

关于大中型水利工程建设征地对失地农民养老保险的问题研究

唐忠刚 王 巍 王 涛

长江工程监理咨询有限公司(湖北) 湖北 武汉 430010

摘 要: 随着中国改革开放事业不断深入,近年来,中国工业化、城镇化进程实现了长足发展,为适应经济社会发展需求,国家出台一系列政策措施,大量农业用地被征收为非农用地,导致失地农民这一特殊群体迅速扩大。基于政策引导,失地农民不断向城镇转移,与此同时发生一系列社会转变,该部分流动人口尽管进入城镇工作生活,但难以切实融入城镇社会。长此以往,势必会加剧社会分化,引发一系列社会问题,影响农村社会稳定及城镇化发展。因此,如何有效解决中国失地农民养老保险问题,保障失地农民合法权益,是当前社会需思考研究的一项重要课题。

关键词: 失地农民; 养老保险; 土地征收

1 水利水电工程征地工作的主要特点

1.1 长期性

在我国,修建水利水电工程项目多位于山村之间。在工程修建的过程中,往往会对当地村民的生活带来影响,甚至会造成一定的破坏。因此,在保证当地居民的正常生活和财产安全不受破坏的要求下,必须进行征地移民。但是水利水电工程涉及的地域领域往往较大,牵涉到的人员多,范围大。还有可能会伴随着企业或社会组织的迁移改建工作。同时,在迁出居民后,如何保证民众正常的生活以及恢复经济建设也是同样的难题。因此,这些问题需要长时间的考量和规划,不是短时间内就可以解决的。因此,水利水电的征地移民工作必须做好长期性准备。

1.2 强制性

水利水电工程多是我国政府为改善民生,提高生产力水平为目的的国家性活动,具有强制性。国家兴建水利水电工程旨在能更好地为百姓服务。但是在具体的实施过程中,不能不面对征地移民问题。这会给当地的居民带来严重影响。很多居民社会觉悟不高,不配合当地施工队伍的改建,甚至出现不合理的赔偿要求。针对这种情况,国家政府在依照法律法规的情况下,必须采取强制性措施,用国家权利征地使用,安抚居民。通过国家强制性的实施保证水利水电的工程的顺利建设。

1.3 复杂性

在征地移民的过程中,对于居民的安置和财产的补偿都是一个非常复杂的问题。很多人在征地移民过程中出现了对补偿安置方案的不满和敌对情绪。因此,在进行征地移民的过程中,要充分考虑多种因素,对待过程中的问题不能粗暴的解决,要结合多方面因素,综合考

虑问题,凸显出了征地移民过程中的复杂性^[1]。

2 完善失地农民养老保障制度的必要性

2.1 完善农村社会保障体系的客观要求

养老保障制度是社会保障体系的重要组成部分。在全球老龄化趋势日渐严重的当代,我国农村老龄化问题尤为严重,对农村养老保险需求的满足关系到农村社会保障体系的发展完善。我国是农业大国,即使在城镇化快速发展的今天,农业人口仍然占全国人口的40%以上,而农村剩余劳动力大量向城镇转移,农村老龄人口基数最大,老龄人口抚养比也最高。解决好失地农民的养老保障问题,意味着解决了大部分农村老龄人口的养老问题,对推进农村整体的养老保险制度实施进程具有重要意义,是我国农村养老保险制度探索与创新的巨大一步,有利于农村社会保障体系的完善与构建。

2.2 可促进缓解老龄化问题

中国作为农业大国,尽管在城镇化发展方面已取得显著成效,但农业人口在中国总人口中依然占据极高的比重。而农村劳动力不断向城镇融入,农村老龄化是中国总体老龄化问题的重要组成部分,农村不仅拥有庞大的老龄人口基数,同时具有极高的老龄人口抚养比。通过构建失地农民养老保险体系,一定程度上可有效解决不少农村老龄人口的养老问题,对促进农村整体养老保险制度建设至关重要,缓解中国老龄化问题。

2.3 维护失地农民利益,推动新农村建设的需要

对于农民而言,农业用地向非农用地的转变过程是对农民利益的剥夺过程,失地农民脱离赖以生存的土地资源就丧失了基本的生活保障,需要政府给予相应的补偿。土地资源不仅是生产资料,也是农民养老保障的最后一道屏障。土地补偿款仅能够从短期内补偿农民的利

益需求,并不具备长期保障。而完善失地农民养老保障制度是着眼于农村长远发展,对农民利益的补偿,解除失地农民对未来的担忧,保障了失地农民的可持续生存能力。有利于从根本上解决土地征收带来的社会矛盾,维护农村社会发展稳定,推动新农村建设^[2]。

2.4 可促进社会可持续发展

土地是农民赖以生存的基础,农民经济收入大多源自土地,农民土地被征收后,可获取相应补偿,但对农民而言往往于事无补,甚至使其生存遭受巨大冲击。构建失地农民养老保险体系可有效保障失地农民的可持续生存能力,还可解决由土地征收引发的社会矛盾,维护社会和谐稳定,促进国家社会可持续发展。

