

# 市政工程造价的控制及管理工作的措施分析

张 雄\*

山西长翔工程造价咨询有限公司 山西 运城 044000

**摘 要:** 随着城市建设的快速发展,市政工程建设越来越重要。其中工程造价的控制与管理对市政工程影响广泛,为了减少施工浪费,有必要对工程造价成本进行合理控制及管理,才能实现工程高效稳定运作。由于在市区进行施工,为了降低对于人们正常生活的影响,一般工期都会相对较短,政府对于施工质量要求较高,因此施工成本是一个巨大的数目,一旦控制不好,就容易造成工程造价控制失败。本文针对市政工程施工阶段的造价控制阐述了一些自己的观点和想法。

**关键词:** 市政工程; 造价; 控制; 管理

**DOI:** <https://doi.org/10.37155/2717-5189-0310-8>

## 引言

经济社会的发展,推动着城市化建设,推动着市政工程建设规划发展,以此提高城市功能。工程造价作为市政建设项目的重要环节和因素,造价控制对降低市政工程成本,保障市政工程建设,提高建设收益等有着重要的作用<sup>[1]</sup>。

## 1 市政工程造价的内容

市政工程是城镇建设当中的重要基础设施,随着我国城镇化建设步伐加快,市政工程建设资源耗用量也越来越大。市政工程主要是由政府财政直接投资建设,而造价控制对财政资金的投资效益有直接影响,也是反馈财政资金使用的重要途径,但是工程造价受到多种因素影响,要想实现对市政工程造价的管理,必须做好对影响因素的控制。首先是消耗性市政工程,与其他项目工程而言,除了投资规模巨大之外,资源消耗量也非常大。由于资源耗用量大,也能够带来巨大的经济效益,但是在工程建设过程当中需要消耗大量资源得以实现,依旧投入大量财力才可以完成工程建设,导致造价投入也非常高。其次是动态性,市政工程无论是在施工准备阶段还是施工阶段,都需要投入大量资金,而且在施工过程当中存在很多不确定性因素<sup>[2]</sup>。最后具有明显的阶段性特征,造价与管理工作的会逐渐融入到整个工程建设当中,因此不同的工程造价过程中费用也有明显的差异,如果施工过程中某一个阶段投入过多资源,那么这个阶段的造价要求会增高,可见市政工程造价管理存在一定的阶段性。

市政工程包括城市绿地道路、路灯、园林等项目,充足的资金为项目开展提供了合理保证。我国市政工程是为了更好地服务我国社会主义事业,而市政工程是面向社会的项目工程,在前期国家和地方政府拨款是主要资金。而现阶段市政工程投资呈现出多样化特征,从原本的政府投入变成企业、私人等多种投入,市政工程在一定程度上对城市化进程有直接的影响,因此人们会重点关注市政工程建设。但是从整体来看,我国的市政发展起步比较晚,虽然市政工程造价管理在各方面取得了一定的成绩,但是也存在不完善等问题。比如对市政工程造价管理体系研究不重视,过于倚重行政管理,在市政工程造价管理发生前后的预测、控制重视不够,对市政工程的造价决算审计过分偏重。而中标后期对施工的合同管理不够重视,在招投标阶段过分重视;项目前期设计造价控制不足,对整个市政工程的造价管理产生影响。而现阶段的市政工程造价管理中,甚至会出现超过幅算的情况,这其中受到人为因素影响,人为压缩规模,从而骗取项目中标的现象,这给造价控制管理带来了难度,而计量、评价等内容均是单位领导决定,加上缺乏专业的造价人才,导致市政工程的造价控制出现半途而废的现象。

## 2 市政工程造价及控制管理的问题

### 2.1 前期准备阶段存在的问题

市政工程在启动之前,要根据设计院的设计图纸进行市政工程造价工作,但是由于没有把把控好图纸设计和工程预算,导致设计图纸和工程预算存在误差,从而使后期的造价控制和管理工作的存在较大难度。第一,设计院的项目设

\*通讯作者:张雄,1984年11月,汉,男,大专,助理工程师(一级造价工程师),研究方向:工程造价。

计人员在设计过程中,缺少现场勘查环节,或者勘查过程不够仔细,就会导致后期的施工过程出现差错。比如,提交的资料上没有详细注明土地的软土地基情况,但是在施工过程中发现软土地基后,就要对施工方案进行改动,直接使造价成本大幅增加。第二,个别市政工程造价人员对于工程预算工作不够认真,仅参照以往的市政工程项目的预算情况进行预算计划的制定<sup>[3]</sup>。第三,对于市政工程的造价,虽然国家有明文规定,而且还有专职的管理人员进行监督管理,但是,部分施工单位在工程造价管理阶段忽略了政策对造价管理的控制,以至于所制订的造价管理措施不符合政策要求,需要反复修改,极大地增加了时间成本和金钱成本。

