

大中型水利水电工程移民安置竣工验收难点工作探讨

姜志武¹ 李鹏飞²

1. 云南华电金沙江中游水电开发有限公司龙盘建设分公司 云南 大理 650228

2. 大理九维工程设计有限公司 云南 大理 671013

摘要:大中型水利水电工程移民安置竣工验收工作涉及众多复杂因素,如移民搬迁安置、生产恢复、基础设施建设等。本文围绕大中型水利水电工程移民安置竣工验收难点工作展开深入探讨。首先阐述了该项竣工验收工作的重要性,涵盖保障移民合法权益、促进工程整体效益发挥以及维护社会稳定等方面。随后详细分析了其中存在的难点,如基础资料、安置规划落实、资金管理、专业技术标准应用及移民满意度调查等环节的问题。最后针对这些难点提出相应对策,旨在通过完善各方面管理与工作方法,提高验收质量,保障移民权益,推动工程与社会和谐发展。

关键词:大中型水利水电;工程移民安置;竣工验收难点;工作探讨

引言:大中型水利水电工程建设往往伴随着大规模的移民安置工作,而移民安置竣工验收是整个工程建设收尾的关键环节。它不仅关乎移民能否在新环境中安居乐业,更对工程能否顺利发挥预期效益以及区域社会稳定有着深远影响。然而,由于移民安置工作本身具有复杂性、长期性等特点,使得竣工验收面临诸多难点挑战,亟待深入剖析并找寻有效解决途径,本文就此展开相关探讨。

1 大中型水利水电工程移民安置竣工验收的重要性

1.1 保障移民合法权益

移民安置竣工验收是对移民安置工作全过程的检验与评价,通过检查移民安置规划的实施情况、移民房屋建设质量、土地分配与调整、基础设施和公共服务设施的配套建设等方面,确保移民在搬迁后的生产生活条件得到有效保障,合法权益得到切实维护。例如,在某大型水利水电工程移民安置中,竣工验收时发现部分移民安置点的饮用水水质未达标,经过整改后,为移民提供了安全可靠的饮用水源,保障了移民的健康权益。

1.2 促进工程整体效益发挥

移民安置工作是水利水电工程建设的重要组成部分,其安置效果直接影响工程的正常运行和效益发挥。只有在移民得到妥善安置,社会矛盾得到有效化解的前提下,工程才能顺利投入运营,实现防洪、发电、灌溉、供水等预期功能,为区域经济社会发展做出贡献。如某水利枢纽工程,由于移民安置竣工验收工作扎实,移民安置区社会稳定,工程投运后在防洪减灾和电力供应方面发挥了显著效益,带动了周边地区的经济发展。

1.3 维护社会稳定与和谐发展

大规模的移民搬迁涉及众多人口的利益调整,如果

移民安置工作不到位,容易引发社会矛盾和不稳定因素。通过严谨的竣工验收,及时发现并解决移民安置中的问题,能够有效避免因移民安置不当而导致的群体性事件和社会纠纷,促进工程建设地区的社会稳定与和谐发展。例如,在某水电工程移民安置过程中,针对移民反映的就业安置问题,在竣工验收阶段进行了妥善处理,为移民提供了就业培训和就业岗位推荐,缓解了移民的就业压力,维护了当地社会的稳定^[1]。

2 大中型水利水电工程移民安置竣工验收的难点工作

2.1 基础资料的完备性与准确性

移民安置工作涉及大量的文件、档案、数据等基础资料,包括移民人口信息、房屋及附属物评估资料、土地征用与补偿资料、移民安置协议等。这些基础资料是竣工验收的重要依据,但在实际工作中,往往存在资料不全、内容缺失、数据不准确等问题。一方面,由于移民安置工作周期长,涉及部门和人员众多,资料收集与整理过程中容易出现疏漏;另一方面,部分地区在资料管理方面缺乏规范的制度和有效的手段,导致资料保存不善或遗失。例如,在一些早期建设的水利水电工程中,由于当时信息化程度较低,移民基础资料多为纸质文档,在长期的保存过程中,因受潮、虫蛀等原因造成部分资料损坏,影响了竣工验收工作的顺利进行。

2.2 移民安置规划的落实情况

移民安置规划是移民安置工作的指导性文件,其内容涵盖了移民搬迁安置的各个方面。在竣工验收时,需要检查移民安置规划的各项指标和任务是否得到全面落实。然而,在实际操作中,常常出现规划变更未履行审批程序、规划内容执行不到位等情况。例如,部分工程在建设过程中,因地质条件变化或工程设计调整,需要

