

探索土地综合整治是实现土地农业产业化的基础工程

郭美灵

朔州市国土空间综合治理服务中心 山西 朔州 036000

摘要：本文深入探讨了土地综合整治在实现土地农业产业化中的基础性作用。详细阐述了土地综合整治通过优化土地资源配置、提高土地利用效率、改善农村生产条件、促进城乡统筹发展及保护和改善生态环境等多方面，为农业产业化提供了坚实支撑。分析了土地综合整治在推动农业现代化、促进农民增收、实现可持续发展等方面的具体作用，并提出了加强规划引导和政策支持、推动技术创新和模式创新、完善利益联结机制和社会参与机制、强化农民主体地位和生态环境保护等建议。

关键词：土地综合整治；农业产业化；土地利用效率；农业现代化

引言

在农业迈向现代化的征程中，土地作为农业生产的核心要素，其利用方式与效率直接关乎农业产业的发展层次与质量。土地综合整治，作为一项旨在全方位优化土地资源配置、深度提升土地利用效率、全面改善农村生产生活条件以及精心呵护生态环境的系统性工程，已然成为实现土地农业产业化的基石。

1 土地综合整治在实现土地农业产业化中的作用

1.1 优化土地资源配置，为农业产业化提供基础条件

1.1.1 解决土地碎片化问题

当前，我国农村土地资源碎片化问题较为突出，严重影响了土地利用效率和农业规模化经营。土地综合整治通过科学规划和合理布局，对农村土地进行系统整合。在一些平原地区，通过土地整治将原本分散的小块耕地整合成连片的大块耕地，面积可达数百亩甚至上千亩。这种整合为农业产业化经营提供了广阔的空间，便于企业开展大规模、标准化的农业生产。土地整合后，可根据不同土地的质量和立地条件，进行精准的农业生产布局。将优质耕地集中用于发展高效农业，如设施农业、精准农业等。在设施农业方面，建设温室大棚、智能灌溉系统等，实现农作物的反季节种植和精准管理。对于劣质土地，可发展林业、果业等产业，提高土地的综合利用效益。

1.1.2 增加有效耕地面积

土地综合整治通过土地整理、复垦等措施，有效增加了有效耕地面积。对废弃的工矿用地、农村宅基地等进行复垦，使其重新具备农业生产能力。例如，一些废弃的煤矿区，经过复垦后变成了肥沃的农田，种植上了玉米、小麦等农作物。这不仅缓解了我国耕地资源紧张的状况，也为农业产业化提供了更多的土地资源^[1]。增加

有效耕地面积有助于提高农业综合生产能力，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。同时，也为农业产业化经营提供了更广阔的发展空间，吸引了更多的农业企业和投资者参与农业产业化建设。

1.2 提高土地利用效率，促进农业规模化经营

1.2.1 改善农业生产条件

土地综合整治注重农田水利、农村道路等基础设施的建设和完善。在农田水利设施建设方面，修建灌溉渠道、排水设施等，改善了耕地的灌溉条件。例如，一些地区通过土地整治建设了高效节水灌溉系统，采用滴灌、喷灌等技术，提高了水资源的利用效率，使农作物的产量和质量得到显著提升。农村道路的建设和完善为农业生产物资的运输和农产品的销售提供了便利条件。同时，也有助于推动农业机械化的发展。在一些土地整治后的地区，大型农业机械能够顺利进入农田进行耕作、播种、收割等作业，大大提高了农业生产效率。

1.2.2 促进土地流转和规模经营

土地综合整治为土地流转和规模经营创造了有利条件。通过土地整治，将分散的土地进行整合后，便于土地的流转和集中经营。在一些地区，政府积极引导农民将土地流转给农业企业或合作社等新型农业经营主体，通过签订规范的土地流转合同，保障了农民的合法权益。土地流转和规模经营有助于推动农业产业化发展。新型农业经营主体通过采用先进的农业技术和管理模式，实现了农业生产的标准化、规模化和品牌化。例如，一些农业企业在流转土地后，建立了标准化的生产基地，采用统一的品种、统一的种植技术、统一的质量标准，生产出的农产品品质优良，在市场上具有较强的竞争力。

1.3 推动城乡统筹发展，促进农业产业化与城镇化协

调发展

1.3.1 促进城乡要素平等交换和双向流动

土地综合整治打破了城乡二元结构,促进了城乡要素的平等交换和双向流动。通过城乡建设用地增减挂钩政策,农村闲置的建设用地指标调剂到城市使用,为城市发展提供了土地资源支持。城市则通过资金、技术、人才等方面的投入,推动农村经济的发展。城乡要素的平等交换和双向流动有助于推动城乡一体化进程。在土地综合整治过程中,城市的资金、技术、人才等要素引入农村,促进了农村产业升级和经济发展。同时,农村的劳动力、土地等要素流入城市,为城市发展提供了动力支持。

1.3.2 实现农业产业化与城镇化协调发展

土地综合整治有助于实现农业产业化与城镇化的协调发展。通过土地整治,农村的土地资源转化为城市发展的资本,推动了城镇化进程。城镇化的发展又为农业产业化提供了更多的市场需求和发展空间。例如,一些地区通过土地综合整治建设了产业园区,吸引了大量的农业企业及相关产业入驻。这些产业的发展不仅带动了当地农业产业化的提升,也促进了人口的集聚和城镇化的发展^[2]。同时,城镇化的发展又为农业产业化提供了更完善的基础设施和公共服务,形成了农业产业化与城镇化相互促进、协调发展的良好局面。

