

交通工程检验检测机构资质认定应用研究

许碧倩*¹ 许碧宏²

1. 温州新港湾工程试验检测有限公司 浙江 温州 325000
2. 温州信达交通工程试验检测有限公司 浙江 温州 325000

摘要: 鉴于《检验检测机构资质认定能力评价 检验检测机构通用要求RB/T 214-2017》实施, 交通工程检验检测机构资质认定能力评价有了质的提升; 为增强公路水运工程检验检测机构的法律意识, 提高了试验检测人员的业务水平, 完善了检验检测机构的管理体系, 使检验检测机构各项活动均处于受控状态, 减少和预防管理体系和管理活动的缺陷, 对机构资质认定应用进行研究。

关键词: 公路水运工程; 检验检测机构; 资质认定; 应用

DOI: <https://doi.org/10.37155/2717-5189-0311-32>

前言

2017年10月16日是中国国家认证认可监督管理委员会发布了检验检测机构资质认定能力评价 检验检测机构通用要求RB/T 214-2017, 并于2018年05月01日开始实施, 主要用于检验检测机构在中华人民共和国境内从事向社会出具具有证明作业数据、结果的检验检测活动应取得资质认定, 确保检验检测数据、结果的真实、客观、准确^[1]。下面就有关交通公路水运工程检验检测机构资质认定活动进行相关研究。

1 资质认定的改革

近年来, 从《实验室和检查机构资质认定管理办法》和检验检测机构资质认定评审准则, 到《通用要求》与《管理办法》(国家质量监督检验检疫总局令第163号)检验检测机构资质管理在不断发展; 国家一直在推动检验检测机构资质认定工作的改革, 创新完善检验检测市场监督管理体制, 优化检验检测机构准入服务, 加强事中事后监管, 营造公平竞争、健康有序的检验检测市场环境, 充分激发检验检测市场活力; 依法界定检验检测机构资质认定范围, 逐步实现资质认定范围管理; 加强组织领导, 做好培训学习交底、指导工作; 坚持依法推进, 落实主体责任, 推进检验检测机构从业规范, 提高检验检测机构资质认定活动的科学性和有效性; 通过试验检测出具科学、准确、可靠的检测数据, 为交通工程质量提供了准确的技术依据。

1.1 资质认定与计量认证的关系

资质认定是国家对检验检测机构进入检验检测行业的一项行政许可制度, 依据《中华人民共和国计量法》《中华人民共和国农产品质量安全法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国认证认可条例》等法律法规设立和实施。国家认证认可监督管理委员会和省市场监督管理部门在上述有关法律法规的要求下, 按照标准或者技术规范的规定, 对检验检测机构的基本条件和技术能力是否符合法定要求实施的评价许可; 资质认定包括检验检测机构计量认证, 资质认定与计量认证是包含关系, 根据相关法律、行政法规规定, 资质认定既包括《计量法》及其实施细则等一般法律法规规定的计量认证, 也包括《食品安全法》等特殊法律法规规定的食品检验机构资质认定、医疗器械检验机构资质认定等; 因此计量认证是资质认定形式之一。

1.2 《检验检测机构资质认定管理办法》的构成形式

1.2.1 检验检测机构资质认定管理办法

检验检测机构资质认定管理办法主要由检验检测机构、资质认定的定义; 依据《计量法》及其他实施细则与条例来理解检验检测机构与资质认定的定义; 检验检测机构 主要是计量认证; 机关单位为审查认可^[2]。

1.2.2 资质认定的要求和准入条件

资质认定的要求对检验检测机构性质不同(如司法机关、行政机关、仲裁机构、社会经济与其他法律)进行了要

*通讯作者: 许碧倩, 1985年11月, 汉族, 女, 湖南, 本科, 工程师。研究方向: 交通工程质量管理体系。

求；检验检测机构准入条件：依法成立并能够承担相应法律责任的法人或者其他组织；具有与其从事检验检测活动相适应的检验检测技术人员和管理人员；具有固定的工作场所，工作环境满足检验检测要求；具备从事检验检测活动所必需的检验检测设备设施；具有并有效运行保证其检验检测活动独立、公正、科学、诚信的管理体系；符合有关法规规范或者标准、技术规范规定的特殊要求；具体条件检验检测机构要具备开展检验检测活动相适应的人员、工作场所、仪器设备、管理体系与《通用要求》相对应。

1.2.3 检验检测机构资质认定的程序和要求

资质认定部门根据检验检测机构的申请事项、自我声明和分类监管情况采取书面审查和现场评审。审核方案的范围和程度应基于受审核方的规模和性质，以及拟审核的管理体系的性质、功能、复杂程度、风险和机遇的类型以及成熟度等级。具体的审核方案管理流程是先进行策划，确立审核方案的目标、确定和评价审核方案的风险和机遇、建立审核方案。然后实施审核方案，实施分为以下步骤：一启动审核方案、二准备审核活动、三实施审核活动、四审核报告编制和分发、五审核完成（审核后活动的实施）。再检查监视审核方案，最后进行处置，评审和改进审核方案