对移民安置点的选址或布局进行变更,但未及时按照规定程序报批;有些移民安置项目在实施过程中,未能严格按照规划要求建设移民住房,导致住房面积、户型结构等与规划不符,影响了移民的居住质量和满意度。

2.3 资金使用与管理的合规性

移民安置资金数额巨大,来源渠道多样,包括国家专项拨款、地方配套资金、企业自筹资金等。确保移民安置资金的合理使用与规范管理是竣工验收的重要内容。在实际工作中,存在资金使用不规范、挪用侵占资金、财务管理混乱等问题。一些地方政府或项目单位在资金使用过程中,未能严格按照移民安置规划和相关财务制度的要求列支费用,存在超范围支出、虚报冒领等现象;部分移民安置项目的财务管理不健全,账目不清,凭证不全,给资金审计和监管带来很大困难。例如,在某水利工程移民安置资金审计中发现,个别乡镇存在将移民安置补偿款用于其他非移民项目建设的情况,严重违反了资金管理规定,损害了移民利益。

2.4 专业技术标准的统一与应用

移民安置涉及多个专业领域,如工程建设、土地规划、环境保护、社会经济等,各领域都有相应的技术标准和规范。在竣工验收过程中,需要对不同专业领域的项目进行综合评价,这就要求统一各专业技术标准并合理应用。但目前,由于各专业标准之间缺乏有效的衔接与协调机制,在实际验收工作中容易出现标准不一致、评价结果矛盾等问题。例如,在移民安置点的基础设施建设中,对于道路工程的设计与施工,交通部门和建设部门的标准可能存在差异,导致在验收时难以确定应以哪个标准为准;又如,在移民安置区的环境保护方面,环保部门的验收标准侧重于污染物排放达标情况,而水利部门可能更关注水土保持措施的落实效果,两者之间的协调统一存在一定难度。

2.5 移民满意度调查的有效性

移民作为移民安置工作的直接受益者,其满意度是衡量移民安置工作成效的重要指标。在竣工验收时,需要通过开展移民满意度调查来了解移民对安置工作的意见和建议。然而,在实际调查过程中,由于移民群体的多样性、文化素质差异以及调查方法的局限性等因素,往往难以获取真实有效的满意度信息。部分移民可能因对政策不了解或存在误解而对安置工作不满意;有些移民可能出于顾虑或其他原因,不愿意真实表达自己的意见;此外,调查样本的选取、调查方式的设计以及调查人员的素质等也会影响调查结果的准确性和可靠性。例如,在某移民安置项目满意度调查中,仅采用了问卷调

查的方式,且问卷设计较为简单,未能充分涵盖移民关心的所有问题,导致调查结果不能全面反映移民的真实诉求^[2]。

3 解决大中型水利水电工程移民安置竣工验收难点工作的对策

3.1 加强基础资料管理

建立全面高效的基础资料管理制度是解决问题的关键。首先,明确资料收集流程与标准,制定详细的资料清单,确保涵盖移民安置各方面信息,如精确的人口数据、财产评估详情、安置协议条款等。其次,搭建信息化管理平台,利用数据库技术对资料进行分类存储、实时更新与便捷查询,减少人工操作失误与资料遗失风险。再者,强化资料审核机制,安排专人负责收集到的资料进行交叉核对与抽查,保证数据准确性与完整性。同时,开展资料管理培训工作,提升相关工作人员的责任意识与业务能力,使其熟悉资料收集、整理、归档等操作规范。此外,建立资料备份与恢复机制,应对可能出现的自然灾害、系统故障等意外情况,确保基础资料的安全性 & 可靠性,为移民安置竣工验收提供坚实的数据支撑。

3.2 严格执行移民安置规划

要确保移民安置规划严格落实,需多管齐下。一是加强规划实施的监督力度,组建专业监督团队,定期对安置项目进展进行实地检查,对照规划要求详细核查各项指标完成情况,如安置点建设进度、房屋建设质量、基础设施配套等是否符合规划设计。二是规范规划变更审批程序,明确变更条件与流程,任何因客观因素导致的规划调整都必须经过严谨的专家论证、相关部门审核与公示程序,确保变更的必要性与合理性。三是建立规划执行责任追究制度,对于未按规划要求实施的单位或个人,依法依规追究其责任,给予相应处罚,以增强规划执行的严肃性。四是在规划实施过程中加强与移民的沟通交流,及时反馈规划执行情况,听取移民意见并对合理建议予以采纳,使移民积极参与到规划执行监督中来,保障规划顺利实施并符合移民期望。

