

工程项目招投标过程中的问题及对策探讨

李致邻

宁夏银变科技有限公司 宁夏 银川 750200

摘要:近年来,我国社会进入快速发展时期,各项工程项目不断的建设,很好的满足了人们的生产生活要求。工程项目建设过程中,招投标是极其重要的环节,关系着工程项目投入大小以及各项效益,因此做好招投标过程中的管理尤为关键,不仅保证工程项目的顺利实施,而且对维护正常的工程招投标秩序具有重要意义。基于此,本文重点分析了工程项目招投标过程中存在的问题及其相关对策,以期助力工程招投标管理水平的进一步提升。

关键词:工程项目;招投标;问题;对策

引言

虽然工程项目的招投标行为被国家招投标制度所约束,但国家制度在落实的过程中还会受到一系列外界因素的干扰和影响,项目工程招投标过程中的不规范现象始终存在。出于对工程项目负责的态度,相关工作人员有必要探究工程项目招标过程中存在的现实问题,采取科学且合理的方式处理不规范行为、解决不合理现象,推动项目工程建设的顺利展开。

1 工程项目招投标工作概述

工程项目的招标阶段通常是建设单位先行制定一系列条件和要求,然后公开这些内容,满足要求和条件的企业或机构具备了投标资格。而投标过程就是投标企业或机构依据自身情况,通过满足招标方提出的一系列要求和条件来与对方达成合作的过程。当前,通常以公开招标和邀请招标两种形式作为主要的招标方式^[1]。公开招标是指采用通过发布公告的方式邀请行业内的相关组织机构,只要其满足公开招标的相关条件便可参与投标。此方式的流程机制较为透明,竞争较为激烈,能够在很大程度上为更多企业提供投标机会。邀请招标则是将招标控制在一定范围内,竞争程度较低。

2 工程项目招投标过程中存在的问题

2.1 招标文件具有明显变动性

工程项目确定中标人之后,势必需要签订合同以保障合作的顺利进行。实际上招投标过程中的相关问题也属于合同的一部分,可以约束中标人与招标人的行为。但实际上,很多招标单位为了一己私欲,不按照招标文件规定及要求履行职责与义务,在很大程度上影响着项目工程的实际建设工作。另外,招标单位随意更改工程项目过程中的投入等会导致实际投入远远超出预期,项目工程的现场管理工作和造价管理工作都会变得异常混乱,最终可能导致项目工程无法正常完工。

2.2 项目量清单中项目量有偏差

项目实际的施工内容及项目量清单,这些内容要求在项目承包合同上详细规定,按照项目具体状况体现每个施工过程及步骤的数量、价格和总价,其也是计量项目款与投标制造的前提^[2]。但是,当前我国有许多企业并不注重审查项目量清单,通常会产生漏算以及少算等情况,造成报价不真实。而中标企业在具体建设中极易发现这些不足,并引起索赔事件,造成建设单位需要增加投入成本,导致投资商存在失控风险。

2.3 评审工作不规范

在招投标活动中,评标委员会对投标机构或法人的资格进行审核。大多数针对投标方的审核内容包含该企业在过往施工项目中的综合表现以及行业中的信誉等等。但是在针对这些内容进行审核的过程中,并不能完全满足招标方对中标人的期望,尤其通过挂靠的方式获得较好资质的投标单位,无法对工程整体质量给予保障。评标专家管理的不规范,也使得很多不具备专业能力的专家进入评标委员会,在评审过程中很难作出专业的判定和评审。尤其是在技术标的评审过程中,由于技术标书内容多、技术规范复杂和涉及面广的特点,不光评审工作量大,而且需要一定的专业能力和仔细认真的态度,有些评审专家很难在常规的评审时间内作出专业合理的判定,打分随意,影响了评审效果。

3 工程项目招投标问题解决对策

3.1 认真落实招投标程序

为保证工程项目招投标工作的顺利实施,应认真落实招投标程序:首先,积极完善招投标相关环节,认真查阅相关法律法规,严格按照相关法律法规制定评标、定标流程^[3]。同时应注重在网上发布招标公告,保证招标信息的公开、透明。另外,在招标公告详细列出投标法人以及组织单位资质,使参与投标的法人和组织做好充

分的准备。其次,做好招投标文件审查。招投标文件应使用当地部门颁发的统一范本,并在文件中详细列出评标方法以及评标遵循的标准。另外,在招投标活动开展之前,做好投标人以及组织资质审查,不给一些不良行为留下可乘之机。最后,招投标工作完成后,及时收集与归档相关资料,包括招标公告、招标文件,以及中标通知书等。由职能部门统一管理,以备后查,从源头上控制不合法招投标行为的发生。

