

# 基层水管单位水利工程运行与管理对策探究

任森金

菏泽市引黄供水有限公司 山东 菏泽 274000

**摘要：**随着国家对水利事业发展的重视，基层水管单位在水利工程运行与管理中的作用日益凸显。本文围绕基层水管单位在水利工程运行与管理中面临的问题，如管理理念落后、体系不健全、运行机制待提高及经费有限等，提出了建立健全管理机制、更新管理理念、加强基础设施建设、开展多种经营及科学考核与严格验收等对策。旨在通过综合施策，提升基层水管单位的管理效能，确保水利工程安全、高效运行，为经济社会发展提供坚实支撑。

**关键词：**基层水管单位；水利工程运行；管理对策

引言：基层水管单位作为水利工程管理的重要力量，承担着保障水资源安全、促进经济社会发展的重要职责。然而，随着经济社会的发展和人口的增长，水利工程运行与管理面临着诸多挑战。本文旨在深入探究基层水管单位在水利工程运行与管理中存在的问题，并提出相应的对策与建议。通过优化管理机制、提升管理水平、加强基础设施建设等措施，推动基层水管单位更好地履行职责，为水利事业的可持续发展贡献力量。

## 1 基层水管单位水利工程运行与管理特点

### 1.1 服务的群众性

基层水管单位的服务对象涵盖了广泛的群体，从工业、农业到居民生活，无一不涉及。工业用水需要稳定、充足的水源供应以保障生产的连续性；农业灌溉则需要根据作物生长周期和气候条件进行灵活调度；而居民生活用水则要求水质安全、供应稳定。这些需求使得基层水管单位的工作具有高度的群众性和服务性，必须时刻关注民生需求，确保水利工程的运行能够满足各方的用水需求。

### 1.2 业务综合性强

水利工程运行与管理是一个复杂的系统工程，涵盖了生产、运行、管理、维护、水文水资源观测及防汛抗旱等多方面内容。基层水管单位需要全面掌握这些业务环节，确保水利工程在各个阶段都能保持最佳状态。从水资源的合理调配到水利设施的日常维护，从水文数据的准确观测到防汛抗旱的有效应对，每一项工作都至关重要，不容有失<sup>[1]</sup>。

### 1.3 公益性与经营性并存

水利工程作为国家基础设施的重要组成部分，其运行与管理既具有公益性，又具有经营性。一方面，水利工程的建设和运行旨在保障国家防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全等公共利益；另一方面，通过合理

的经营管理，水利工程也可以创造经济效益，如通过水力发电、水产养殖等方式实现资源的可持续利用。这种公益性与经营性的并存，使得基层水管单位需要在保障公益性的前提下，积极探索经营管理的新模式。

### 1.4 不同区域差异性大

我国地域辽阔，各地自然环境、经济条件、用水需求等存在显著差异。这些差异导致基层水管单位在水利工程运行与管理中面临的问题和挑战也具有明显的地域性。因此，基层水管单位需要因地制宜，根据不同地区的实际情况制定针对性的管理策略，确保水利工程能够适应当地的环境条件和用水需求。

## 2 基层水管单位水利工程运行与管理存在的问题

### 2.1 管理理念及方式落后

(1) 传统管理观念根深蒂固，难以适应新形势下的管理需求。传统的管理观念往往基于经验主义和保守思维，注重硬件设施的维护而忽视了对管理软件的优化。在当前信息化、智能化快速发展的背景下，这种观念显得尤为滞后。信息化手段如物联网、大数据、云计算等已经在水利工程管理领域得到了广泛应用，但一些基层水管单位仍停留在纸质记录、人工巡检的传统方式上，导致管理效率低下，无法满足现代水利管理的需求。同时，传统管理观念还往往缺乏对风险的预警和防控，无法有效地应对突发事件，降低了水利工程的整体安全性。(2) 粗放式管理导致分工不明、管理效率低下。在基层水管单位中，粗放式管理是一种普遍现象。这种管理方式往往缺乏有效的分工和协作机制，导致管理职责不明确，工作交叉重复。同时，由于缺乏科学的考核和激励机制，员工的工作积极性不高，管理效率低下。这种粗放式管理不仅造成了资源的浪费，还影响了水利工程的正常运行和效益发挥。

