

生态环境保护综合行政执法的突出问题及对策分析

王时杰

温州市生态环境局文成分局 浙江 温州 325300

摘要：生态环境保护综合行政执法在保障环境安全、维护生态平衡中扮演着重要角色。当前面临执法手段落后、技术水平不足、执法力度与执行力有待提升等突出问题。为应对这些挑战，需完善法律法规体系，提高可操作性；优化执法机制，强化协同合作；提升执法手段与技术水平；强化执法力度，确保执行力。通过这些对策的实施，将有效提升生态环境保护综合行政执法的效能，为构建美丽中国、实现可持续发展提供坚实保障。

关键词：生态环境保护；综合行政执法；突出问题；对策建议

1 生态环境保护的重要性

生态环境保护的重要性不言而喻，它关乎我们赖以生存的地球家园，更直接关联到人类未来的可持续发展。第一，生态环境是我们生存的基础，清新的空气、洁净的水源、肥沃的土壤，以及多样化的生物群落，共同构成了我们生活的自然环境。这些资源的稳定与健康直接关系到我们的食物供应、生活质量和身体健康。一旦生态环境受到破坏，这些基础资源将面临枯竭或污染的风险，从而威胁到人类的生存。第二，生态环境保护对于维护地球生态平衡至关重要，地球是一个复杂的生态系统，各种生物和自然环境相互依存、相互影响。一旦某个环节出现问题，整个生态系统都可能受到波及。因此，保护生态环境就是保护地球生态平衡，维护我们共同的家园。第三，生态环境保护还关系到人类的可持续发展，随着人口的增长和经济的发展，人类对自然资源的需求不断增加。如果过度开发、污染环境，将导致资源枯竭、环境恶化，从而制约人类社会的发展。而生态环境保护可以通过合理利用资源、减少污染排放、促进生态修复等方式，为人类的可持续发展提供有力支撑。

2 综合行政执法在生态环境保护中的作用

综合行政执法在生态环境保护中扮演着至关重要的角色。综合行政执法能够确保环境法规得到有效执行，环境法规是保护环境、维护生态平衡的法律基础，而综合行政执法则是这些法规得以落地实施的关键环节。通过加大执法力度，对违法排放、非法开采等行为进行严厉打击，形成有效的震慑，从而维护法规的权威性和严肃性^[1]。综合行政执法能够及时发现并处理环境问题，环境问题往往具有隐蔽性和复杂性，需要专业的执法队伍进行及时、准确的监测和评估。综合行政执法部门通过日常的巡查、检查和监测，能够及时发现环境问题的苗头，并采取有效措施进行干预和处理，防止环境问题进

一步恶化。综合行政执法还能够促进环境保护的公众参与，通过加强执法宣传教育，提高公众对环境保护的认识和参与度，引导公众自觉遵守环境法规，形成全社会共同关注、共同参与环境保护的良好氛围。综合行政执法部门还可以加强与公众的沟通和互动，及时了解公众对环境保护的关切和需求，为制定更加科学、合理的环境政策提供参考。综合行政执法在生态环境保护中还具有推动绿色发展的作用，通过严格的环境执法，推动企业和个人转变发展方式，采用更加环保、低碳的生产和生活方式，促进绿色产业的发展和壮大。

3 生态环境保护综合行政执法的突出问题

3.1 法律法规体系不完善

在生态环境保护综合行政执法中，一个突出的问题便是法律法规体系的不完善。现行法律法规的覆盖范围存在盲区，随着环境问题的复杂性和多样性不断增加，一些新兴的环境问题尚未被现有的法律法规所涵盖。这导致在面对某些具体环境违法行为时，执法部门缺乏明确的法律依据，难以进行有效的打击和处罚。法律法规的表述和界定不够明确，一些法律条款在表述上较为笼统，缺乏具体的量化指标和操作指引，使得执法人员在理解和执行时存在一定的困难和不确定性。这不仅影响了执法的公正性和权威性，也增加了执法成本和风险。环境保护涉及多个领域和部门，需要不同法律法规之间的有效衔接和协调。当前的环境保护法律法规体系在一定程度上存在条块分割、各自为政的现象，导致执法过程中存在重复执法、执法空白等问题，降低了执法效率和效果。随着科学技术的进步和环境保护理念的更新，一些传统的环境问题和新兴的环境挑战不断涌现。相关法律法规的更新和完善速度往往滞后于这些问题的发生，使得执法部门在应对新问题时缺乏必要的法律依据和指导。

