

实用性村庄规划的探讨

吴杰

徐州市规划设计院有限公司 江苏 徐州 221110

摘要：实用性村庄规划对于促进村庄有序发展、提升人居环境、保护乡村文化及推动乡村振兴战略具有重要意义。通过深入调研、多方参与、综合分析制定方案，并评估优化。实施策略包括加强组织领导、完善政策体系、加大资金投入、强化宣传教育及建立长效机制。实用性村庄规划是实现乡村振兴的关键一环，需要政府、企业和村民共同努力，推动村庄全面、协调、可持续发展。

关键词：实用性；村庄规划；探讨

引言

实用性村庄规划是乡村振兴战略的重要组成部分，对于推动村庄有序发展、提升人居环境质量具有重要意义。通过规划，能明确村庄的发展方向和目标，避免无序建设和资源浪费，实现村庄的可持续发展。规划还能挖掘和保护乡村特色文化，传承乡村历史文脉，增强村庄的文化底蕴和吸引力。制定实用性村庄规划，既符合村民的期望和需求，也是实现乡村振兴的必由之路。

1 实用性村庄规划的意义

实用性村庄规划不仅有助于明确村庄的未来发展方向和目标，还能有效避免无序建设和资源浪费的现象。在规划的引导下，村庄建设可以更加有序，从而确保可持续发展。实用性村庄规划在优化村庄空间布局方面发挥着关键作用。通过科学合理的规划，可以充分利用土地资源，提升土地利用效率。规划还能完善基础设施和公共服务设施，如道路、供水、供电、教育、医疗等，从而提升村庄的整体人居环境质量，使村民能够享受更好的生活。实用性村庄规划还注重挖掘和保护乡村特色文化。在规划过程中，需要充分考虑当地的历史文脉、传统习俗等文化元素，确保这些宝贵的文化遗产得以传承和发展。通过弘扬乡村特色文化，可以增强村庄的文化底蕴和吸引力，推动乡村旅游业的发展，进而促进农村经济的繁荣。实用性村庄规划是乡村振兴战略实施的重要抓手。

2 实用性村庄规划的方法

2.1 深入调研

实用性村庄规划的方法中，只有通过全面、细致的调研，才能准确把握村庄的实际情况，理解村民的真实需求，从而为后续的规划工作提供有力的支撑。深入调研首先要进行实地踏勘。需要亲自走进村庄，观察村庄的地形地貌、自然资源、交通状况等基本情况。通过

实地踏勘，可以对村庄的自然环境和空间布局有一个直观的认识，为后续规划提供基础数据。除了实地踏勘，问卷调查也是深入调研的重要手段。可以设计一份详细的问卷，涵盖村民的基本信息、生活需求、经济状况、文化习俗等多个方面^[1]。通过问卷调查，可以收集到大量关于村民需求和意愿的数据，为规划提供重要的参考依据。座谈会也是深入了解村庄情况的有效途径。可以邀请村民代表、村委会成员、专家学者等参加座谈会，就村庄规划的相关问题进行深入交流和讨论。通过座谈会，可以更全面地了解村民的期望和诉求，同时也可以获取到专业人士的宝贵意见和建议。

2.2 多方参与

为确保规划的全面性和有效性，必须建立政府、企业、村民等各方共同参与的规划编制机制。这种机制既有助于广泛听取各方的意见和建议，更能确保规划内容真正符合村庄的实际需求和发展方向。政府作为规划的引导者和监管者，需要发挥其主导作用，为规划提供政策支持和资金保障。政府还要加强与其他各方的沟通和协调，确保规划的顺利实施。企业作为村庄发展的重要力量，应积极参与规划编制过程。他们可以提供技术支持和资金支持，帮助村庄实现产业升级和经济发展。企业还可以根据市场需求和村庄资源条件，提出具有针对性的发展建议。村民是村庄规划的直接受益者，他们的意见和建议对于规划的成功至关重要。规划编制过程中应充分尊重村民的意愿和利益，广泛听取他们的意见和建议。通过召开村民大会、座谈会等形式，让村民了解规划内容，提出自己的建议和想法，从而确保规划更加贴近村民的实际需求。

2.3 综合分析

一是要对村庄的优势进行梳理。这包括自然资源、地理位置、历史文化、产业基础等多个方面。例如，村

庄可能拥有丰富的农业资源、独特的自然景观或深厚的文化底蕴,这些都是村庄发展的有力支撑。二是要正视村庄的劣势。可能是基础设施薄弱、人口流失严重、产业结构单一等问题。这些问题的存在限制了村庄的发展速度和潜力,需要在规划中予以重点关注和解决。还要分析村庄面临的机遇。随着国家对乡村振兴战略的深入实施,村庄迎来了前所未有的发展机遇。政策扶持、资金投入、人才引进等方面的支持都为村庄的发展提供了有力保障^[2]。三是不能忽视村庄面临的挑战。这些挑战可能来自市场竞争、生态环境保护、社会治理等多个方面。在规划过程中,需要充分考虑这些挑战,提出切实可行的应对策略。