### 2.2 造价工作人员施工阶段的职责不规范

施工阶段是市政工程建造的重要阶段,也是耗费时间最长、造价管理最复杂的阶段。(1)在施工阶段会运用大量的人力资源。首先,施工单位会雇佣大量的施工管理人员。施工管理人员是监督整个市政工程施工的工作人员,主要负责市政工程的安全管理工作、施工进度控制工作、施工紧急情况处理工作。但是随着市政工程施工项目日趋复杂,对管理人员的要求也越来越高,部分施工单位缺乏复合型的施工管理人才,导致工程造价管理缺乏人才基础。其次,施工人员是影响工程造价的重要因素。施工人员工作行为不规范、没有遵循绿色施工的理念都会影响工程造价。同时,市政工程施工过程的危险性较高,一旦出现工程事故,就会涉及赔偿和停工问题,因此施工单位必须加强对施工人员的不管理。(2)施工材料也会影响工程造价。部分施工单位为了压缩利润购买高污染等不合规的材料,最后无法通过相关部门的检验,还需要重修甚至返修,进而提高了工程造价成本。同时,施工设备的养护、维修成本较高,再加上很多施工设备是从国外进口,维修难度较大,因此施工单位要配备专业的设备管理人才,不能单纯地随意摆放、丢弃施工设备,增加施工管理的难度。

### 2.3 竣工结算阶段存在的问题

市政工程项目竣工后,要进行项目施工过程中资金使用情况结算,通过竣工结算结果,可以使施工管理人员及时掌握项目施工过程中产生的成本以及工程的利润情况。第一,个别项目结算人员存在仅根据设计图纸以及项目前期预算就进行结算的情况,而没有跟进施工建造过程,所以竣工结算结果和实际情况偏差较大。第二,在竣工结算中的对账环境,存在支出成本票据缺失以及账目混乱等情况,导致竣工结算结果出现较大误差。

## 3 市政工程造价控制及管理措施

### 3.1 优化工程前期设计工作

(1)图纸设计人员必须到现场进行勘察。首先,施工区域会随着环境的变化而变化,虽然相关部门有纸质版资料,但是有些资料内容不全面或者是与实际情况有所偏差。因此设计人员必须多次到现场勘察,收集施工区域的地质情况、水文情况资料,并形成数据报告,为图纸设计提供数据基础。(2)要聘请高素质的工程预算人员。市政工程造价过程所涉及的管理项目较多,在工程预算阶段需要将人力资源管理、材料管理、设备管理、安全管理等多项管理工作纳入预算内容,因此必须要求市政工程造价人员具备预算思维,避免在工程预算环节出现错算、漏算问题,影响后期的施工工作。(3)重视国家政策的约束和管理作用。工程预算人员在开展预算之前必须先熟悉国家对市政工程造价预算的政策以及相关规定,并在政策范围内开展工作,尽可能地减少预算计划的修改次数,为施工单位节约时间成本和金钱成本。

### 3.2 施工阶段工程造价的控制

(1)需要积极推行工程量清单招标,在市政工程施工招标时,采用合理低价中标、给出标价等不同的办法,通过多种形式确定中标价。通过采用不同的评标办法,降低投标过程中的暗箱操作事件的出现,使投标更加公开透明,有效控制工程造价。(2)需要严格控制工程变更,在施工阶段需要实施动态化的造价控制,将造价控制应用在施工的各个环节当中。及时发现工程建设中的问题,促使施工建设按照合同规定、设计方案和建设要求进行。对于工程建设中出现的变更事项,需要严格控制,设计变更应尽量提前,及时修改图纸,降低变更损失。施工前做好现场勘探和市场调查、图纸会审、技术交底等工作,避免建设过程中出现返工、延长工期等情况,严格管控合同外费用。还需要规范变更的程序和流程,降低工程变更带来的影响<sup>[4]</sup>。(3)需要强化现场签证管理,实行监理负责制等制度。监理人员需要熟练掌握和了解现场施工具体状况和管理事项,熟悉工程造价相关知识,认真核实建设项目相关签证,严格审查,保证现场签证的准确性和及时性,有效规避签证方面巧立名目、弄虚作假、以少报多、蒙哄欺骗、互相扯皮等造

成的损失。还需要整理和存储相关的签证数据等,为工程索赔等事项提供科学依据。

### 3.3 严格把控竣工结算工作

首先,竣工结算阶段要对市政工程施工中的所有支出项目进行管理和汇总。因为市政工程在建造过程中会涉及多个部门,所以统计工作比较烦琐。而且在竣工结算阶段还需要各个部门的配合,减少竣工结算阶段的工作压力。其次,在竣工结算阶段要借助现代化设备。日常的材料支出、人员管理支出所需要的费用和凭证要形成电子版和纸质版两份材料,避免票据丢失等问题的出现。同时,运用现代化设备对很多数据进行直接汇总,进而提高竣工结算效率。最后,竣工结算的目的不仅是帮助施工单位明确支出和利润,还要总结整个市政工程建造的合理性,明确是否还有压缩成本的空间,并为以后的市政工程造价的控制和管理工作提供建议<sup>[5]</sup>。

## 4 结束语

市政工程施工与其他企业施工存在区别,市政项目工程存在一定的特殊性,无论是施工工期、施工工作量等都有不同的标准与要求。但在实际发展中市政工程造价控制比较困难,工程造价会直接影响项目工程质量、效益等。因此造价合理控制管理非常重要。

### 参考文献:

- [1]张健.市政工程施工过程中的造价成本控制与成本管理[J].百科论坛电子杂志,2020(9):142-143.
- [2]时圣军.市政工程项目造价成本控制和管理分析[J].名城绘,2020(1):233.
- [3]韩云.关于如何做好市政工程造价控制管理工作[J].科技经济市场,2020(6):65.
- [4]段莹.试论市政工程造价控制存在的问题及解决对策[J].中国城市经济,2020(20):193.
- [5]欧阳玉丽.做好市政工程造价控制管理工作的实践探索[J].管理观察,2020(15):170-171.