### 2.2 管理体系不健全

(1) 政企不分、职责不明导致管理质量控制存在问题。在一些地区, 政企不分的现象仍然存在, 政府和企业之间的角色定位不清晰, 职责划分不明确。这导致在管理过程中, 政府和企业之间的协作不够紧密, 容易出现管理空白和管理混乱。同时, 由于缺乏有效的监督机制和质量控制系统, 水利工程的管理质量无法得到保障。这不仅影响了水利工程的正常运行, 还可能引发安全隐患<sup>[2]</sup>。(2) 水政及渔政执法、水资源统一管理权上出现缺位及错位。在水资源的管理和保护中, 水政、渔政等部门的执法权和水资源统一管理权往往存在缺位和错位现象。一方面, 这些部门之间的协作机制不够健全, 导致在执法过程中容易出现推诿扯皮、相互掣肘的情况; 另一方面, 由于职责划分不明确, 一些部门可能超越职权范围进行执法和管理, 导致管理混乱和效率低下。这不仅损害了水资源的可持续利用, 也影响了社会的和谐稳定。

### 2.3 水利工程运行机制有待提高

(1) 早期水利工程存在建设标准低、施工质量差等问题。在一些地区, 早期建设的水利工程由于建设标准低、施工质量差等问题, 导致在运行过程中出现了诸多安全隐患和效能问题。这些工程往往缺乏必要的维护和修复措施, 导致其无法满足当前的水资源需求和管理要求。这不仅影响了水利工程的正常运行和效益发挥, 还可能对生态环境造成破坏。(2) 基层水管单位人员臃肿、素质低下, 影响管理效果。在一些基层水管单位中, 人员臃肿、素质低下的问题较为突出。这些单位往往缺乏有效的激励机制和培训体系, 导致员工的工作能力和素质无法得到提升。同时, 由于人员配置不合理和缺乏科学的分工机制, 员工的工作效率低下且难以形成合力。这不仅影响了水利工程的管理效果和服务质量, 也制约了基层水管单位的可持续发展能力。

### 2.4 管理经费有限

(1) 资金投入不足制约水利工程的维修与养护。由于资金有限且分配不均等问题的存在, 基层水管单位在水利工程的维修与养护方面往往捉襟见肘。这导致一些关键的水利设施无法得到及时的维修和更换, 从而影响了其正常运行和效益发挥。同时, 由于缺乏必要的养护措施和技术手段的支持, 一些水利工程在长期使用过程中出现了严重的老化现象和安全隐患。(2) 基层水管单位难以开展有效的管理活动。除了维修与养护方面的限制外, 管理经费的有限性还制约了基层水管单位在其他方面的管理活动。例如, 由于缺乏足够的资金支持和技术手段的支持, 基层水管单位往往难以开展有效的监

测、预警和应急响应等工作。这导致在面对突发事件时无法迅速做出反应并采取有效的应对措施, 从而降低了水利工程的整体安全性和稳定性。

## 3 基层水管单位水利工程运行与管理的对策

### 3.1 建立健全基层水管单位水利工程运行与管理机制

(1) 完善上传下达的沟通路径, 提高管理效率。为确保水利工程管理信息的及时传递和反馈, 必须建立畅通的沟通路径。这包括完善内部沟通机制, 如定期召开会议、使用信息化平台等, 以确保管理层与基层员工之间的信息畅通无阻。同时, 加强与上级管理部门的联系, 及时汇报工作进展和遇到的问题, 争取更多的政策支持 and 资源投入。通过完善沟通路径, 可以提高管理效率, 减少信息延迟和误解, 为水利工程的运行与管理提供有力保障。(2) 鼓励因地制宜, 因地制宜开展管理工作。我国地域辽阔, 各地自然环境、经济条件和水资源需求差异显著。因此, 基层水管单位在水利工程的运行与管理中应坚持因地制宜的原则, 根据当地实际情况制定针对性的管理策略。这包括充分考虑地域特征、水资源状况、工程特点等因素, 合理确定管理目标和措施。通过因地制宜的管理方式, 可以更好地适应当地环境和需求, 提高水利工程的运行效率和效益。

### 3.2 积极探索有效的内部管理机制

(1) 更新管理理念, 建立良好的岗位制度与津贴制度。随着时代的进步, 传统的管理理念和方法已难以满足现代水利工程管理的需求。因此, 基层水管单位应更新管理理念, 树立科学、先进的管理思想, 推动管理工作的现代化、信息化和智能化。同时, 基层水管单位还应建立合理的岗位制度和津贴制度, 明确各岗位职责、任职要求和 workflows, 确保员工能够各司其职、各尽其责。通过合理的薪酬和福利待遇, 激发员工的工作积极性和创造力, 为水利工程的运行与管理提供有力的人才保障<sup>[3]</sup>。(2) 明确基层水利管理人员的岗位目标与责任, 建立赏罚制度。为确保水利工程管理工作的有效进行, 基层水管单位应明确基层水利管理人员的岗位目标 and 责任。通过制定具体的工作计划和目标, 将责任落实到个人, 确保各项工作能够得到有效推进。同时, 基层水管单位还应建立严格的赏罚制度, 对在工作中表现突出、贡献显著的员工给予表彰和奖励; 对工作不力、失职渎职的员工进行批评教育和处罚。通过赏罚分明的制度设计, 形成有效的激励和约束机制, 推动水利工程管理工作的持续改进和提升。