3 失地农民养老保险问题的解决对策

3.1 要高度重视被征地农民社会保障工作

被征地农民的社会保障,是我国工业化和城市化进程中面临的一个现实问题,是需要重点关注和解决的重大民生问题,是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要问题。这个问题是否解决得好,将直接关系到我党的执政为民的理念的实现,关系到社会大局的稳定,各部门一定要高度重视,切实解决被征地农民的后顾之忧和长远生计,确保被征地农民生活水平不因征地而降低。

3.2 政府应加大对失地农民再就业的扶持力度

政府结合当地经济环境特点和农民受教育程度,进行适合本地区的特色的失地农民再就业政策,加大对失地农民再就业政策扶持力度。政府将和相关企业达成合作协议,为失地农民解决再就业问题的同时,也为企业提供劳动力人才。对于文化程度较低的失地农民,政府也会提供咨询服务和相关的技术培训服务,使得这部分保障资金来源,完善失地农民养老保险专项基金管理^[3]。

3.3 推进就业与保障协同发展

各地政府在注重解决失地农民养老保险问题的同时,应加强对失地农民的再就业培训力度,以此切实解决失地农民生存问题。第一,鼓励引导失地农民自主创业,可极大地促进经济发展及提升就业率,自主创业可通过创业带动就业的途径,有效缓解失业问题,提升社会整体就业率。失地农民土地被征收后获得了补偿费用可作为自主创业的启动资金。基于此,地方政府应注重为失地农民营造良好的创业环境及配套的政策支持,消除一系列不利影响,以拓宽失地农民创业渠道。比如,地方政府可通过出台降低税收、提供创业补贴等利好政策,鼓励地方金融服务机构为失地农民自主创业提供资金支持,通过多种不同渠道方式扶持、保护失地农民自

主创业。此外,地方政府应为失地农民提供良好的自主创业指导服务,做到全程跟踪、指导,结合失地农民实际情况,调动社会各方力量,从而提升失地农民创业成功率。第二,加强失地农民职业技能培训服务。失地农民大多文化水平不高,且缺乏能支持谋生的职业技能,使其一旦失去土地这一经济来源后,就难以找到适合自身的工作岗位。为此,地方政府应注重转变失地农民思想观念,加强对失地农民的培训再教育,帮助失地农民树立自主寻求就业机会的积极就业观,并基于此,对失地农民开展岗位技能以及职业技能等方面的培训,保障失地农民拥有一技之长。对失地农民开展职业技能培训既要结合失地农民实际情况,还应结合地方就业形势,尽可能做到即培训即上岗^[4]。

3.4 加强对失地农民养老保险的宣传力度

农民投保率低的原因很大程度上是对养老保险认识不足,部分农民不知道这款养老保险或不懂,政府相关人员需要将失地农民养老保险政策对农民进行详细的讲解,可以通过开展宣讲会、张贴公告、喇叭广播的形式,让农民对涉及到自身相关权益的内容有更多地了解。同时鼓励他们去参保,让失地农民深刻意识到,给自己买份养老保险也是对未来的一种好的投资与保障,不要只看眼前。也要向农民讲解国家对于失地农民的各项政策照顾,在养老保险方面给予的帮助扶持,把国家的各项优惠政策向农民传达,提高他们的投保积极性^[5]。

3.5 建立健全失地农民养老保险的相关政策和法律条款

失地农民养老保险的实施过程中要遵循法律化,制度化和透明化的原则。制定相关的规章制度和法律法规,做好相应的民主监督工作,在公开透明的情况下保证征地的顺利进行,发挥出政府促进失地经济和谐稳定发展的作用。根据上述我们可以了解到,在个人、集体、政府三部分一起缴费的情况下,政府要多进行分担。在雄安新区失地农民养老保险制度体系建设中,政府要承担起主要责任,并且加大资金投入,减轻失地农民的负担。对于失去土地的这部分农民要为他们建立有针对性的多层次的养老保险制度体系,制定适合雄安新区当地失地农民的各项优惠措施。要让失去土地的农民在就业方面的能力进行提升,倡导鼓励再次就业,并且鼓励失地农民进行创业,给予一定程度的扶持。让失地农民不仅仅只是依靠政府补贴和失地补偿来生活,更要自己有能力生活。与此同时,要做到相关的各项制度完善全面,信息要公开化透明化,让失地农民了解失地养老保险建立和实施的各项事宜,参考失地农民提出的建议和要求,并且接受失地农民的监督^[6]。

结束语

综上所述,在政府各项政策中,完善农村社会保障体系始终是新农村建设的重要内容。构建有效的失地农民养老保障制度,保障失地农民合法权益,关系到乡村振兴建设的整体步伐,也关系到城镇化的发展进程。需要政府构建相应的农村养老保障体系,解除失地农民的后顾之忧。

参考文献:

[1]刘琳.浅析失地农民养老保险问题与对策[J].中小企业管理与科技(中旬刊),2014(11):74-75.

[2]李东海.农村失地农民养老保险问题研究[J].发展,2011(12):136-137.

[3]徐秋花,侯仲华.构建失地农民养老保险制度探析[J].南昌大学学报(人文社会科学版),2006(01):70-75.

[4]失地农民养老保险制度研究[D].唐菊.江苏师范大学.2014

[5]《上海市被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障办法》沪府发〔2017〕15号

[6]秦鑫,徐德龙.失地农民养老保险探讨[J].现代商贸工业,2007(11):249-250.