

# 公路工程施工管理中的合同管理与法律风险控制

田衍芳

新疆兵团水利水电工程集团有限公司 新疆 乌鲁木齐 830000

**摘要:** 本文主要讨论了公路工程项目中的施工合同管理与法律风险控制。首先介绍了施工合同管理的概念、目标和原则,然后探讨了施工合同管理在公路工程项目中的地位和作用。接着分析了公路工程项目中施工合同管理存在的问题,并提出了相应的风险控制措施。通过本文的研究,旨在提高公路工程施工合同管理水平,降低法律风险,确保项目顺利实施。

**关键词:** 公路工程;目标原则;合同管理;风险控制

## 引言

公路工程作为国家基础设施建设的重要组成部分,其施工管理的质量直接关系到道路的使用安全和经济效益。随着我国经济的快速发展,公路工程建设量不断增加,施工管理面临着新的挑战。施工合同管理作为公路工程项目管理的重要组成部分,其有效实施对于保证工程质量、控制成本、维护合同权益具有关键意义。然而,由于合同管理涉及众多细节和复杂性,常常面临一系列法律风险。

## 1 施工合同管理的目标和原则

### 1.1 施工合同管理的目标

施工合同管理的目标多元且具体,旨在通过一系列的管理活动,确保公路工程项目顺利进行和最终成功。首要目标是确保合同的执行严格遵循国家法律法规、行业标准以及项目特定的技术要求,这是项目合法性和合规性的基础。通过精细化管理,合同管理需保证所有施工活动都在法律框架内进行,避免因违规操作导致的法律风险和经济损失。其次,合理控制施工进度是施工合同管理的另一核心目标。这意味着要制定科学合理的施工计划,并密切监控实施过程,及时调整资源分配和施工进度,以确保项目能够按时完成。这不仅关乎项目的经济效益,也直接影响到项目的整体质量和后续使用的安全性。保障工程质量是施工合同管理的重中之重。通过严格的质量管理和控制机制,确保施工材料、施工工艺和工程成果均符合设计要求和行业标准,从而打造出经得起时间考验的优质工程。这要求合同管理者不仅要关注施工过程的质量控制,还要对工程质量进行定期检查和评估,及时发现并纠正问题。此外,施工合同管理还致力于促进合同各方之间的良好合作关系。这包括建立有效的沟通机制,及时解决合同履行过程中出现的分歧和争议,以及通过公平合理的合同条款维护各

方的合法权益<sup>[1]</sup>。良好的合作关系不仅能够提高项目执行效率,减少不必要的摩擦和冲突,还能够为项目的长期运营和维护奠定坚实的基础。

### 1.2 施工合同管理的原则

施工合同管理在公路工程项目中扮演着至关重要的角色,为确保其有效性和高效性,必须遵循一系列基本原则。这些原则不仅为合同管理提供了明确的指导方向,也是保障项目顺利推进、降低风险、维护各方利益的重要基石。透明度和公正性是施工合同管理的首要原则。它要求合同管理的全过程应当公开透明,所有与合同相关的信息,如合同条款、变更情况、履约情况等,都应及时、准确地传达给合同各方。同时,合同管理应秉持公正原则,确保合同条款的设定和执行对所有相关方都是公平合理的,避免因信息不对称或偏袒某一方而引发的争议和纠纷。风险管理是施工合同管理的另一核心原则。在项目实施过程中,各种不确定性和风险因素层出不穷,如市场波动、政策变化、自然灾害等。合同管理应建立完善的风险识别、评估和应对机制,及时识别潜在风险,评估其可能对项目造成的影响,并制定相应的风险应对措施,以最大程度地降低风险对项目的不利影响。沟通和协调是确保施工合同管理顺利进行的关键。合同管理涉及多个相关方,包括业主、承包商、监理、设计单位等,各方之间的有效沟通和协调是确保项目顺利推进的基础。合同管理应建立畅通的沟通渠道,定期组织会议和协调活动,及时解决合同履行过程中出现的问题和分歧,促进各方之间的合作与共赢。合法性和合规性是施工合同管理不可或缺的原则。合同管理必须严格遵守国家法律法规、行业标准以及项目特定的合同要求,确保所有合同行为都合法合规。这包括合同的签订、履行、变更、终止等各个环节,都应符合相关法律法规的规定,避免因违法违规而导致的法律风险和经

