

# 水利工程建设监理现状及问题探讨

乔晔辉 包 棚

河南省卓尔建设监理咨询有限公司 河南 漯河 462000

**摘要：**通过探讨水利工程建设监理的现状及存在的问题。当前，监理市场存在不规范现象，监理人员素质参差不齐，监理工作不到位，监理费用偏低等问题日益凸显。这些问题不仅影响监理工作的质量和效果，也制约水利工程建设顺利进行。本文通过分析这些问题产生的原因，提出加强市场监管、提高人员素质、完善工作制度和合理确定监理费用等对策，旨在为解决水利工程建设监理问题提供参考。

**关键词：**水利工程；工程建设；监理现状；监理问题

引言：随着水利事业的快速发展，水利工程建设规模不断扩大，对建设监理的要求也日益提高。当前水利工程建设监理领域仍存在诸多亟待解决的问题，如监理市场不规范、监理人员素质参差不齐、监理工作不到位以及监理费用偏低等。这些问题不仅影响了监理工作的有效性和公正性，也对水利工程建设的质量和安全性构成了潜在威胁。因此深入探讨水利工程建设监理的现状及问题，对于提升监理水平、保障工程质量和安全具有重要意义。

## 1 水利工程建设监理的重要性

### 1.1 保证工程质量

水利工程建设监理在确保工程质量方面扮演着至关重要的角色。监理人员通过严格的现场监督、材料检验、施工工艺审查以及质量验收等环节，确保每一项工程活动都符合设计要求、技术规范和行业标准。他们不仅监督施工单位的作业质量，还督促设计单位不断优化设计方案，确保设计合理、科学，从根本上提升工程的整体质量。这种全过程的质量控制，是防止工程质量问题、打造优质水利工程项目的基础。

### 1.2 控制工程进度

在水利工程建设中，时间就是效益，工程进度直接关系到项目的投资回报和社会经济效益的实现。监理人员通过制定详细的施工计划、合理安排施工顺序、监控关键节点的完成情况，并适时调整施工进度计划，以应对各种不利因素和挑战，确保工程按计划顺利推进。监理还负责协调各参建单位之间的工作关系，解决施工中的矛盾和冲突，为工程顺利进行创造有利条件，从而有效控制工程进度，避免工期延误带来的损失。

### 1.3 确保工程安全

水利工程建设涉及大量复杂的施工活动，存在诸多安全风险。监理人员作为现场安全管理的重要力量，通

过制定并执行安全生产管理制度、组织安全教育培训、开展安全隐患排查治理等工作，确保施工现场的安全生产环境<sup>[1]</sup>。他们不仅关注施工人员的安全，还密切关注工程结构安全、防汛度汛安全以及环境保护等方面的问题，及时发现并纠正违章作业行为，防止安全事故的发生，为水利工程建设提供坚实的安全保障。

### 1.4 提高工程效益

水利工程建设监理的最终目标之一是提高工程的经济效益、社会效益和环境效益。通过严格的质量控制、合理的进度管理和全面的安全管理，监理人员有助于降低工程成本、减少资源浪费和环境污染，提高工程建设的综合效益。监理还积极参与工程变更管理、合同管理和索赔处理等工作，确保工程投资的合理使用和各方利益的平衡，为水利工程的可持续发展奠定坚实基础。通过这些努力，水利工程不仅能够更好地服务于社会经济发展，还能在保护生态环境、改善民生福祉等方面发挥重要作用。

## 2 水利工程建设监理现状

### 2.1 监理市场发展情况

当前，水利工程建设监理市场正处于快速发展阶段，这主要得益于国家对水利基础设施建设的高度重视和持续投入。近年来，随着国家对水利建设政策的不断倾斜和资金的不断注入，水利工程项目数量和规模均呈现显著增长态势。这一趋势直接带动了水利工程建设监理市场的繁荣。从市场规模来看，水利工程建设监理市场的合同总额持续攀升。据统计，近年来全国建设工程监理企业承揽的水利工程合同额从数千亿元增长至万亿元级别，年均复合增长率保持在较高水平。这充分说明了水利工程建设监理市场的活跃度和增长潜力。随着市场的不断扩大，监理企业的数量也在逐年增加。越来越多的企业看到水利工程建设监理市场的巨大商机，纷

纷加入这一领域，加剧了市场竞争，这也促使监理企业不断提升自身的技术实力和服务水平，以更好地满足市场需求。政策环境对水利工程建设监理市场的发展也起到了积极的推动作用。国家出台了一系列鼓励和支持水利工程建设监理的政策措施，如加大财政投入、优化审批流程、加强市场监管等，为监理市场的发展提供了有力保障。

