

土地保护政策对农业可持续发展的影响

王 冰

沂南县自然资源和规划局 山东 临沂 276399

摘 要：随着全球人口的增长和城市化进程的加速，土地资源面临着前所未有的压力。土地作为农业生产的基础，其保护和管理直接关系到农业的可持续发展。本文旨在探讨土地保护政策对农业可持续发展的影响，通过分析相关政策措施、实施效果及面临的挑战，提出促进农业可持续发展的政策建议。

关键词：土地保护政策；农业可持续发展；影响

引言

农业是人类生存和发展的基础，而土地则是农业生产的核心资源。然而，随着工业化、城市化的推进，土地资源面临着过度开发、污染、退化等严重问题，这对农业可持续发展构成了巨大威胁。因此，制定和实施有效的土地保护政策，对于保障国家粮食安全、维护生态平衡和促进农业现代化具有重要意义。

1 土地保护政策概述

1.1 政策背景

近年来，随着我国城市化进程的加速和工业化水平的不断提升，耕地资源面临着前所未有的挑战。耕地面积在城市建设、工业扩张以及自然因素等多重作用下持续缩减，同时，由于过度开垦、不合理利用以及环境污染等问题，耕地质量也呈现出下降趋势。这一现状不仅给农业生产带来了巨大压力，导致农作物产量和品质受到影响，还对国家的粮食安全构成了潜在威胁。为了应对这一严峻形势，中央政府高度重视耕地保护问题，并发布了一系列关于耕地保护的重磅政策。这些政策旨在通过强化耕地保护和管理，确保耕地资源的合理利用和可持续发展，同时保障农民的合法权益，促进农业的稳定发展和农村经济的繁荣。

1.2 主要政策措施

为了有效保护耕地资源，中央政府采取了一系列具体而有力的政策措施。首先，建立了完善的耕地保护制度。这一制度明确了耕地的所有权和使用权，加强了执法检查力度，对非法占用和破坏耕地的行为进行了严厉打击。通过这一制度的实施，有效遏制了耕地资源的非法流失和破坏现象。其次，积极推动耕地质量的提升。政府加大了对耕地质量提升的资金投入，推广了节水灌溉技术，改进了土壤肥力，加强了土地沙化和水土流失的防治工作。这些措施的实施，有效提高了耕地的生产能力和抗灾能力，为农业生产的稳定发展提供了有力保

障^[1]。此外，还改革了耕地占补平衡制度。坚持“以补定占”的原则，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模的上限。这一制度的实施，有效控制了非农建设对耕地的占用，保证了耕地资源的合理利用。同时，政府还加强了农业基础设施建设，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，提高了农业生产的效率和效益。最后，政府大力支持农业科技创新，优化了农业科技创新战略布局，支持了重大创新平台的建设，为农业生产的现代化和可持续发展提供了有力支撑。

2 土地保护政策对农业可持续发展的影响

土地作为农业生产的基础，其保护和管理直接关系到国家的粮食安全和农业可持续发展。近年来，我国政府高度重视土地保护问题，出台了一系列相关政策，旨在通过科学、合理的土地利用和管理，促进农业的可持续发展。

2.1 保障粮食安全

耕地是粮食生产的基础，是国家粮食安全的根本保障。在人口持续增长、经济全球化深入发展的背景下，确保粮食供应稳定、减少对外依赖、维护国家安全显得尤为重要。土地保护政策的实施，为这一目标的实现提供了有力支撑。通过实施严格的耕地保护政策，如划定永久基本农田、实行耕地占补平衡和占一补一制度等，有效遏制了耕地资源的非农化和非粮化趋势。这些政策确保了耕地保有量保持在合理水平，为粮食生产提供了稳定的土地资源。同时，通过对耕地进行科学管理和保护，提高了耕地的生产能力和抗灾能力，进一步保障了粮食生产的稳定性和可持续性。此外，土地保护政策还注重提高耕地的利用效率。通过推广先进的农业技术和耕作制度，提高单位面积产量，降低粮食生产成本，从而增强了我国粮食在国际市场上的竞争力。这不仅有助于保障国家粮食安全，还能为农民增收、农村经济发展

