收

## 引言

随着国家对水利水电工程建设的不断推进,大中型水利水电工程在促进地方经济发展、改善民生条件等方面发挥着重要作用。然而,这些工程的建设往往伴随着大量的移民安置工作,如何确保移民安置的质量和效果,成为社会各界关注的焦点。移民安置验收作为移民安置工作的最后一道关口,其重要性不言而喻。

### 1 大中型水利水电工程移民安置的重要性

大中型水利水电工程是国家基础设施建设的重要组成部分,它们对于促进经济发展、改善民生条件、提升国家综合国力等方面具有举足轻重的作用。然而,这些工程的建设往往涉及到大规模的移民安置问题,妥善解决这一问题对于确保工程的顺利进行、维护社会稳定、保障人民群众的合法权益具有十分重要的意义。(1)移民安置是大中型水利水电工程建设的先决条件。水利水电工程往往需要在河流、湖泊等水域进行建设,而这些地方往往是人口密集、经济发达的地区。为了保障工程的顺利进行,必须对涉及到的居民进行妥善的安置。只有确保了移民的合法权益,才能够减少工程建设的阻力,确保工程的按期完成。(2)移民安置是维护社会稳定的重要举措。移民问题涉及到众多家庭的生计和利益,处理不当很容易引发社会矛盾和冲突。通过制定合理的移民政策,提供充足的安置资源和优质的服务,可以有效缓解移民群体的不满情绪,避免社会矛盾的激化。同时,良好的移民安置工作还可以增强政府在人民群众中的信任度和支持度,提升社会的和谐稳定。(3)移民安置是促进区域协调发展的重要手段。水利水电工程的建设往往会对周边地区的经济、社会、文化等方面产生深远的影响。通过科学合理的移民安置规划,可以将移民群体引入新的生活和发展空间,促进区域间的资源共享和优势互补。这不仅可以推动移民安置区的经济社会发展,还可以为周边地区带来新的增长点和动

力源。(4)移民安置也是保障人民群众合法权益的必然要求。移民群体在工程建设中往往处于弱势地位,他们的合法权益容易受到侵害。因此,加强移民安置工作,确保移民群体在安置过程中的知情权、参与权、表达权和监督权,是维护社会公平正义的重要体现。同时,通过完善移民安置的法律法规和政策体系,可以为移民群体提供更加全面、有效的法律保障。(5)移民安置工作对于提升国家形象和国际声誉也具有重要意义。作为负责任的大国,我国在水利水电工程建设中始终坚持以人为本的原则,高度重视移民安置工作。通过积极解决移民问题,展现我国在保障人权、促进社会和谐方面的努力和成就,有助于提升我国的国际形象和声誉。

### 2 目前大中型水利水电工程移民安置验收存在的问题

#### 2.1 验收标准不统一

不同地区之间的经济社会发展水平存在显著差异,这直接导致了移民安置政策的多样性。有的地方可能更加注重经济补偿,而有的地方则可能更侧重于生活环境的改善。这种差异使得在移民安置验收时,难以形成一个统一、明确的标准。同时,移民群体的实际情况也是千差万别<sup>[1]</sup>。有的移民可能原本就生活在较为贫困的地区,对于安置的要求相对较低;而有的移民则可能原本生活条件较好,对于安置的标准有着更高的期待。这种差异使得在验收过程中,很难用一个统一的标准来衡量所有移民的安置情况。此外,由于验收标准的不统一,验收工作往往缺乏明确的指导和规范。这导致在验收过程中,容易出现主观性和随意性的情况。不同的验收人员可能会根据自己的理解和经验来判断移民安置的情况,从而得出不同的验收结果。这种主观性和随意性的存在,不仅影响了验收结果的公正性和准确性,也给移民安置工作带来了不必要的困扰和争议。最后,验收标准的不统一还可能导致资源的浪费和效率的降低。由于缺乏统一的标准,各地在移民安置过程中可能会出现重

复建设、资源浪费的情况。并且，由于验收结果的差异，可能会导致一些原本应该得到更好安置的移民没有得到应有的待遇，而一些实际安置情况并不理想的移民却通过了验收。这不仅损害了移民的合法权益，也影响了移民安置工作的整体效果。

