

工程建设项目“多测合一”改革工作的探讨

王清洛

银川市勘察测绘院 宁夏 银川 750000

摘要: 本文深入剖析了工程建设项目中“多测合一”改革的核心价值与实践意义,改革旨在通过整合测绘业务,提升测绘效率与成果质量,强化部门协同作业,进而优化项目审批和营商环境。文章详细阐述了“多测合一”的实施要点,同时直面改革进程中遭遇的种种挑战与难题,并据此提出针对性的发展策略与未来展望,以期进一步落实“多册合一”改革,降低建设单位成本,加速工程建设步伐,全面提升项目实施的效率与质量,为测绘行业健康发展贡献力量。

关键词: 工程建设项目; 多测合一; 优化营商环境; 测绘效率; 成果质量; 部门协同

引言: 在城市化进程迅猛推进与工程建设项目日益增多的背景下,传统测绘及审批流程的局限性愈发凸显,难以满足当前对于高效性、精确性和协同性的迫切需求。为此,“多测合一”改革顺势而出,作为工程建设项目审批制度改革的关键一环,其重要性不言而喻,本文旨在全面深入地探讨“多测合一”改革内涵与实践,为相关领域的实际操作提供有力的理论支撑与参考借鉴,推动改革向纵深发展,深化“放管服”改革和优化营商环境总体部署。

1 工程建设项目“多测合一”的意义

1.1 优化营商环境

“多测合一”改革的核心内容是将工程建设项目审批、监督和不动产登记工作等流程涉及测绘事项整合,整合后一个测绘事项委托一家测绘机构实施并提交系列成果,以解决技术标准不统一、成果多头反复提交、重复测绘的问题等问题,实现同一标的物只测一次、同一测绘工作执行统一的技术标准、同一测绘成果只提交一次,实现工程建设项目全流程分阶段“一次委托、联合测绘、成果共享”,从而达到降低企业成本,优化营商环境的目标。

1.2 提高测绘效率

传统测绘工作模式下,一个工程建设项目往往需要经历多个测绘环节,如土地勘测定界测量、地籍测量、房产测绘、竣工验收测量等,这些环节由不同的测绘单位或职能部门开展完成,导致测绘工作重复、成果多头提交、效率低下。“多测合一”改革则打破这一壁垒,通过整合测绘业务,将多个测绘业务合并为一个综合性的测绘事项,从而避免了重复测绘,减少了人力、物力和时间的浪费,为工程建设项目的快速推进提供有力保障。同时,“多测合一”改革结合新型基础测绘发展,

引入先进的测绘技术和设备,如无人机测绘、三维激光扫描等,实现了测绘工作的自动化、智能化和数字化,推动测绘技术的创新和应用,进一步提高测绘效率。

1.3 提升成果质量

在工程建设项目中,测绘成果数据是规划、设计、施工和验收的重要依据。然而,传统模式中测绘标准不统一、数据格式不一致等问题导致测绘数据质量参差不齐,样式不一,给后续工作带来了诸多困难。“多测合一”改革则通过制定统一的测绘技术规程和成果样式,确保了测绘数据的准确性和一致性^[1],此外,通过建立“多测合一”测绘数据共享平台,可实现测绘数据的实时共享和互认,避免了数据的重复测绘和加工,提高了数据的利用率和准确性,为测绘机构、建设单位和行政职能部门提供更加便捷、高效的测绘数据服务。

1.4 促进部门协同

在传统的测绘和审批流程中,由于部门间壁垒的存在,导致测绘工作和审批流程往往存在脱节和重复的问题,而“多测合一”改革则通过打破部门壁垒,实现测绘工作和审批流程的无缝衔接,这不仅减少了审批环节和审批时间,提高了审批效率,还促进了部门间的协同合作和信息共享。同时,改革还推动了政府部门的职能转变和服务优化,通过加强部门间的沟通协调和信息共享,实现审批流程的简化、优化和透明化,提高了服务水平和公众满意度。此外,这也为政府部门提供了更加全面、准确的测绘数据支持,为政策制定和决策提供了有力依据。

2 “多测合一”改革的实施要点与技术支撑

2.1 实施要点

2.1.1 整合测绘业务

“多测合一”改革的核心在于对测绘业务的整合。

工程建设项目审批、监督和不动产登记工作等流程涉及的立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收等阶段,涉及的测绘业务在内容、标准和要求上存在一定的差异,部分内容也存在一定的交叉和重叠。因此,在实施“多测合一”时,需要明确哪些测绘业务可以进行整合,以及整合的合理性和可行性。例如:规划测量、房产测量和地籍测量等是“多测合一”的主要整合对象,是否可以将地籍测绘与房屋预测合并测绘。通过整合部分测绘业务,减少测绘成本,避免重复测绘,提高测绘效率,但不同测绘业务的整合也需要考虑到其技术特点和实际需求,各测绘业务之间的时间顺序和逻辑关系,例如,规划测量和房产测量在精度要求、成果格式等方面存在较大差异,依据不同的政策法规和成果标准,测绘业务整合后能否满足工程建设项目的实际需求是重要的衡量依据。