1.2.4 检验检测机构从业规范

检验检测机构在资质认定证书规定的范围，依据相关标准或者技术规范规定的程序要求，出具检验检测数据、结果，并承担相应法律责任；以及检测机构人员、样品管理、盖章、记录与报告等都要形成制度化、规范化管理。

1.2.5 检验检测机构的监管

国家认监委在放开、放宽准入的同时，以加强事中事后监管为着力点，建立了“法律规范、行政监管、认可约束、行业自律、社会监督”相结合的监管体系，坚持放管结合、多元共治的原则，完善后续监管制度，建立检验检测机构诚信档案制度、信息公开制度等。

依据有关法律法规《管理办法》《通用要求》等有关文件规定，结合资质认定部门的监管实际，常用监管分年度报告、双随机抽查、专项监督检查、能力验证、统计制度形成互联互通的监管模式进行监管；主要鼓励先进，鞭策落后，引导检验检测市场健康发展，扶持优秀检测机构做强做大。

1.2.6 法律责任及罚则

检验检测机构是专业技术组织，对产品或者其他法定特定对象进行检验检测；根据权利与责任相一致原则，应当对其检验检测结果承担法律责任，包括承担刑事责任、行政责任和民事赔偿责任。

罚则主要为检验检测机构违反检验检测机构资质认定管理办法条款与违规操作形成一定数额的罚款，以及资质认定部门认定撤销资质认定证书的情形。

2 检验检测机构资质认定能力评价

2.1 检验检测机构通用要求范围明确

规定了对检验检测机构进行资质认定能力评价时，人员、场所环境、设备设施、管理体系的要求。

2.2 规范引用

引用质量管理体系、合格评定词汇和通用原则与各类检验机构的动作要求等。

3 通用要求

《通用要求》中要求包括5方面；为机构、人员、场所环境、设施设施、管理体系。

要求每个条款涵盖了多方面的内容，有些要求在交通行业属于不适用情况，如自身没有检没能力的分包、仪器设备的租用、技术负责人的同等能力要求等。只有全面准确理解《通用要求》中要求的规定，才能结合交通行业检测的实际，有针对性地管理检验检测机构，保证检验检测机构的运行符合法律法规的要求。

4 通过资质认定提高检测人员业务水平、改进机构管理体系

按照《管理办法》和《通用要求》不断完善机构的管理体系，提高技术装备和人员素质水平。以检验检测机构管理体系为指导，全员贯彻质量方针，检测人员遵守国家相关法律法规的规定，遵循客观独立、公平公正、诚实信用原则，恪守职业道德，承担社会责任；检测能力和业务水平进行定期严格考核（检测人员要有较高的技术能力、过硬的业务水

平，才会使得检验检测机构在检测市场飞速发展），保证检验检测机构所提供的数据具有真实可追溯的法律效力。

检验检测机构根据法律法规、标准或技术规范建立管理体系，覆盖所有部门、场所和涉及质量管理、行政管理的技术管理的活动，并有效实施质量方针、目标和履行承诺；确保检测活动独立、公正、科学、诚信；做到：领导重视、全员参与，建立质量监督机制，保证工作质量，认真开展审核活动，促进管理体制不断完善，加强纠正措施落实，改善管理体系运行水平，适应市场，壮大检验检测队伍，提高整体能力^[1]；如图1。

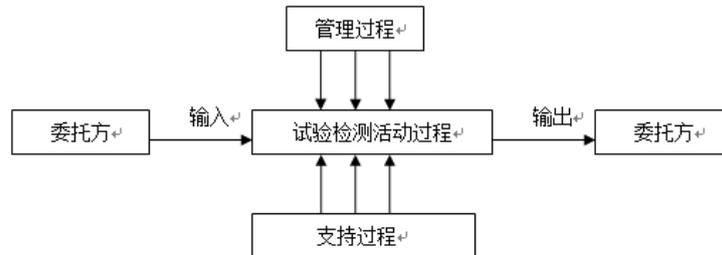


图1

通过检验检测机构在技术能力、技术水平、结果质量方面有了强有力的保障，才会得到持续发展。

执行资质认定增强检验检测机构法律意识，从《管理办法》与《通用要求》出台，为保障资质认定科学、规范配套实施，吸纳国际标准精髓，兼顾我国政府对检测市场及检验检测机构监管的强制性考核要求，明确了评审的内容和方法。通过《管理办法》与《通用要求》的强条规定，更加增强了检验检测机构的法律意识。

5 结束语

《管理办法》和《通用要求》是检验检测机构资质认定最新规定，要认真研读理解、贯彻；检验检测机构管理体系在运行过程中，确保所以管理都有可追溯性，细化人、机、料、法、环、测的每个环节（从职责到追溯性再到试验过程，都要有相应管理要求），从而使检验检测机构质量管理体系的连续性、有效性、可操作性创造良好的基础。

参考文献：

- [1] 检验检测机构资质认定能力评价检验检测机构通用要求RB/T 214-2017.
- [2] 检验检测机构资质认定管理办法(国家质量监督检验检疫总局令第163号).
- [3] 《管理体系审核指南》GB/T 19011-2021.