创造有利条件。

2.2 提升耕地质量

耕地质量的提升是农业可持续发展的关键。土地保护政策通过一系列措施,如推广节水灌溉技术、改进土壤肥力、加强土地生态修复等,有效提高了耕地的生产能力。节水灌溉技术的推广,不仅节约了水资源,还提高了灌溉水的利用效率,从而保证了农作物在干旱季节的正常生长。土壤肥力的改进,则通过合理施肥、轮作休耕等措施,增加了土壤中的有机质含量,提高了土壤的肥力和保水能力。这些措施的实施,使得耕地的生产能力得到了显著提升,为粮食产量的稳定增长提供了有力保障^[2]。同时,土地保护政策还注重土地生态修复。通过防治土地沙化、水土流失等生态问题,改善了耕地的生态环境,增强了耕地的生态功能。这不仅有助于保持耕地的生产潜力,还能为农业可持续发展提供有力的生态支撑。

2.3 促进农业现代化

农业现代化是农业可持续发展的必由之路。土地保护政策通过鼓励科技创新、推广绿色农业、发展循环农业等措施,为农业现代化提供了有力推动。科技创新是农业现代化的核心驱动力。土地保护政策通过加大对农业科技创新的支持力度,推动农业科研机构 and 高校与企业的合作,加速了农业科技成果的转化和应用。这些创新成果的应用,提高了农业生产的效率和效益,降低了生产成本,增强了农业的市场竞争力。绿色农业是农业现代化的重要方向。土地保护政策通过推广绿色农业技术、加强农产品质量安全监管等措施,推动了绿色农业的发展。这些措施的实施,不仅提高了农产品的品质和安全性,还增强了消费者对农产品的信任度和满意度。循环农业是农业现代化的新模式。土地保护政策通过鼓励农业废弃物的资源化利用、发展生态农业等措施,推动了循环农业的发展。这些措施的实施,实现了农业资源的循环利用和零废弃目标,降低了农业生产对环境的负面影响。此外,土地保护政策还注重加强农业基础设施建设。通过改善农田水利设施、提高农业机械化水平等措施,提升了农业生产的机械化、智能化水平。这些基础设施的完善,为农业现代化提供了有力支撑和保障。

2.4 增加农民收入

土地保护政策不仅有助于保障国家粮食安全和促进农业现代化,还能切实保障农民的权益,提高农民收入。通过土地流转制度的完善和实施,农民可以将自己的土地流转给有经营能力的主体进行规模化经营,从而获得土地流转租金。这不仅增加了农民的收入来源,还

提高了土地的使用效率和农业生产效益。农业补贴政策的实施,也为农民增收提供了有力支持。政府通过对种粮农民给予直接补贴、对农业机械化作业给予补助等措施,降低了农民的生产成本,提高了农民的生产积极性。此外,土地保护政策还注重提高农民的技术水平和就业能力。通过开展农业技术培训、推广先进农业技术等措施,提高了农民的技术素质和就业竞争力^[3]。同时,通过发展休闲农业、乡村旅游等新兴业态,还为农民提供了更多的就业和创业机会。这些措施的实施,进一步促进了农村经济的繁荣和稳定,也为农民增收创造了有利条件。

3 面临的挑战与对策

土地保护政策的实施对于推动农业可持续发展、保障国家粮食安全具有至关重要的作用。然而,在实际操作过程中,面临着诸多复杂且多维的挑战。这些挑战既源自政策本身的复杂性和长期性,也受到地域差异、农民意愿、资源投入等多重因素的影响。

3.1 面临的挑战

3.1.1 政策落实难度大

土地保护政策的实施需要庞大的资金投入和充足的人力支持。从资金层面看,耕地质量提升、农业基础设施建设、生态修复等项目都需要大量的财政拨款。然而,在实际操作中,资金往往难以足额、及时到位。一方面,政府财政压力巨大,需要在多个领域进行资金分配;另一方面,土地保护项目的长期性和复杂性使得资金回报周期较长,难以吸引社会资本投入。从人力方面看,土地保护政策的执行涉及多个政府部门和层级,需要各部门之间的紧密配合和协同作战。然而,现实中部门间职责不清、协调不畅的问题时有发生,导致政策执行效率低下。

3.1.2 地区差异显著

我国地域辽阔,土地资源和农业生产条件差异显著。东部地区土地资源相对稀缺,但经济发达,农业现代化水平较高,农民对土地保护政策的接受度和参与度相对较高。然而,这些地区也面临着城市化进程加快、土地资源紧张等问题,土地保护政策的实施难度较大。中西部地区土地资源丰富,但经济相对落后,农业现代化水平较低,农民对土地保护政策的认知和接受度也相对较低。这些地区缺乏足够的资金和技术支持,土地保护政策的实施面临着诸多困难。具体来说,不同地区的土壤类型、气候条件、作物种植结构等都存在差异,需要因地制宜地制定和实施土地保护政策。例如,在干旱地区,应重点加强节水灌溉技术的推广和应用;在盐碱