2.4 制定方案

在制定村庄规划方案时,要全面考虑各方面因素,确保规划具有高度的落地性和可操作性。一是要深入分析村庄的地形地貌、自然资源及现有建筑布局,以此为基础,合理规划空间布局。特别是要加强用地布局和用地管控,明确各类用地的功能和规模,确保每一寸土地都得到有效利用。耕地和永久基本农田的保护是重中之重,要制定严格的保护措施,防止非法占用和破坏。二是在产业发展方面,要结合村庄的实际情况,明确主导产业和发展方向。对于具有特色资源的村庄,要深入挖掘其潜在价值,打造具有地方特色的产业链。要注重产业的多元化发展,提高村庄的经济抗风险能力。通过引进新技术、培育新产业、优化产业结构等措施,推动村庄经济持续健康发展。三是国土空间综合整治和生态修复也是规划中的重要内容。要对村庄的生态环境进行全面评估,制定针对性的整治和修复方案。通过实施生态工程、加强环境治理等措施,改善村庄的生态环境质量,提升村民的生活质量。在历史文化保护传承方面,要深入挖掘村庄的历史文化资源,加强文化遗产的保护和利用。通过修缮历史建筑、传承传统文化等方式,让村庄的历史文化得以延续和发扬。四是依据镇村布局和村庄规划的开发边界外详细规划编制体系,对不同类型的自然村庄采用不同的发展策略。对于规划发展村庄,要增加建设用地布局,优化空间结构;对于集中居住区,要注重村庄设计的细节,提升居住品质。

2.5 评估优化

在规划方案初步制定之后,需要对其进行全面、细致的评估,并根据评估结果进行优化调整,以确保规划方案的实用性和可操作性。评估优化工作首先需要规划方案进行全面的审查。这包括对规划目标、规划布局、设施配套、环境保护等方面的分析,确保各项规划

内容符合村庄的实际情况和发展需求。还要关注规划方案的可实施性,考虑资金、技术、人力等方面的限制,确保规划方案具有现实可行性。在评估过程中,需要广泛征求村民和相关利益方的意见和建议。通过召开村民大会、座谈会等形式,与村民进行深入的沟通和交流,了解他们对规划方案的想法和期望。还要与相关部门和专业人士进行协商,共同讨论规划方案的优化措施。根据评估结果,需对规划方案进行必要的调整和优化。优化的目的是使规划方案更加符合村庄的实际需求和发展方向,同时提高其可操作性和实施效果^[3]。

3 实用性村庄规划的实施策略

3.1 加强组织领导

一是镇政府应成立专门的规划实施领导小组,由镇长或相关分管领导担任组长,吸纳相关部门负责人、行政村的主要干部以及规划专家作为成员。该领导小组应负责制定规划实施的具体方案,明确任务分工,协调解决规划实施过程中的重大问题。二是领导小组应定期召开会议,听取各行政村工作机构的工作汇报,研究解决规划实施中的困难和问题。会议应着重讨论村庄发展的实际问题,结合村民的需求和意见,制定切实可行的解决方案。三是各行政村应设立相应的工作机构,作为领导小组的执行机构,负责规划实施的具体操作。这些工作机构应建立健全工作制度,明确工作流程,确保规划实施的各项工作有序进行。工作机构还应加强与村民的沟通联系,通过村民大会、座谈会等形式,及时了解村民的需求和意见,为规划实施提供有力支持。四是监督检查和问责机制同样不可或缺。镇政府应定期对规划实施情况进行检查评估,发现问题及时整改,确保规划实施的质量和效果。对于规划实施不力的行政村或个人,应建立问责机制,通过通报批评、约谈等方式进行问责,形成有效的激励约束机制。通过加强组织领导,特别是注重镇层级的组织建设,可以确保实用性村庄规划得到有效实施,推动村庄的可持续发展。

3.2 完善政策体系

一是要根据村庄的实际情况和发展需求,制定具有针对性的政策措施。这些政策应涵盖产业发展、基础设施建设、生态环境保护、文化遗产保护等多个方面,以确保村庄在各个方面都能得到均衡发展。二是政策的制定要具有前瞻性和可操作性。要充分考虑村庄未来的发展趋势和可能面临的挑战,制定具有预见性的政策措施。政策内容要具体、明确,便于执行和监督,确保各项措施能得到有效落实。还要加强政策的宣传和解读工作。通过广泛宣传政策内容,让村民了解规划的目标和

