

完善全域土地综合整治的思考

付 婵 李 伟

青岛同道规划设计院有限公司 山东 青岛 266000

摘 要：随着城市化的加快和土地资源的日渐紧张，全域土地的综合治理越来越重要，这种整治不仅对提高土地利用效率和推动经济社会发展也至关重要，而且是保护生态环境和实现可持续发展的必由之路。但现在，我们面临着很多挑战，需要我们进行深刻思考和探索应对方法。全域土地的综合治理，既是资源高效利用的方式，也是我们保护环境的重要手段；面对挑战，我们必须寻找有效的策略，以确保土地资源的合理利用，同时推动经济和社会的共同进步。

关键词：全域土地；综合整治；思考

引言：全域土地综合整治对现代城市规划和未来发展至关重要，它关乎土地高效利用、经济社会可持续发展及生态环境保护。但目前存在协调不足、生态忽视和全域治理意识弱等问题；为解决这些，本文提出加强顶层设计与规划、资源保护和生态修复、优化土地利用、促进城乡和区域协调发展、加强科技和信息化支撑及公众参与监督等措施。这些措施形成了全面策略，以推动全域土地综合整治取得更好成果，实现土地可持续利用和区域协调发展。

1 全域土地综合整治的重要性

全域土地综合整治在现代城市规划与发展中占据着举足轻重的地位，这一综合性工作不仅涉及土地的高效利用，更关系到经济社会的可持续发展和生态环境的保护^[1]。全域土地综合整治能够显著提高土地利用效率；在城市化进程中，土地资源日益紧缺，如何合理有效地利用每一寸土地成为了一个亟待解决的问题。通过全域土地综合整治，可以调整和优化土地用途，确保土地资源的合理配置，从而实现土地的高效利用，这不仅有助于缓解土地供需矛盾，还能推动城市的紧凑发展。此外，全域土地综合整治对于促进经济社会发展也具有重要意义，整治后的土地更具吸引力，能够引进更多的投资，进而推动产业升级和区域经济的繁荣发展。例如，通过整治提升区域的整体环境，可以吸引更多的企业和人才入驻，形成良性循环；在整治过程中，可以采取一系列生态修复和保护措施，如地形改造、植被恢复和水源保护等，以提升区域的生态质量，这不仅有助于维护生态平衡，还能为居民创造更加宜居的生活环境。

2 全域土地综合整治存在的主要问题

2.1 未建立有效的协调机制

全域土地整理作为一项跨部门、跨领域的综合性任

务，其成功实施需要土地、农业、水利、林业、审计等多个部门的紧密合作与协调。然而，当前这些部门间尚未形成有效的协调机制，导致工作中存在诸多问题，各部门在推进全域土地整理时，往往各自为政，缺乏有效的信息共享和资源整合。这种分散的工作模式不仅造成资源的重复投入和工作的重叠，还大大降低了工作效率。；更为严重的是，缺乏统筹的项目规划和实施可能导致不科学和整体性不足，最终影响到全域土地整理的实际效果。为了全面提升全域土地整理工作的效率和质量，急需建立一个高效的协调机制，这一机制应确保各部门之间的顺畅沟通，实现信息共享、资源互通。通过定期的联席会议、共同制定工作计划和目标，可以推动各部门之间的深度合作，避免资源的浪费和工作的重复。

2.2 忽视生态修复

在经济迅猛发展的今天，我们面临的生态环境问题愈发严重，全域土地整理，这一涵盖多方面的土地管理工作，理应成为我们保护和复原生态环境的重要手段。但遗憾的是，在真实的操作环节中，我们常常发现生态修复的步骤被轻易忽视。特别是在那些生态环境本身就比较脆弱的地区，这种情况更为显著，这些地区的生态系统在遭受损害后极难恢复。但在全域土地整理进程中，部分工作人员可能由于对政策理解的片面性，或是出于对短期经济利益的过度追求，导致他们轻视甚至完全忽略了生态修复的必要性。这种对生态修复的忽视所带来的后果是极其严重的，它不仅会妨碍生态环境的自然恢复，更可能触发一系列连锁反应，最终造成整个生态系统的崩溃；这种短视的行为，对于全域土地整理的持续性和生态环境的长期健康都是极为不利的。