济损失。

## 2 施工合同管理在公路工程项目中的地位和作用

施工合同管理在公路工程项目中不仅占据核心地位,更是项目顺利推进的纽带和保障。它贯穿于项目的整个生命周期,从项目筹备、设计、施工到竣工验收,无不体现着合同管理的重要性。首先,施工合同管理为公路工程项目建立了一个清晰、明确的框架。通过合同的签订,项目各方明确了各自的权利、义务和责任,为项目的后续实施奠定了坚实的基础。合同管理不仅规范了项目的实施流程,还设定了项目的质量标准、进度计划和预算控制等关键要素,从而引导项目按照既定目标有序展开。其次,合同管理在公路工程项目中发挥着重要的纽带作用。它连接了项目的各个阶段,从设计到施工,再到竣工验收,每一个阶段都需要通过合同来明确任务、责任和时间节点。同时,合同管理也连接了项目的各个相关方,包括业主、承包商、设计单位、监理单位等。通过合同,各方能够形成一个紧密合作的整体,共同为项目的成功实施而努力。此外,施工合同管理在应对项目挑战方面发挥着至关重要的作用。在项目实施过程中,难免会遇到各种预料之外的问题和挑战,如设计变更、材料供应短缺、天气影响等。这时,合同管理就成为了解决问题的关键。通过合同条款的约定,各方可以明确责任划分,及时采取措施应对挑战,确保工程进度和质量的稳定推进。最后,施工合同管理还有助于提升项目的整体效益。通过精细化的合同管理,可以有效控制项目的成本、质量和进度,避免不必要的浪费和延误。同时,合同管理还能够促进项目各方的沟通与协作,提高项目的执行效率,为项目的成功交付提供有力保障。

## 3 公路工程项目中施工合同管理存在的问题

在公路工程项目中,施工合同管理作为项目的核心环节,其有效性和规范性直接关系到项目的顺利实施和成功交付。然而,在实际操作中,施工合同管理往往面临一系列问题,这些问题不仅可能引发合同争议,还可能导致工期延误、质量问题等严重后果,进而影响项目的整体效益。合同条款不明确是施工合同管理中常见的问题之一。合同条款的模糊性可能源于对项目需求、技术规格、验收标准等关键要素的描述不清,或者是对合同条款的解读存在歧义。这种不明确性为合同的履行埋下了隐患,容易导致合同各方在执行过程中产生分歧,甚至引发争议。合同变更管理不规范也是施工合同管理中的一个突出问题。在项目实施过程中,由于设计调整、材料替换、工程量增减等原因,合同变更在所

难免。然而,如果变更管理不规范,如变更流程不明确、变更审批不严格、变更记录不完整等,就可能导致变更管理的混乱,进而影响项目的进度、成本和质量。合同履行监管不到位是另一个需要关注的问题。施工合同的履行需要合同各方的共同努力和配合,但如果缺乏有效的监管机制,就可能出现履约不力、违约行为等问题。例如,承包商可能未按照合同约定的工期、质量或安全标准进行施工,而业主或监理单位可能未能及时发现并纠正这些问题,从而导致项目风险的累积。合同索赔处理不及时也是施工合同管理中常见的问题<sup>[2]</sup>。在项目实施过程中,由于各种原因导致的索赔事件时有发生,如工期延误、质量缺陷、材料价格上涨等。如果索赔处理不及时或不合理,就可能引发合同各方的争议和不满,进而影响项目的顺利进行。

## 4 法律风险控制措施

### 4.1 明确合同条款

合同条款是施工合同的核心组成部分,其全面性、具体性和准确性对于确保合同各方权益、降低法律风险至关重要。因此,在制定合同条款时,必须秉持严谨、细致的态度,确保每一项内容都清晰明确,无遗漏、无歧义。首先,合同条款应全面覆盖项目实施的各个方面,包括但不限于工程质量、工期、投资、安全生产等关键要素。对于工程质量,应明确质量标准、验收程序及不合格工程的处理措施,确保工程质量符合设计要求和相关规范;对于工期,应详细规定开工日期、预计竣工日期、关键里程碑及工期延误的处罚措施,以确保项目按时交付;对于投资,应清晰界定工程预算、付款方式、变更费用的计算及支付流程,防止因资金问题导致的合同纠纷;对于安全生产,应明确规定安全生产责任、安全管理制度、事故预防措施及应急处理方案,确保施工安全得到有力保障。其次,合同条款的用词必须准确、专业,避免使用模糊或含混不清的表述。每一个条款都应经过仔细推敲,确保其含义清晰、无歧义,以免在合同履行过程中产生不必要的争议。例如,在描述工程质量时,应使用具体的量化指标或明确的标准,而不是使用“大致符合”、“基本满足”等模糊词汇;在约定工期时,应明确具体的日期或时间段,而不是使用“尽快完成”、“适时推进”等不确定的表述。此外,合同条款还应考虑各种可能出现的风险情况,并提前制定应对措施。例如,对于可能发生的不可抗力事件,应明确其定义、影响范围及处理方式;对于可能出现的变更情况,应规定变更的申请、审批及执行流程,以确保变更的合理性和有效性。