### 2.2 监理机构和人员情况

在监理机构和人员方面，水利工程建设监理市场也呈现出一些显著特点。监理机构数量不断增加，且呈现出多元化发展趋势。目前，市场上的监理机构既包括传统的国有监理企业，也包括新兴的民营监理企业，以及部分外资监理企业。这些机构在竞争中相互学习、相互借鉴，共同推动了监理行业的进步和发展。监理人员的数量和质量也在不断提升。随着水利工程建设监理市场的不断扩大，对监理人员的需求也日益增加。为了满足市场需求，监理企业纷纷加强人才培养和引进工作，不断提高监理人员的专业素质和综合能力，随着监理行业的不断规范和发展，越来越多的监理人员通过参加培训、考取证书等方式提升自身的专业水平。

### 2.3 监理工作开展情况

在监理工作开展方面，水利工程建设监理行业取得了显著成效。首先，监理工作贯穿于水利工程建设的全过程，从项目前期规划、设计审查到施工过程中的质量控制、进度管理和安全管理，再到后期的竣工验收和资料归档等环节，监理人员都积极参与其中，确保了工程建设的顺利进行和质量的可靠保障。其次，监理工作注重细节和实效，监理人员深入施工现场，对每一道工序、每一个环节都进行严格的监督和检查，确保施工活动符合设计要求和技术规范。他们还积极与施工单位、设计单位等各方沟通协调，解决施工中的问题和矛盾，确保工程建设的顺利进行。监理工作还注重技术创新和信息化建设，随着科技的不断发展，越来越多的新技术、新设备被应用于水利工程建设中。监理企业紧跟时代步伐，积极引进和应用新技术、新设备，提高监理工作的效率和准确性，他们还加强信息化建设，利用现代信息技术手段实现监理工作的远程监控和数据分析等功能，进一步提升了监理工作的科技含量和智能化水平<sup>[2]</sup>。

## 3 水利工程建设监理存在的问题

### 3.1 监理市场不规范

水利工程建设监理市场目前存在不规范的问题，市场竞争机制尚不完善，部分监理企业为争夺市场份额，采取低价竞标、违规操作等手段，破坏市场的公平竞争环境。

这种不良竞争不仅损害监理行业的整体形象，也影响监理工作的质量和效果，市场监管力度不足，对监理企业的资质审核、业务开展、合同履行等方面的监管存在漏洞，导致一些不具备相应能力和条件的监理企业进入市场，从而降低了监理服务的质量标准，法律法规体系尚不健全，对监理市场的规范和管理缺乏明确的法律依据和执法手段，使得一些违规行为得不到有效遏制。

### 3.2 监理人员素质参差不齐

监理人员素质参差不齐是水利工程建设监理领域面临的另一大问题。由于监理行业对从业人员的专业素质、综合能力要求较高，但现实中却存在部分监理人员专业素质不高、业务能力不强、责任心不足等问题。这些监理人员可能无法准确理解设计意图、掌握施工规范、识别潜在风险，从而难以有效履行监理职责。此外，部分监理人员缺乏职业道德和敬业精神，对监理工作敷衍了事、马虎应对，严重影响了监理工作的质量和效果。

### 3.3 监理工作不到位

监理工作不到位是水利工程建设监理中存在的又一显著问题。这主要表现在几个方面：一是监理过程不全面，部分监理人员只注重施工阶段的监理工作，而忽视了前期规划、设计审查、后期验收等环节，导致监理工作存在盲区；二是监理手段单一，部分监理人员过分依赖传统的检查、测量等手段，而忽视了对新技术、新方法的应用，使得监理工作难以适应现代水利工程建设需要；三是监理力度不足，部分监理人员在面对施工单位的违规行为时，缺乏足够的勇气和决心进行制止和纠正，导致违规行为得不到有效遏制。

### 3.4 监理费用偏低

监理费用偏低是当前水利工程建设监理中存在的一个普遍问题。由于市场竞争激烈、监理企业数量众多等原因，部分监理企业为了争夺市场份额，不得不采取低价竞标的方式获取项目，过低的监理费用往往导致监理企业在人力、物力、财力等方面的投入不足，难以保证监理工作的质量和效果，监理费用的偏低也影响监理人员的积极性和工作热情，使得他们难以全身心地投入到监理工作中去。这不仅损害监理行业的健康发展，也影响水利工程建设的质量和效益。