3.2 加强评标专家控制,确保评标活动顺利开展

评标定标是招投标活动的关键内容,重点是对商务标和技术标中包含单位的素质及信誉、施工项目管理、施工水平与项目计价等各个项目展开分项打分和整体评议。因为评标通常是由评标专家处理,因此需要加大评标专家控制力度,保证各个评标专家的业务资质均是通过审查的^[4]。而且,还要组织规范的动态管理,贯彻执行规则制度,使之能够严格管束评标专家,基于各项规章制度组织管理工作,且还应面向评审专家建立责任追究机制,妥善解决专家在评标时产生的违法乱纪现象,并按照各项法律法规严厉追究责任。此外,需要建立规范的激励制度,制定规范的激励系统,充分激发评审专家服务热情,对服务认真态度较好的评审专家给予奖励,让评审专家能够认真组织各项工作进而持续提高评标效果。同时,还应在完成评标活动的前提下,邀请各监督单位整体测评评审专家的服务态度、专业能力和职业素养等,并把最后的结果纳入评审专家诚信资料,如此既能够有效完善评审专家的职业素养,还能够更好地健全国内评标事业,加强专家保密,防止施工单位的不正当行为降低专家评标效果。

3.3 强化监督机制

招投标过程涉及建筑工程项目参与各方所需要履行的义务和责任,终结于具备法律效力的合同文书,因此参与招投标活动的各级企业和机构应当严格执行国家相关法律法规,特别是在招标文件制定、组建评标委员会、投标人资质审核、信息公开、争议的处理等方面。应当对招投标活动开展全方位监督,通过各种手段和措施,结合相关法律法规,保证参与项目工程的各方利益,以实现公平公正公开透明的招投标流程。

3.4 引入多方人员参与评标

为提高评标工作的准确性和客观性,也为了改善评标工作过于形式主义的问题,可以积极引进专家参与评标。一方面提高对专家的资质要求,一方面增加专家的数量,全面保障评标的客观性。其次,可进一步加强

行政部门监督工作,让行政部门派更多代表参与评标过程,对专家评标行为进行强有力的监督。最重要的是设置对违背法律规定之人的惩罚,如若发现有人在评标过程中违反国家法律规定,取消其评标资质并给予严重的警告,全面保障评标过程的公正、科学。

3.5 禁止违法转包的出现

为保证工程项目的认真落实,招投标时应禁止违法转包情况的出现,具体可采取以下措施:首先,提前做好准备,在招标文件中对转包、分包的行为作出明确说明,尤其禁止违法转包。另外,在分包的过程中也应要求中标单位严格按照法律法规进行,做好对承包商资质的审查,尤其监督中标单位分包行为,避免其在分包过程中任人唯亲,谋取私利。其次,认真审查中标单位分包方案,注重在分包方案细节上的揣摩,要求中标单位切实履行自身职责,严控项目工程质量,加强项目施工的安全管理,确保相关意见达成一致,不影响工程项目质量以及工程项目投入的情况下,才允许分包方案的实施^[5]。最后,加大对违法转包的打击力度,要求职能部门积极配合、多措并举,做好中标单位的监督,尽早发现与处理违法转包情况,为净化招投标市场做出应有贡献。

结束语

严格规范的工程招投标是建设项目施工活动顺利推进的保障。不论是建设部门还是施工企业,都要对此高度重视,不断提高工程招投标管理力度,站在客观立场,审视和总结目前工程招投标活动中存在的各种弊端与问题,并着眼于法律法规、业主责任及评标活动和招投标实施等方面,优化改进工程招投标活动的策略。鉴于现阶段工程招投标中的合同和招标要求存在差异以及违规转包等现象比较常见,应强调借助完善招投标监督体系,实现对工程招投标的有效控制。

参考文献

- [1]刘荣.建设工程项目招投标过程中存在的不足及对策[J].中国招标,2019(40):52-54.
- [2]孙广华.工程项目投标中应注意的问题探讨[J].工程技术研究,2019,4(19):206-207.
- [3]王青.建设工程招标投标中存在的问题与对策研究[D].湖北工业大学,2019.
- [4]任亮.水利工程项目建设招投标中存在的问题及解决对策[J].现代物业(中旬刊),2018(09):134.
- [5]张捷.浅谈建筑工程项目招投标管理中的问题与对策[J].现代物业(中旬刊),2018(08):53.