3.2 执法机制不健全

在生态环境保护综合行政执法中，执法责任不明确，在生态环境保护领域，综合行政执法往往涉及多个部门和层级，但各部门之间的职责划分不够清晰，导致在执法过程中存在责任推诿、相互扯皮的现象。这不仅影响了执法的效率和效果，也削弱了执法的权威性和公信力。执法程序不规范，由于缺乏统一、规范的执法程序，不同地区、不同部门的执法人员在执法过程中可能存在操作不一、标准不一的情况。这不仅容易导致执法不公、执法过度或执法不足的问题，也增加了执法成本和风险^[2]。执法监督和考核机制不完善，目前，对生态环境保护综合行政执法的监督和考核往往缺乏有效机制和手段，难以对执法行为进行全面、客观、公正的评估。这导致一些执法人员可能存在执法不严、执法不公、执法腐败等问题，严重损害了执法形象和公信力。跨部门协作机制不畅，生态环境保护是一个系统工程，需要各部门之间的密切协作和配合。在实际执法过程中，由于部门之间的信息壁垒、沟通不畅等问题，往往难以形成有效的合力，导致执法效果大打折扣。

3.3 执法手段与技术水平不足

在生态环境保护综合行政执法中，一个显著的突出问题是执法手段与技术水平的不足。当前，生态环境保护综合行政执法在手段上往往依赖传统的现场检查、取样检测等方式，而对于现代科技手段的应用相对较少。这不仅限制了执法的效率和准确性，也难以应对日益复杂多变的环境违法行为。随着环境科学的快速发展，新的监测技术、分析方法和数据处理技术不断涌现。当前的生态环境保护综合行政执法在技术水平上还存在一定的滞后性，未能及时引进和应用这些先进技术，导致在执法过程中难以获取准确、全面的数据和信息。生态环境保护综合行政执法需要依赖先进的监测设备、检测仪器和执法车辆等装备来支持。在一些地区，由于投入不足、资源有限等原因，执法部门往往面临着设备陈旧、数量不足等问题，严重影响了执法的质量和效果。执法人员的技术能力和专业素养有待提高，生态环境保护综合行政执法需要执法人员具备较高的专业知识和技能，能够熟练运用现代科技手段进行执法。目前一些执法人员在这方面的能力还有待提升，缺乏必要的培训和学习机会，导致在执法过程中难以充分发挥现代科技手段的作用。

3.4 执法力度与执行力有待提升

在生态环境保护综合行政执法中，一个突出的问题是执法力度与执行力有待提升。执法力度不足，尽管环

境保护法规不断完善，但在实际执法过程中，一些地方仍存在执法力度不足的情况。这可能是由于执法部门对于环境违法行为的处罚力度不够严厉，导致违法成本过低，从而难以形成有效的威慑力。部分执法人员在执法过程中可能存在畏难情绪，对于复杂的执法案件缺乏足够的勇气和决心，也影响了执法力度的发挥。执行力有待提高，在生态环境保护综合行政执法中，执行力是确保法律法规得到有效执行的关键。目前在一些地方，执法部门在执行过程中可能存在执行不力、执行缓慢等问题。这可能是由于执法流程繁琐、部门间协调不畅等原因导致的，使得执法效果大打折扣。执法标准不一也是影响执法力度和执行力的重要因素，不同地区、不同部门在执法过程中可能存在标准不一、尺度不同的情况，导致执法结果存在差异，甚至引发社会不公和矛盾。这不仅削弱了执法的权威性，也影响了公众对于环境保护工作的信任度和支持度。

4 加强生态环境保护综合行政执法的对策与建议

4.1 完善法律法规体系，提高可操作性

当前，我国生态环境保护综合行政执法的法律法规体系虽然已初步建立，但还存在一些不完善之处，如法规空白、表述模糊、操作性不强等问题。这些问题不仅影响了执法的效率和效果，也制约了生态环境保护工作的深入开展。对策与建议：针对新兴的环境问题和挑战，及时制定和修订相关法律法规，确保执法行为有法可依。特别是对于跨界污染、生态破坏等复杂问题，应建立专门的法律条款进行规范。对现行法律法规中的模糊表述进行修订，明确相关概念、标准和要求，提高法律的可操作性和可执行性^[3]。加强法律解释工作，为执法人员提供明确的执法指引。通过多种渠道和方式，加强对生态环境保护法律法规的宣传和普及工作，提高公众的法律意识和环保意识。加强对执法人员的法律培训和教育，确保他们能够熟练掌握和运用相关法律法规。通过完善法律法规体系，可以为生态环境保护综合行政执法提供更加坚实有力的法律保障。执法人员能够依据明确的法律条款和标准进行执法，提高执法的公正性和权威性。公众的法律意识和环保意识也将得到提高，形成全社会共同关注、共同参与环境保护的良好氛围。