#### 4.2 规范合同变更管理

合同变更在施工项目中是不可避免的,但无序的变更管理往往会导致项目进度受阻、成本超支以及各方之间的争议。因此,规范合同变更管理显得尤为重要。首先,合同变更必须基于双方协商一致的原则。任何变更请求都应由提出方以书面形式提交,并详细阐述变更的原因、内容以及预期的影响。接收方在收到变更请求后,应及时组织相关人员进行评估,判断变更的合理性、可行性和对项目整体的影响。双方应在充分沟通的基础上,就变更事宜达成一致意见,并明确变更后的权利义务关系。其次,变更手续应严格按照合同约定办理。合同中应明确变更的申请、审批、执行和验收等流程,确保每一步都有据可依、有章可循。变更内容应详细记录,包括变更原因、具体内容、变更后的工程量、价格调整以及可能对项目进度、成本和质量产生的影响等。这些记录不仅有助于双方对变更情况有清晰的了解,也为后续的结算和争议解决提供了有力依据。此外,为确保变更的合理性和有效性,还应建立变更评估机制。对于重大变更,应组织专家进行评审,评估变更的技术可行性、经济合理性和对项目目标的符合性。评审结果应作为双方协商和决策的重要依据。

#### 4.3 加强合同履约监管

合同履约监管是确保项目顺利进行的关键环节。为加强合同履约监管,应建立健全合同执行机制,明确各方的职责和权限,确保合同得到全面、有效的履行。第一,应加强对合同履行的监督和跟踪。项目管理部门应定期检查合同执行情况,包括工程进度、质量标准、支付情况等,及时发现并纠正存在的问题。对于工程变更、索赔处理等关键环节,应给予特别关注,确保变更手续完备、索赔处理公正合理。第二,应建立完善的沟通机制。合同各方应保持密切沟通,及时交流项目进展、存在的问题以及解决方案。对于合同履行过程中出现的争议和纠纷,应尽快协商解决,避免问题扩大化、复杂化。第三,还应加强支付管理。合同中应明确支付条件、支付方式和支付时间等关键要素,确保资金按时、足额支付到位。对于拖欠工程款等违约行为,应依法追究责任,维护合同的严肃性和权威性。

#### 4.4 及时处理合同索赔

在施工项目的推进过程中,合同索赔是一个不可忽视的重要环节。当因一方的原因导致另一方遭受损失时,受损方依据合同条款有权提出索赔要求。索赔内容广泛,涵盖了直接经济损失、间接经济损失以及工期延误等多个方面。直接经济损失通常包括因违约行为导致的材料损坏、设备故障、人员伤害等实际发生的费用。这些损失是直观且易于计算的,双方往往能够较快地达成一致意见。间接经济损失则更为复杂,它可能涉及因工期延误导致的额外费用支出、因资源闲置而产生的成本浪费、因信誉受损而失去的商业机会等。这些损失虽然不易量化,但却是实际存在的,因此在索赔过程中需要双方进行细致的评估和协商。工期延误是施工合同中常见的索赔原因之一<sup>[3]</sup>。当一方未能按照合同约定的时间完成工程任务时,不仅会导致项目整体的进度滞后,还可能给另一方带来额外的经济压力和损失。因此,在索赔处理中,工期延误的赔偿问题往往成为双方关注的焦点。面对索赔请求,双方应保持冷静和理性,积极展开协商,共同寻求合理的解决方案。在协商过程中,应充分听取对方的意见和诉求,对索赔事项进行客观、公正的分析和评估。同时,双方还应遵循合同约定的争议解决机制,如无法达成一致意见,可依法向仲裁机构申请仲裁或向人民法院提起诉讼,以确保索赔问题得到妥善解决。

#### 结束语

公路工程施工合同管理是确保项目顺利进行的重要环节。通过加强合同管理,明确合同条款,规范合同变更管理,加强合同履约监管,及时处理合同索赔,可以有效降低法律风险,保障项目的顺利实施。未来,应继续完善合同管理制度,提高合同管理水平,为我国公路工程建设事业的发展提供有力保障。

#### 参考文献

- [1]燕孝农.施工企业合同管理法律风险及防控措施[J].商品与质量,2016,23(3):44-45.
- [2]王杏.浅谈规范项目合同管理及防控合同法律风险[J].新西部(理论版),2015,16(2):79-80.
- [3]任科技.建筑施工企业合同法律风险防范措施探讨[J].科技经济导刊,2016,2(5):62-63.