## 2.2 验收程序不规范

大中型水利水电工程移民安置验收作为确保移民安置工作质量与效果的重要环节，其程序的规范性至关重要。但是，目前在实际操作过程中，验收程序不规范的问题日益凸显，严重制约了验收工作的有效性和公正性。首先，一些地方在移民安置验收工作中，缺乏严格的程序规定和操作流程。这导致验收过程往往缺乏明确的步骤和顺序，使得验收工作变得随意和混乱。由于缺乏明确的指导，验收人员难以准确把握验收的重点和要求，容易出现疏漏和错误。同时，缺乏规范的验收程序也使得验收工作容易受到人为因素的干扰，导致验收结果的失真和不公正。其次，部分验收人员对验收标准和程序的理解不足，执行不严格。由于移民安置验收涉及多个领域和专业知识，要求验收人员具备较高的专业素养和综合能力。然而，在实际操作中，一些验收人员可能由于经验不足或培训不到位，对验收标准和程序的理解存在偏差。这导致他们在验收过程中难以准确判断移民安置的实际情况，难以发现存在的问题和隐患。同时，一些验收人员可能由于工作态度不端正或责任心不强，对验收工作敷衍塞责，执行不严格，从而导致验收结果的失真和失效。最后，验收程序不规范还可能导致资源的浪费和移民权益的受损。由于验收程序的不规范，可能导致一些必要的环节被遗漏或简化，使得一些重要的信息无法被准确收集和记录。这不仅影响了验收结果的准确性和完整性，也可能导致一些实际存在的问题被掩盖或忽视。

## 2.3 移民安置工作的复杂性和多样性

移民安置工作作为大中型水利水电工程建设中不可或缺的一环，其复杂性和多样性使得验收工作面临着诸多挑战。这不仅体现在安置工作本身的多个方面，还受到多种外部因素的影响，从而增加了验收工作的难度和不确定性。一方面，移民安置工作涉及多个方面，包括但不限于土地征收、房屋拆迁、就业安置以及社会保障等。这些方面相互交织，相互影响，形成了一个复杂而庞大的系统<sup>[2]</sup>。例如，土地征收不仅涉及到土地价值的评估，还需要考虑土地用途的转变、生态环境的保护等多个方面。房屋拆迁则涉及到房屋价值的评估、拆迁补偿方案的制定以及拆迁后的安置问题。就业安置则需要考

虑移民的就业能力、就业意愿以及当地的就业市场状况等因素。社会保障则需要确保移民在安置后能够享受到应有的福利待遇。这些方面的工作都需要进行详细的核查和评估，以确保移民安置的顺利进行。但是，由于验收人员数量有限，专业知识不足等原因，往往难以对移民安置工作进行全面、深入的核查。这可能导致一些潜在问题被忽视，从而影响验收结果的准确性和完整性。此外，由于移民安置工作的多样性，不同地区、不同项目的实际情况存在较大差异，这也给验收工作带来了挑战。验收人员需要针对不同情况制定相应的验收方案 and 标准，以确保验收工作的科学性和公正性。另一方面，移民安置工作的复杂性还体现在其与外部环境的关系上。移民安置工作不仅受到当地经济社会发展水平的影响，还受到政策法规、社会舆论等多种因素的影响。这些因素的变化都可能对移民安置工作产生直接或间接的影响，从而增加了验收工作的不确定性。

## 3 大中型水利水电工程移民安置验收措施

### 3.1 制定验收标准

大中型水利水电工程移民安置验收是确保移民安置工作顺利进行、保障移民权益的关键环节。针对当前移民安置验收工作中存在的问题，制定切实有效的验收措施至关重要。第一，制定统一且明确的验收标准是确保验收工作顺利进行的基础。由于不同地区、不同项目的实际情况存在差异，制定一套统一且符合实际的验收标准尤为关键。这些标准应全面覆盖移民安置工作的各个方面，包括土地征收、房屋拆迁、就业安置、社会保障等，确保每一个环节都有明确的验收要求。同时，标准还应具备一定的灵活性，以适应不同项目的特殊性和复杂性。第二，加强验收程序的规范性和透明度是确保验收工作公正、公平的关键。验收程序应明确、具体，包括验收申请、审查、现场核查、评估、公示和批准等环节。每一个环节都应有明确的操作规范和流程，确保验收工作有序进行。同时，应建立健全的验收信息公开制度，及时公开验收结果和相关信息，接受社会监督，提高验收工作的透明度和公信力。第三，在加强验收程序规范性方面，还应注重验收人员的培训和管理。验收人员应具备专业的知识和技能，能够准确理解和执行验收标准。因此，应加强对验收人员的培训和教育，提高他们的专业素养和综合能力。同时，还应建立完善的验收人员管理制度，明确职责和权限，确保验收工作的顺利进行。第四，引入第三方机构参与验收工作也是提高验收工作质量和效率的有效途径。第三方机构具备专业的评估能力和独立的立场，能够对移民安置工作进行全