## 4 解决水利工程建设监理问题的对策

### 4.1 加强监理市场监管

针对水利工程建设监理市场不规范的问题，加强市场监管是解决问题的关键。应建立健全的市场准入制度，严格审核监理企业的资质和条件，确保只有具备相

应能力和信誉的企业才能进入市场。这包括对企业的注册资本、专业人员配备、技术实力、业绩记录等方面进行全面评估,确保监理企业具备承担相应监理任务的能力。加强市场监管力度,建立健全的监管体系,政府相关部门应加强对监理市场的日常监管,对监理企业的业务开展、合同履行、服务质量等方面进行定期检查,及时发现并纠正违规行为<sup>[3]</sup>。建立投诉举报机制,鼓励社会各界对监理市场中的不规范行为进行监督和举报,形成全社会共同参与的市场监管氛围。还应完善法律法规体系,为市场监管提供有力支持,政府应加快制定和完善水利工程建设监理相关的法律法规和政策文件,明确监理市场的规范和管理要求,为市场监管提供明确的法律依据和执法手段,加强执法力度,对违规行为进行严厉处罚,形成有效的震慑作用。

#### 4.2 提高监理人员素质

提高监理人员素质是提升水利工程建设监理水平的重要途径。加强监理人员的专业培训和继续教育,监理企业应定期组织监理人员参加专业培训课程,学习最新的监理理念、技术和方法,不断提升自身的专业素质和业务能力,鼓励监理人员参加职业资格考试和认证,提高自身的职业水平和竞争力。建立健全的人才引进和培养机制,监理企业应积极引进高素质、专业化的监理人才,为企业的持续发展提供有力支持。注重内部人才的培养和选拔,建立健全的激励机制和晋升机制,激发监理人员的工作热情和创造力。加强监理人员的职业道德教育也是提升监理人员素质的重要方面,监理企业应加强对监理人员的职业道德教育,引导他们树立正确的职业观念和道德观念,增强责任心和使命感。通过举办职业道德讲座、案例分析等活动,提高监理人员的职业道德素养和职业操守。

#### 4.3 完善监理工作制度

完善监理工作制度是确保水利工程建设监理工作顺利进行的重要保障。首先,应建立健全的监理工作体系,明确监理工作的目标、任务、职责和权限等方面的要求,确保监理工作有章可循、有据可查。制定详细的监理工作流程和操作规范,确保监理工作的规范化和标准化。其次,加强监理工作的全面性和深度,监理工作应贯穿于水利工程建设的全过程,包括前期规划、设计审查、施工监督、质量控制、进度管理、安全管理以及后期验收等环节。监理人员应深入施工现场,全面了解

工程情况,及时发现并纠正施工中的问题,注重监理工作的深度挖掘,对关键节点和重点环节进行重点监控和检查,确保工程质量和安全。另外,还应建立健全的监理信息管理制度,利用现代信息技术手段,建立监理信息管理系统,实现监理工作的信息化和智能化。通过实时数据采集、分析和处理,及时掌握工程进展情况和监理工作动态,为监理决策提供科学依据和支持。

#### 4.4 合理确定监理费用

合理确定监理费用是保障水利工程建设监理工作质量和效益的重要措施,建立科学的监理费用定价机制,根据监理工作的复杂程度、工程量大小、技术含量等因素综合考虑,合理确定监理费用的价格水平和支付方式,引入市场竞争机制,鼓励监理企业通过提高服务质量和技术水平来争取更高的监理费用<sup>[4]</sup>。加强监理费用的监管和审计,政府相关部门应加强对监理费用的监管和审计力度,确保监理费用的合理性和合法性。对监理费用的使用情况进行定期检查和审计,及时发现并纠正违规行为,建立监理费用公示制度,增强透明度和公信力。水利工程建设单位应充分认识到监理工作的重要性,合理安排监理费用预算和投入计划。确保监理工作有足够的经费支持和保障,以激发监理人员的积极性和工作热情,提高监理工作的质量和效益。

#### 结束语

水利工程建设监理在保障工程质量、促进工程顺利进行方面发挥着重要作用,当前监理市场的不规范、人员素质的不均衡、工作制度的不完善以及监理费用的不合理等问题,给监理工作带来了诸多挑战。因此需要从多个方面入手,加强市场监管、提升人员素质、完善工作制度并合理确定监理费用,以推动水利工程建设监理工作的健康发展,为水利事业的持续繁荣贡献力量。

#### 参考文献

- [1]柴玉婷.新时期水利工程建设管理现状与创新思路研究[J].新农业,2022(22):77-79.
- [2]李云波,董泳,刘肖峰.水利工程监理的项目管理模型研究[J].水利科学与寒区工程,2022,5(10):178-180.
- [3]吴云.探析水利工程监理现状以及施工阶段的监理控制措施[J].水利电力技术与应用,2022,4(6). DOI:10.37155/2717-5251-0406-34.
- [4]安清利.水利工程建设监理工作的现状、风险及管理[J].内蒙古煤炭经济,2020(05):122.