4.2 优化执法机制，强化协同合作

在生态环境保护综合行政执法中，执法机制的不健全和部门间协同合作的不足是制约执法效果的重要因素。目前，各部门之间在信息共享、协作配合等方面还存在一定的问题，导致执法效率低下、资源浪费等现象。对策与建议：建立清晰的执法责任体系，明确各部

门的职责和权限,避免责任推诿和相互扯皮的现象。加强执法监督和考核工作,确保各部门能够切实履行执法职责。建立信息共享平台,实现各部门之间的信息互通和共享。通过共享环境监测数据、执法案件信息等资源,提高执法效率和准确性,加强信息分析和研判工作,为执法决策提供科学依据。加强部门之间的沟通和协作,形成工作合力。在执法过程中,各部门应相互支持、相互配合,共同应对复杂的环境问题。建立联合执法机制,对重大环境违法行为进行联合打击和查处。通过优化执法机制、强化协同合作,可以形成高效、协调的生态环境保护综合行政执法体系。

4.3 提升执法手段与技术水平

在生态环境保护综合行政执法中,执法手段与技术水平的不足是制约执法效果的重要因素。目前,一些地方在执法手段上仍然依赖传统的现场检查、取样检测等方式,对于现代科技手段的应用相对较少。执法设备和技术装备也存在一定的滞后性。对策与建议:积极引进和应用先进的监测技术、分析方法和数据处理技术,提高执法的科技含量和智能化水平。通过利用无人机、遥感技术等手段进行环境监测和执法取证工作,提高执法的效率和准确性。加大对执法设备和技术装备的投入力度,更新和升级现有的执法设备^[4]。确保执法人员能够配备先进的监测设备、检测仪器和执法车辆等装备,提高执法的质量和效果。加强对执法人员的技术培训和教育,提高他们的技术能力和专业素养。通过组织专业培训、交流学习等方式,提高执法人员在现代科技手段应用方面的能力和水平。通过提升执法手段与技术水平,可以进一步提高生态环境保护综合行政执法的效率和效果。

4.4 强化执法力度,确保执行力

在生态环境保护综合行政执法中,执法力度与执行力的不足是制约执法效果的重要因素。有些地方在执法过程中存在执法不严、执行不力等问题,导致环境违法行为得不到有效遏制和处罚。对策与建议:对环境违法行为进行严厉打击和处罚,提高违法成本。通过加大罚款力度、实施限产停产等措施,对环境违法行为形成有

效的震慑和打击力度。建立健全的执法监督机制,对执法行为进行全程监督和评估。通过设立举报电话、开展执法检查等方式,及时发现和纠正执法过程中的问题和不足。优化执法流程、简化执法程序,提高执法效率。通过推广电子执法、在线办理等方式,减少执法环节和时间成本,确保执法工作的高效进行。建立专业的生态环境保护综合行政执法队伍,提高执法人员的业务素质 and 职业道德水平。通过加强执法人员的选拔、培训、考核和奖惩工作,确保执法队伍的整体素质和执行力。建立健全的执法责任追究机制,对执法不力、执法不当等行为进行严肃追责。通过实施问责制、追究领导责任等措施,强化执法人员的责任意识和担当精神。通过强化执法力度和确保执行力,可以形成对环境违法行为的有力震慑和打击力度。执法人员将更加严格、公正地履行执法职责,对环境违法行为进行及时、有效的打击和处罚。执法队伍的整体素质和执行力也将得到提高,为生态环境保护工作提供更加坚实有力的保障。

结束语

生态环境保护综合行政执法的完善与提升,是建设生态文明、实现绿色发展的必然要求。面对当前存在的突出问题,必须以坚定的决心和有力的措施,推进执法工作的改革与创新。让我们携手共进,以更加科学、高效、精准的执法手段,守护好蓝天白云、绿水青山,共同创造一个和谐、美丽的家园。

参考文献

- [1]徐敏云.杨雾晨.竹怀林.谢琼立.王文娟.隆重.生态环境保护综合行政执法的突出问题及对策建议[J].环境影响评价.2021.43(03):31-34.
- [2]杨加泳.试析生态环境保护综合行政执法的现实困境与完善路径[J].皮革制作与环保科技.2021.2(09):121-122.
- [3]李红燕.全面推进生态环境保护综合行政执法改革[J].环境经济.2019(18):54-59.
- [4]李爱年.陈樱曼.生态环境保护综合行政执法的现实困境与完善路径[J].吉首大学学报(社会科学版).2019.40(04):95-103.