2.3 全域治理的概念不强

全域治理，这是一个涵盖了宏观规划、资源整合、

环境保护等多方面的管理理念；它要求我们以更广阔的视野，从全局和长远的角度去审视和管理一个区域。但遗憾的是，尽管全域治理的理念已经提出了一段时间，但在实际操作中，我们仍然发现许多地方对其重视不足，理解不深。在进行土地整理、城市规划或环境保护时，许多地方仍然沿用传统的片段化、局部化的处理方法，他们可能只关注某一小块土地的开发利用，或者只看重短期的经济利益，而忽视了对整个区域的综合规划和长远考虑。这种做法往往导致资源的浪费、环境的破坏，甚至可能阻碍社会的可持续发展，全域治理的弱化，不仅会影响区域内部资源的优化配置，更可能对周边地区产生连锁反应，对更广泛的生态系统造成不良影响。例如，过度开发可能导致水源污染、土壤退化，进而影响到周边地区的农业生产和居民生活。

3 完善全域土地综合整治的思考措施

3.1 加强顶层设计与规划引领

全域土地综合整治，作为提升土地资源利用效率、优化国土空间布局的重要手段，其成功的首要因素就是加强顶层设计与规划引领。规划在这里起到了至关重要的作用，它像一座灯塔，为我们在复杂的土地整治工作中指明方向，提供行动的蓝图；在进行顶层设计时，我们必须具备全局观念和战略眼光。这不仅仅是关于土地的利用，更是关于社会、经济、文化、生态等多方面的综合考量，规划需要全面、细致，同时又要富有前瞻性，能够预见未来的发展趋势和需求。为了制定出科学合理的规划，我们必须深入调研当地的社会经济发展状况，充分挖掘和尊重地方的文化特色，同时充分了解生态环境的现状，规划的过程中，明确宏观目标和具体任务是不可或缺的环节。宏观目标为我们设定了一个宏大的愿景，它激励着我们朝着一个共同的方向努力，而具体任务则是将这个愿景分解为可操作的步骤，使每一项工作都能有的放矢，确保目标的实现^[2]。经济发展固然重要，但绝不能以牺牲生态环境为代价，我们要寻求一种平衡，让经济发展与生态环境保护相辅相成，共同推动区域的可持续发展，实现人与自然的和谐共生。通过科学的顶层设计和细致的规划引领，我们有信心将全域土地综合整治工作推向一个新的高度。

3.2 强化资源保护与生态修复

在当前的生态环境下，资源保护与生态修复显得尤为重要，生态保护红线，这条不可逾越的界限，它不仅是一条线，更是我们对于生态环境保护的坚定立场和决心的体现。它代表着我们必须坚守的生态安全底线，是维护自然生态系统平衡和生物多样性的重要保障，科

学划定生态保护红线范围是首要任务。这需要深入调研当地的生态环境状况和土地利用情况，确保红线范围的划定既科学又合理，能够切实保护那些关键生态区域和重要生态系统，划定红线后，我们必须实行最严格的保护制度，对任何违反红线规定的开发和污染行为，坚决依法惩处，绝不姑息。然而，保护并非只是划定红线那么简单，对于那些已经受损的生态系统，我们需要采取更为积极的措施进行修复，生态修复工程应根据生态系统的受损程度和恢复能力来制定，确保修复方案的科学性和合理性。例如，在植被恢复方面，我们要选择那些既适应当地气候又符合土壤条件的植物进行种植，这样才能确保植被的有效恢复，提高生态系统的稳定性和抵抗力。在实施生态修复工程时，我们必须始终注重科学性和可持续性，不能盲目追求短期效果，而忽视了生态系统的长期稳定；每一项修复措施都应当地的生态环境相协调，确保在修复过程中不会对生态系统造成新的破坏。

3.3 优化土地利用结构与布局

优化土地利用结构与布局，无疑是全域土地综合整治的重中之重，为了达成土地的高效和合理利用，我们首先要对当前土地利用状况进行全面而细致的梳理与分析。（1）在农业用地方面，我们不能满足于传统的农耕方式，必须大力推进现代农业技术的应用；例如，通过引入滴灌、喷灌等先进的节水灌溉技术，以及实施科学的农田管理和施肥方法，这样不仅可以显著提高农田的产量和农产品质量，还有助于农业可持续发展。（2）对于工业用地，我们必须摒弃过去粗放、低效的用地模式，建设多层厂房是一种有效的节约土地资源的方式，它能大幅度提升土地的利用效率，并为企业创造更多的发展空间。（3）居民用地的合理规划同样至关重要。随着城市化步伐的加快，城市土地资源日趋紧张，这就要求我们在城市规划中更加精打细算，确保每一寸土地都能发挥最大的效用；通过精心布局住宅区和公共设施，优化城市设计，我们不仅能提升城市空间的品质，更能显著提高居民的生活质量和幸福感。