2.1.2 统一技术标准

统一的技术标准可以确保不同测绘单位的成果具有一致性和兼容性,提高测绘成果的可用性和准确性。在制定统一的技术标准时,需考虑坐标系统、精度要求、成果样式等方面,坐标系统是测绘工作的基础,需要确保不同测绘单位使用的坐标系统一致,以便于成果汇总和提交;精度要求则需要根据不同的测绘业务进行设定,参考国家、地方和行业标准,确保测绘成果的准确性;成果样式则需要统一规定,以便于数据的共享和互认。

2.1.3 明确职责分工

测绘机构是“多测合一”改革的践行者,需要具备相应的资质资格和技术能力,按要求开展测绘并提交合格成果;建设单位是“多测合一”改革的推行者,根据市场情况结合自身要求选择具有能力的测绘机构开展工作;行政职能部门是“多测合一”改革的指导者,需要根据各地区特色,围绕地区发展模式出台相应的政策性文件和指导性意见,引领测绘机构提升测绘质量,规范成果样式,推动“多测合一”市场化有序落地。

2.2 技术支撑

2.2.1 现代测绘技术应用

(1) 无人机测绘是一种重要的现代测绘技术,通过搭载高分辨率相机等传感器,可以对工程建设项目进行快速、准确的测绘,具有灵活性强、作业范围广、数据采集速度快等优点,可以大大提高测绘效率,同时减少人员进入危险区域的风险,保障测绘人员的安全;(2) 三维激光扫描技术也是一种重要的现代测绘技术^[2],通过对工程建设项目扫描,获取高精度的三维点云数据,制作三维模型、进行空间分析等。三维激光扫描技术具有

测量精度高、数据完整性好等优点,可以满足工程建设项目对测绘精度的要求;(3) 地理信息系统(GIS)可以将测绘数据进行存储、管理、分析和可视化展示,通过平台实现对测绘数据的快速查询、分析和处理,提高测绘数据的利用率和准确性。同时,还可以实现与相关部门的信息互通,促进部门间的协同合作。

2.2.2 数据共享与信息化平台建设

信息化建设是推动改革工作的必要环节,通过信息化平台建设,可实现测绘业务统一管理、测绘成果统一质检、测绘数据统一共享、测绘信用统一监管等内容,提高测绘工作的效率和准确性。信息平台需要具备功能主要包括标准规范建设、网上办事大厅、测绘单位名录库系统、项目管理系统、成果核验系统、动态更新系统、测绘成果应用共享系统、综合运维管理系统和系统接口等。此外,信息平台还需要注重数据的安全性和保密性,结合网络安全要求,可分为互联网、政务外网、专网,并采取相应的技术手段和管理措施,确保测绘数据的安全存储和传输,防止数据泄露和滥用。

3 “多测合一”改革中的问题与挑战

3.1 技术层面问题

(1) 数据融合难题:在“多测合一”改革中,不同测绘技术获取的数据在融合过程中存在诸多难题。由于坐标系统、数据格式、精度要求等方面的差异,导致数据融合时容易出现不兼容、精度不匹配等问题,影响了数据的准确性和可用性,增加了数据处理的难度和时间成本。因此,需要采用先进的数据处理技术和方法,加强测绘单位之间的技术交流和合作,共同探索数据融合的最佳实践和技术路径。(2) 新技术应用适应性问题:随着测绘技术的不断发展,新的测绘技术不断涌现。然而,测绘单位和从业人员对这些新技术的掌握和应用能力存在不足,需要加强对人员的技术培训和教育,提高技术水平和应用能力。(3) 政策性文件滞后:根据改革发展和现实需要,现有的法律规范还存在一定的滞后性,技术指导性文件更新不够及时,如房产测绘管理办法还是2001年发布的,测绘市场发展迅速、变化较快、具有较强的复杂性,存在制度覆盖不全,指导方向不明等问题,需要及时更新和制定相应的技术标准和规范,引导测绘单位正确使用新技术,确保测绘成果的准确性和可靠性。