### 3.3 加强现代化的基础设施建设

(1) 对老旧水利工程进行勘测、评估与加固维修。

老旧水利工程由于建设年代久远,设计标准和技术手段相对落后,存在诸多安全隐患和性能问题。为确保这些水利工程能够继续发挥效益,基层水管单位应组织专业力量对其进行全面勘测和评估,准确掌握其实际状况和问题所在。在此基础上,制定详细的加固维修方案,采用先进的技术手段和设备进行加固处理,确保水利工程的安全性和稳定性。同时,加强日常巡查和维护工作,及时发现和排除潜在的安全隐患,确保水利工程的正常运行。(2)投入预算开展水利工程的改造与扩建工作。随着经济社会的发展和人口的增长,水资源需求不断增加,对水利工程的要求也越来越高。因此,基层水管单位应根据实际需求和发展规划,投入预算对水利工程进行改造和扩建。通过优化工程设计、提高建设标准和施工质量,提升水利工程的调蓄能力和供水效率。同时,注重水利工程的生态功能,加强生态保护和水质管理,确保水利工程的可持续发展。在改造和扩建过程中,还应加强与相关部门的沟通协调,确保工程的顺利实施和验收合格<sup>[4]</sup>。

### 3.4 发挥自身优势,大力开展多种经营

(1)利用地方水力资源优势开展水上种植、多种养殖等经营活动。基层水管单位应充分利用地方水力资源优势,开展水上种植、多种养殖等经营活动。通过合理规划 and 布局,将水利工程与农业生产相结合,形成“水利+农业”的发展模式。这不仅可以增加经济收入,提高基层水管单位的自给自足能力,还可以促进地方经济的发展和农民的增收。同时,水上种植和养殖活动还可以改善生态环境,提高水质和生物多样性,实现水利工程的生态效益和经济效益的双赢。(2)提高水利运行管理的附加值,增强经济实力。基层水管单位应注重提高水利运行管理的附加值,通过优化水资源配置、提高供水效率和服务质量等方式,增加水利工程的收入来源。同时,积极探索与相关行业的合作模式,如与旅游业、文化产业等相结合,开发水利工程的旅游资源和文化价值,进一步提升水利工程的综合效益。通过增加经济收入,基层水管单位可以不断提升自身的经济实力和综合能力,为水利工程的可持续发展提供有力保障。

### 3.5 科学设立考核机制与严格验收标准

(1)通过月度、季度、年度的定期考核推动标准化

管理。基层水管单位应建立科学的考核机制,通过月度、季度、年度的定期考核来推动标准化管理。考核内容应涵盖水利工程运行管理的各个方面,包括安全管理、质量管理、效率管理、效益管理等。通过制定合理的考核标准和指标,对基层水管单位的工作进行全面、客观的评价。同时,将考核结果与员工的薪酬、晋升等挂钩,形成有效的激励和约束机制,推动基层水管单位不断提升管理水平和工作效能。(2)设立严格的验收标准,确保水利工程的质量与安全。在基层水管单位开展水利工程的维修、改造和扩建工作中,应设立严格的验收标准。这包括工程质量验收、安全性能验收和环保验收等方面。通过全面的检查和测试,确保水利工程的质量符合设计要求和相关标准,安全性能稳定可靠,环保措施得到有效落实。对于不符合验收标准的工程,应坚决不予验收通过,并要求施工单位进行整改,直至达到标准。这种严格的验收制度能够确保水利工程的质量和安

### 结束语

综上所述,基层水管单位在水利工程运行与管理中扮演着至关重要的角色。面对日益复杂的管理环境和不断增长的用水需求,基层水管单位必须不断创新管理理念,完善管理机制,提升管理水平。通过加强基础设施建设、开展多种经营、科学考核与验收等举措,确保水利工程的稳定运行与可持续发展。未来,基层水管单位应继续秉持服务民生、保障安全的宗旨,为推动水利事业的繁荣发展贡献更大力量。

### 参考文献

- [1]卫丽,龚克.水利工程运行管理中的问题及其对策[J].科技风,2022,(03):27-29.
- [2]黄跃丽.水利工程运行管理中的问题及其对策[J].河南水利与南水北调,2020,(06):72-73.
- [3]方久涌,周文国,钱学荣.水利工程运行管理中的问题及其对策探析[J].城市建设理论研究(电子版),2019,(13):167-168.
- [4]张克斌.基层水管单位水利工程运行与管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2019,(11):119-120.