3.4 促进城乡统筹与区域协调发展

在推动全域土地综合整治的过程中，促进城乡统筹与区域协调发展显得尤为重要，为了真正实现这一目标，我们需要从多个方面入手，打破传统的城乡分割格局，推动城乡之间的深度融合与发展。（1）必须打破城乡二元结构，让城乡之间的要素能够自由流动，长久以来，城乡之间的壁垒限制了资源、技术和人才的自由交流，这不仅阻碍了农村的发展，也限制了城市的进一步

扩张；为了改变这一现状，我们需要对户籍制度进行深入改革，降低农民进城的门槛，让更多的农民有机会在城市中工作和生活^[3]。（2）公共资源的均衡配置也是关键。我们不能仅仅将资源集中在城市，而忽视了农村的需求，在教育、医疗、交通等领域的投入，应更加注重城乡之间的均衡；只有这样，农村地区的居民才能真正享受到与城市居民同等的公共服务，从而进一步缩小城乡差距，推动城乡一体化进程。（3）区域之间的合作与协调发展也是不容忽视的。各地区之间应该摒弃过去的竞争观念，转为合作共赢的思维；通过共同开发资源、应对环境问题、促进经济发展等多种方式，实现区域内的优势互补，推动整个区域的协同发展，这样不仅可以增强区域内的经济实力，还可以提高整个区域的生活质量和社会福利水平。

3.5 加强科技支撑与信息化建设

全域土地综合整治工作在新时代背景下，愈发依赖科技支撑与信息化建设，这两者不仅是提升整治效率的关键，更是保障整治决策科学性和整治效果可持续性的基石。科技支撑的重要性不言而喻，土地整治涉及地质勘测、环境监测、生态修复等多个专业领域，每一项都需要先进技术的支持。通过与高校、科研机构的紧密合作，我们可以不断引入前沿科研成果，如新型的土壤改良技术、高效的污水处理方法等，将这些技术应用到实际的土地整治项目中，会极大提升整治的效率和质量。与此同时，信息化建设更是全域土地综合整治的“神经系统”，一个完善的信息管理系统能够实现数据的即时更新和全面共享，确保各部门之间的信息流通无阻，从而提升协同作战的能力。利用遥感、GIS等现代信息技术手段，我们可以对土地利用情况进行实时监控，准确把握每一寸土地的变化情况，科技支撑与信息化建设并不是孤立的，二者相辅相成，共同推动着全域土地综合整治工作的发展。科技的进步为信息化建设提供了更多的可能性和更高的标准，而信息化的完善又为科技的应用提供了更广阔的平台和更精准的数据支持。

3.6 强化公众参与与社会监督

强化公众参与与社会监督在全域土地综合整治中具有举足轻重的地位，为了实现有效的公众参与和社会监督，首要任务是加强相关的宣传教育工作。通过多元化的方式，如组织专题讲座、精心编制宣传手册、利用互联网和社交媒体等新兴平台，我们可以广泛地传播全域土地综合整治的核心价值、长远目标和具体执行措施。这样的宣传不仅有助于提升公众对全域土地整治工作的认知度，更能进一步点燃他们参与的激情，汇聚更多力量共同投身于这项具有深远意义的工作^[4]。并且，我们积极倡导并鼓励公众参与到全域土地综合整治的监督工作中，让公众的眼光成为推动整治工作不断完善和提升的重要推动力；为此，我们将设立便捷高效的监督反馈渠道，包括热线电话、在线平台等，确保公众能够无障碍地提出自己的意见和建议，及时反馈在监督过程中发现的问题。这种公开、透明的监督机制不仅能够保障全域土地综合整治工作的公正性，更能有效地发现和修正工作中的不足，从而提升整治工作的质量和效率。

结语：综上所述，全域土地综合整治是一项复杂而系统的工程，涉及多个领域和部门的协同合作。通过加强顶层设计与规划、资源保护与生态修复、优化土地利用结构、促进城乡统筹与区域协调、加强科技支撑与信息化建设以及强化公众参与与社会监督等综合措施，我们能够更好地应对当前的挑战，推动全域土地综合整治工作向更高水平发展，为未来的可持续发展奠定坚实的基础。

参考文献

- [1]郭瑞明.关于全域土地综合整治中生态建设与规划的若干思考[J].上海房地,2021,4(07):30-34.
- [2]肖磊.乡村振兴背景下全域土地综合整治转型发展探析[J].现代农业科技,2021,4(13):262-263.
- [3]杨磊,郗文聚,李晨.高度城镇化地区全域土地综合整治的实践与思考[J].中国土地,2019(11):32-33.
- [4]周佃朋.论生态理念下的土地利用总体规划[J].中国住宅设施,2019(12):20-21.