3.2 管理层面问题

(1) 部门协调困难:在实施“多测合一”过程中,涉及多个政府部门之间管理流程、数据使用权限等方面的协调障碍,导致不同部门之间的信息共享和协同合作

受到限制,影响了“多测合一”改革的推进效果^[3]。为了加强部门协同,需要建立有效的沟通协调机制,明确各部门的职责和权限,加强信息共享和资源整合;(2)市场监管挑战:在“多测合一”市场中,一些测绘机构为了争夺市场份额,会采取低价竞争策略,从而导致测绘成果的质量下降,不仅损害了测绘行业的形象和信誉,还影响了工程建设项目的质量和安全,需要建立健全的测绘成果质量管理和市场监管机制,加强对测绘机构的资质审查和质量控制,加强对测绘市场的监督检查和执法力度,打击违法违规行为,维护市场秩序和公平竞争。

4 “多测合一”改革的发展对策与展望

4.1 发展对策

4.1.1 技术改进创新发展

为了推动“多测合一”改革的深入实施,需要进一步改进和创新测绘技术。加强智能测绘技术的研发,利用人工智能、大数据等先进技术提高测绘数据的处理效率和准确性;推动数据处理自动化水平的提升,减少人工干预,降低误差率;建议政府设立专项基金,支持测绘技术的研发和创新;鼓励测绘单位与高校、科研机构等开展产学研合作,共同推动测绘技术的升级和转化。

4.1.2 分析资源合作共赢

“多测合一”改革工作对测绘机构是机遇同时也是挑战,需要具备全面的技术和能力才能真正实现一次委托,因为测绘机构需要充分分析自我优势(1)数据资源:测绘机构的经营范围越广,数据的种类就越丰富,在大数据的背景下,数据越多样体量越庞大,机构的数据资源价值便更高,这属于机构独有的战略有优势,因此需要掌握各种数据资源,包括历史数据、过程数据、成果资料等全流程整套数据,涉及测绘、规划、调查、遥感、林草等各行业,贯穿工程建设的申请、报批、建设、竣工、验收等各个环节;(2)人员资源:灵活的招纳人才是测绘机构独有的人才优势,结合专家资源,高校资源等为机构提供了便利,培养和吸纳各类专业技术人才,增强机构自身能力,才能保障“多测合一”的落实;(3)合作共赢:对于小型测绘机构,可以结合自身情况,与其他具备资质和能力的机构绑定,合并为联合体模式,在规定要求下共同承接项目,探索合作共赢模式,提升综合能力。

4.1.3 优化管理完善政策

优化部门协同机制,建立跨部门联合审批和监管平台,实现不同部门之间的信息共享和协同办公,简化审批流程,提高审批效率。根据发展要求和地区特色出台相应政策依据,如实施办法,技术规程,规范“多测合一”的改革方向,指导测绘机构和建设单位的工作开展。同时,结合需要制定和出台指导性文件,建立“多测合一”测绘成果质量管理办法,指导测绘机构按要求开展测绘业务,进行项目等级评定,提高成果质量;制定“多测合一”测绘行业信用管理办法,完善测绘机构信用评价体系,对测绘机构的业绩、质量、服务等方面进行评价,维护市场环境,保障测绘产业健康发展。

4.2 展望

4.2.1 行业发展趋势分析

“多测合一”改革将推动工程建设领域测绘行业的业务模式发生转变,测绘机构将更加注重技术创新和服务质量,提供更加专业、高效的测绘服务。同时,随着测绘技术的不断进步和应用,测绘行业的集中度将逐渐提高,形成一批具有核心竞争力的测绘机构。

4.2.2 对工程建设项目的深远意义

全面实施“多测合一”后,通过整合测绘资源和优化测绘流程将对未来工程建设项目产生积极影响,可以降低工程建设项目的测绘成本和时间成本;同时,通过提高测绘成果的准确性和可靠性,还能确保工程建设项目质量和安全。因此,“多测合一”改革对于推动城市建设和经济发展具有重要意义。

结语

“多测合一”改革是工程建设项目审批制度改革的重要一环,对于提高测绘效率、保证成果质量、促进部门协同和优化营商环境等方面具有重要意义。因此,需要不断加强技术标准制定、完善数据共享机制、统筹各部门职责、规范测绘服务市场等方面的工作,以推动“多测合一”改革的深入发展。

参考文献

- [1]周密.“多测合一”在工程建设项目中的运用与分析[J].现代测绘,2020,43(06):62-64.
- [2]林永超.工程建设项目“多测合一”问题的探讨[J].建筑与预算,2020(10):47-49.
- [3]张子民.工程建设项目“多测合一”的探讨[J].绿色环保建材,2020(08):88-89.