具体措施，激发他们的参与热情。对政策的解读要准确、全面，避免产生误解和歧义，确保政策能得到正确执行。三是要建立健全政策执行和监督机制。通过明确责任主体、加强监督检查、建立奖惩机制等措施，确保各项政策能得到有效执行，并对执行情况进行及时评估和调整。

3.3 加大资金投入

首先，政府应发挥主导作用，通过财政拨款、专项资金等方式为村庄规划提供稳定的资金支持。既可以保障规划所需的基础设施建设、公共服务设施完善等方面的资金需求，还可以引导社会资本投入，形成良好的投资环境。其次，积极引导社会资本参与村庄规划建设。可以通过政策扶持、税收优惠等方式，吸引企业、社会资本投入村庄建设，形成政府、企业、社会多元投入格局。既可以缓解政府财政压力，还可以引入市场机制和先进理念，推动村庄规划建设的市场化、专业化运作。还可以探索建立村庄规划建设的投融资平台，通过发行债券、引入战略投资者等方式筹集资金。这既可以拓宽资金来源渠道，又可以提高资金使用效率，为村庄规划的实施提供有力支持。在加大资金投入的还应注重资金使用的监管和效益评估。建立健全资金使用管理制度，确保资金专款专用、高效利用。定期对村庄规划建设的进展情况进行评估和总结，及时调整投资策略和资金分配方案，确保规划目标的顺利实现。

3.4 强化宣传教育

第一，可以利用村民大会、座谈会等集体活动，向村民详细解读规划方案，阐述规划的目标、内容、意义及可能带来的变化。这种面对面的交流能够直接解答村民的疑问，消除他们的顾虑，增强他们对规划的信心。第二，要充分借助传统媒体和新媒体平台的力量。通过广播、电视、报纸等传统媒体，可以广泛传播规划信息。利用微信公众号、APP等新媒体工具，可以打造官方的乡村主题展示平台，将村庄规划成果以及依据村庄规划制定的村民手册等内容以更加生动、直观的方式呈现给村民。这样的展示方式不仅能让规划内容深入人心，还能激发村民的参与热情，引导他们积极关注规划进展，支持规划实施。第三，还应组织规划知识讲座、培训班等活动，邀请专家学者或规划人员为村民普及规

划知识，提高他们的规划意识和能力。通过这些活动，可以帮助村民更好地理解规划的重要性，学会如何参与规划、监督规划的实施。第四，为方便村民随时了解规划进展、提出意见和建议，应设立规划咨询热线、建立规划信息公开平台等。这些平台也可以作为展示村庄规划成果和村民手册的重要窗口，使村民能够随时查阅、了解相关信息。

3.5 建立长效机制

一是建立健全规划执行的监督机制。通过设立专门的监督机构或委托第三方机构，对规划实施情况进行定期检查和评估。既能及时发现问题，还能确保规划的各项措施得到有效执行。建立规划执行的奖惩机制，对执行不力的单位和个人进行问责，对执行得好的单位和个人给予表彰和奖励，从而激发各方的积极性和参与度。二是加强规划的宣传和普及工作。通过举办培训班、发放宣传资料、开展媒体宣传等多种方式，向村民普及规划知识，增强他们的规划意识和参与度。这有助于确保规划内容得到广泛认同和支持，为规划的实施创造良好的社会氛围。三是注重规划的动态调整和优化。随着村庄发展的变化和外部环境的变化，规划内容可能需要进行相应的调整和优化。建立规划调整的机制和程序，确保规划的灵活性和适应性。注重规划的可持续性，充分考虑资源环境的承载能力，避免过度开发和短视行为。

结语

综上，通过加强组织领导、完善政策体系、加大资金投入、强化宣传教育以及建立长效机制等措施，能有效推动规划的落地实施。展望未来，实用性村庄规划将持续发挥其在促进村庄发展、改善人居环境、保护乡村文化等方面的积极作用，为乡村振兴注入新的活力和动力。让我们携手共进，共同谱写村庄发展的新篇章。

参考文献

- [1]孙静.实用性村庄规划的探讨[J].南方农机,2020,51(21):36-37.
- [2]陈建江.基于国土空间规划的实用性村庄规划探讨[J].低碳世界,2021,11(6):178-179.
- [3]马柏连.基于国土空间规划的实用性村庄规划探讨[J].现代物业,2021(26):1-2.