地地区,应重点加强土壤改良和盐碱地治理;在生态脆弱地区,应重点加强生态修复和生态保护。然而,现实中往往存在“一刀切”式的政策执行方式,忽视了地区的差异性,导致政策效果大打折扣。

3.1.3 农民意愿不一

农民是土地保护政策的直接受益者,也是政策实施的重要参与者。然而,在实际操作中,发现部分农民对土地保护政策存在误解或抵触情绪。一方面,由于农民对土地保护政策的认识不足,他们可能认为政策会限制他们对土地的使用和收益,担心自己的利益受到损害。另一方面,由于政策宣传不够广泛深入,农民可能无法充分了解政策的内容和目的,对政策产生疑虑和抵触情绪。此外,部分农民可能更看重眼前的经济利益,而忽视了土地保护的长远意义,这也导致他们对政策持怀疑态度。

3.2 对策建议

3.2.1 加大政策宣传力度,提高农民认知度

首先,需要通过多种形式加强土地保护政策的宣传和推广工作。一是利用媒体进行广泛宣传。可以通过电视、广播、报纸等传统媒体,以及网络、微信、微博等新媒体平台,向广大农民和社会各界宣传土地保护政策的重要性和必要性。制作生动形象的宣传视频、图文并茂的宣传册等,让农民更加直观地了解政策的内容和目的。二是开展政策宣讲活动。可以组织专家学者、政府官员等深入农村,与农民面对面交流,解答他们的疑问和困惑。通过举办讲座、培训班等形式,提高农民对政策的认知度和接受度。三是加强基层宣传队伍建设。可以培训一批懂政策、会宣传的基层干部和志愿者,让他们成为政策宣传的骨干力量,深入田间地头向农民宣传政策。

3.2.2 加强政策执行力度,确保政策落地生根

其次,需要建立健全的政策执行机制和监督体系,确保土地保护政策得到有效落实。一是明确部门职责和任务分工。需要进一步细化政府各部门在土地保护政策执行中的职责和任务,加强部门之间的协调配合和信息共享,形成合力推进政策落实。二是建立监督机制。可以设立专门的监督机构或委托第三方机构对政策执行情况进行监督评估,及时发现问题并督促整改^[4]。同时,鼓

励农民和社会各界参与监督,形成全社会共同关注、共同监督的良好氛围。三是加大执法力度。需要对违反土地保护政策的行为进行严厉打击和处罚,形成有效的震慑作用。同时,加强执法队伍建设和培训,提高执法人员的素质和能力。

3.2.3 因地制宜制定政策,提高政策针对性和实效性

最后,需要根据不同地区的实际情况和农民的具体需求制定差异化的土地保护政策。一是充分考虑地区差异。需要深入调查研究不同地区的土地资源状况、农业生产条件、经济发展水平等因素,制定符合当地实际的土地保护政策。例如,在东部地区可以重点加强耕地质量提升和农业基础设施建设;在中西部地区可以重点加强生态修复和农业科技创新;在干旱地区可以重点推广节水灌溉技术等。二是尊重农民意愿和需求。需要充分尊重农民的意愿和需求,鼓励他们积极参与土地保护政策的制定和实施过程。通过召开座谈会、问卷调查等方式了解农民的意见和建议,将他们的合理诉求纳入政策考虑范围。同时,加强对农民的培训和教育,提高他们的环保意识和土地保护能力。

结语

土地保护政策对农业可持续发展具有重要影响。通过实施严格的耕地保护政策、提升耕地质量、促进农业现代化和增加农民收入等措施,可以有效保障国家粮食安全、维护生态平衡和促进农村经济繁荣。然而,在政策实施过程中也面临着诸多挑战,需要政府、社会各界和农民共同努力加以解决。未来,应继续加强土地保护政策的研究和实践探索,不断完善和优化政策措施,为农业可持续发展提供有力保障。

参考文献

- [1]黄远章,魏超.基于可持续发展的农村土地利用与保护策略[J].农村科学实验,2025,(02):70-72.
- [2]何兴连.耕地保护视角下土地整治的成效与影响[J].农村科学实验,2025,(02):61-63.
- [3]田树龙,孙淑华.农业现代化进程中的土地利用与耕地保护挑战与对策[J].农业开发与装备,2025,(01):182-184.
- [4]李涛,牛安春,郭敏,等.加强土地建设和保护助力农业高质量发展[N].中国食品安全报,2023-03-12(B03).