3.3 规范移民安置资金管理

规范移民安置资金管理需要构建完善的管理体系。首先,制定严格的资金使用制度,明确规定资金的使用范围、审批权限与支付流程,严禁任何形式的挪用、侵占行为,确保专款专用。例如,明确规定土地补偿款只能用于移民土地相关事务处理,安置住房建设资金必须专项用于住房建设等。其次,强化财务管理与审计监督,建立健全财务账目,规范凭证管理,确保资金流向

清晰可查。定期开展内部审计与外部审计相结合的审计工作,对资金使用情况进行全面审查,发现问题及时整改处理,并将审计结果向社会公开,接受公众监督。再者,加强资金预算管理,根据移民安置规划科学编制资金预算,严格按照预算执行资金支出,避免超预算支出或资金闲置浪费现象。同时,建立资金绩效评价机制,对资金使用效益进行评估,根据评估结果调整优化资金管理策略,提高资金使用效率与效益,保障移民安置资金合理合法使用,为移民安置工作提供坚实的资金保障。

3.4 统一与协调专业技术标准

为统一与协调专业技术标准,应采取一系列有效措施。一是建立跨部门的标准协调机构,由水利水电工程建设主管部门牵头,组织工程、土地、环保、社会等多领域专家与相关部门代表参与,共同研究制定适用于移民安置竣工验收的统一技术标准体系。该体系应充分考虑各专业标准的兼容性与协调性,明确各专业在移民安置工作中的技术要求与验收规范,避免标准之间的冲突与矛盾。二是加强标准的宣传与培训工作,使参与移民安置工作与竣工验收的各方人员深入了解统一后的技术标准内容与应用方法。通过举办培训班、研讨会等形式,促进不同专业人员之间的交流与沟通,提高其对多专业标准综合应用的能力。三是在竣工验收过程中,采用综合评审机制,由多专业背景的评审人员组成验收小组,依据统一的技术标准对移民安置项目进行全面评估。对于存在争议的问题,由标准协调机构组织专家进行论证与裁决,确保验收结论的科学性、公正性与权威性,保障移民安置工作在各专业技术层面达到高质量要求。

3.5 改进移民满意度调查方法

改进移民满意度调查方法可从多方面着手。一是设计科学合理的调查方案,明确调查目的、范围、对象与方法。采用多元化调查方法相结合,如问卷调查、实地走访、深度访谈、小组座谈会等,全面深入了解移民对安置工作的满意度。例如,问卷调查可覆盖广泛的移民

群体获取基础数据,实地走访与深度访谈则针对特定问题或有代表性的移民个体进行深入探究。二是精心设计调查问卷,问题设置应简洁明了、通俗易懂,涵盖移民安置的各个关键领域,如住房条件、土地分配、就业安置、社会保障、社区环境等,同时设置开放性問題以便移民充分表达意见与建议。三是优化样本选取,采用分层抽样、随机抽样等科学抽样方法,确保样本具有广泛的代表性,涵盖不同安置点、不同年龄段、不同社会背景的移民群体。四是加强调查人员培训,提高其沟通技巧、调查技能与对移民安置政策的理解能力,使其能够与移民建立良好信任关系,引导移民如实反馈意见。五是运用数据分析技术对调查结果进行深入分析,挖掘移民满意度背后的深层次原因,为改进移民安置工作提供针对性依据,从而提高移民满意度调查的有效性与可靠性,使竣工验收能更真实地反映移民对安置工作的感受与评价^[1]。

结束语

大中型水利水电工程移民安置竣工验收工作意义深远且极具挑战性。虽面临基础资料、规划落实、资金管理、标准协调与移民满意度调查等诸多难点,但通过加强管理、严格执行、规范操作、统一标准与优化调查等针对性举措,可有效化解难题。这不仅能切实保障移民权益,推动工程效益全面发挥,维护社会稳定和谐,还将为后续类似工程的移民安置与验收工作积累宝贵经验,助力水利水电事业在兼顾民生福祉与社会发展的康庄大道上稳健前行。

参考文献

- [1] 阴奔,梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计,2020,36(01):34-37.
- [2] 崔忠波.《水利水电工程建设征地移民设计规范》宣贯培训班在海口举办[J].水利技术监督,2021,22(01):42-45
- [3] 涂富银.水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题[J].河南水利与南水北调,2021,23(19):14-15.