面、客观的评估。通过引入第三方机构参与验收工作，可以弥补政府部门在验收工作中的不足，提高验收工作的准确性和公正性。

### 3.2 规范验收程序

大中型水利水电工程移民安置工作，其验收程序的规范性直接关系到移民安置的质量和社会稳定。因此，规范验收程序，确保验收工作的严谨性和公正性，显得尤为重要。首先，需要建立一套完整、系统的验收程序，该程序应涵盖从申请到批准的各个环节，确保每一步都有明确的操作规范和流程。在申请环节，应明确提交材料的要求和格式，确保申请人能够清晰、准确地提供所需信息<sup>[9]</sup>。审查环节则需要对提交的材料进行细致、全面的审核，确保信息的真实性和完整性。现场核查环节更是重中之重，它要求验收人员亲自到现场进行实地勘察，了解实际情况，确保验收工作的真实性。评估环节则需要对各项指标进行量化分析，为决策提供科学依据。公示环节则是为了让社会大众了解验收结果，增强透明度和公信力。最后，批准环节则是根据前面的工作结果，作出最终决策。其次，为确保验收程序的规范执行，需要建立严格的验收人员选拔和培训机制。验收人员是验收工作的直接执行者，他们的素质和能力直接影响到验收工作的质量。因此，必须从源头上保证验收人员的专业性和公正性。选拔环节应注重对候选人的专业背景、工作经验和道德品质的考察。培训环节则需要对验收人员进行系统的专业知识培训，提高他们的业务能力，确保他们能够准确理解和执行验收标准。最后，还应加强验收工作的监督和管理。

### 3.3 注重全面性和深入性

大中型水利水电工程的移民安置工作，其验收环节无疑是确保整个移民安置工作质量与实效的关键步骤。在进行验收时，我们必须注重全面性和深入性，以确保验收工作的全面覆盖和深入剖析，从而真实反映移民安置工作的实际情况。（1）注重全面性是确保验收工作无死角、无遗漏的基础。移民安置工作涉及土地征收、房

屋拆迁、就业安置、社会保障等多个方面，每个方面都是移民生活的重要组成部分，任何一个环节的失误都可能影响到移民的切身利益。因此，在验收过程中，我们必须确保涵盖所有关键环节和重点内容，对每一个方面都进行严格的核查和评估。这既包括对政策执行情况的检查，也包括对移民实际生活状况的考察。（2）深入性是确保验收工作真实可靠、有深度的关键。验收工作不能仅停留在表面，必须深入现场，进行实地核查和评估。通过现场走访、与移民面对面交流、查看相关记录等方式，验收人员可以更加直观地了解移民安置工作的实际情况，发现可能存在的问题和隐患。同时，深入性还要求验收人员具备专业的知识和技能，能够对移民安置工作的各个方面进行深入剖析，提出有针对性的意见和建议。（3）在注重全面性和深入性的同时，我们还应加强对验收结果的分析 and 利用。对于发现的问题和隐患，验收人员应及时提出整改意见，并督促相关部门和单位进行整改。同时，验收结果还应作为改进移民安置工作的重要依据，帮助我们总结经验教训，优化政策措施，提高移民安置工作的质量和实效。

### 结语

综上所述，大中型水利水电工程移民安置验收工作是一项复杂而重要的任务，它关系到移民的切身利益和社会稳定。通过本文的探讨，我们可以看到，在移民安置验收过程中，要注重移民权益保障，强化监督与管理，确保验收工作的公正性和透明性。同时，我们还需要不断总结经验教训，完善验收标准和流程，提高验收工作的质量和效率。

### 参考文献

- [1]马巍,骆辉煌,禹雪中.基于水电工程移民安置方式研究综述[J].中国水能及电气化,2020,10(02):155-160.
- [2]东北水利水电编辑部.东北地区各流域概况和水利建设规划设想[J].东北水利水电,2021,05(10):122-125.
- [3]曾建生,陈水森,张朝峰,等.可持续发展的水库移民安置模式研究[J].广西水利水电,2020,30(02):155-156.