1.4 保护和改善生态环境,为农业产业化提供可持续发展保障

1.4.1 开展生态保护和修复工作

土地综合整治注重对生态环境的保护和修复。在土地整治过程中,严格遵循生态优先的原则,加强对耕地、林地、草地等生态系统的保护。例如,在一些生态脆弱地区,通过土地整治实施了退耕还林、还草工程,增加了植被覆盖率,改善了生态环境。同时,土地综合整治还注重生态农业和循环农业的发展。推广有机农业、绿色农业等生态农业模式,减少化肥、农药等化学物质的使用量,降低对生态环境的污染。通过发展循环农业,实现农业废弃物的资源化利用和循环利用,提高农业资源的利用效率。

1.4.2 实现农业可持续发展

保护和改善生态环境是实现农业可持续发展的基础。土地综合整治通过开展生态保护和修复工作以及发展生态农业和循环农业等措施,为农业产业化提供了可持续发展保障。例如,在一些地区,通过土地综合整治推广了有机农业种植模式后,不仅提高了农产品的质量,还保护了当地的生态环境和生物多样性。同

时,也促进了当地农业产业的可持续发展和农民的增收致富。

2 深化土地综合整治、推动土地农业产业化的对策与建议

2.1 加强规划引导和政策支持

2.1.1 制定科学合理的规划

政府应成立专门的土地综合整治与农业产业化规划小组,负责全面调研和分析当地的自然资源状况,包括土壤类型、水资源分布、气候条件等,以及经济发展水平、产业结构、市场需求等社会经济因素。在此基础上,科学合理地确定土地整治的目标、任务、重点区域和时序安排。规划应注重长远性与短期性的结合,既要考虑当前的发展需求,又要预见未来的发展趋势,确保规划的可持续性和适应性。同时,规划应具有可操作性,明确具体的实施路径、责任主体和考核标准,确保规划能够得到有效落实。

2.1.2 提供必要的政策支持

政府应出台一系列针对性强、含金量高的政策措施来支持土地综合整治和土地农业产业的发展。在资金投入方面,可以设立专项基金,对重点整治项目和农业产业化项目给予资金支持;在税收优惠方面,可以对从事农业产业化的企业给予所得税减免等优惠政策;在财政补贴方面,可以对采用新技术、新模式的农户和合作社给予补贴。此外,还应完善土地流转和承包经营制度,明确土地流转的程序、方式和权益保障,为土地农业产业化提供制度保障。

2.2 推动技术创新和模式创新

2.2.1 加强技术创新

在土地综合整治过程中,应注重引进和推广先进的土地整治技术和设备。例如,采用智能化的土地平整技术,提高土地整治的精度和效率;引进高效的灌溉设备,节约水资源,提高灌溉效果。同时,应加大农业生产技术的研发力度,针对当地的气候条件、土壤类型等,研发出适合当地的农业生产技术和模式。如推广耐旱、抗病、高产的作物品种,提高农业生产的科技含量和产量水平。

2.2.2 推动模式创新

在推动土地农业产业化过程中,应注重探索和创新农业产业化经营模式。可以借鉴国内外的成功经验,结合当地的实际情况,探索出适合当地的农业产业化经营模式。例如,“公司+农户”模式,通过公司与农户建立紧密的合作关系,实现资源共享、风险共担、利益共享;“合作社+农户”模式,通过合作社将农户组织

起来,提高农户的市场谈判能力和抗风险能力^[3]。同时,应推动农村一二三产业的融合发展,将农业与加工业、旅游业等产业结合起来,实现农业产业链的延伸和拓展,提高农业的综合效益和竞争力。

2.3 完善利益联结机制和社会参与机制

2.3.1 完善利益联结机制

在土地综合整治和土地农业产业化过程中,应建立健全的利益联结机制,确保各方利益得到合理保障。在土地流转和承包经营方面,应明确土地流转的程序、方式和权益保障,确保农民的土地权益不受侵害。在利益分配方面,应建立合理的利益分配机制,确保农民能够分享到土地综合整治和土地农业产业化带来的收益。例如,可以通过股份合作、利润分享等方式,让农民参与到农业产业化的经营中来,分享到经营收益。

2.3.2 加强社会参与机制

在推动土地综合整治和土地农业产业化过程中,应加强社会参与机制,引导社会资本和力量参与到其中来。可以通过政府与社会资本合作(PPP)等方式,引导社会资本参与土地综合整治项目,减轻政府的财政压力,提高项目的投资效益。同时,应鼓励农民参与到项目的规划、实施和监管过程中来,充分听取农民的意见和建议,确保项目符合农民的利益和需求。此外,还应加强与科研机构 and 高校的合作与交流,引进先进的技术和管理经验,提高土地综合整治和土地农业产业化水平。

2.4 强化农民主体地位和生态环境保护

2.4.1 强化农民主体地位

在土地综合整治和土地农业产业化过程中,应始终强化农民的主体地位,充分尊重农民的意愿和利益诉求。在项目规划阶段,应广泛征求农民的意见和建议,确保规划符合农民的实际需求和利益。在项目实施阶段,应让农民参与到项目的实施过程中来,通过务工、参与合作等方式,让农民从中获得实惠。在项目监管阶段,应建立健全的农民监督机制,让农民对项目的实施情况进行监督,确保项目按照规划要求进行^[4]。同时,还应加强对农民的培训和教育工作,提高农民的素质和能力,为土地综合整治和土地农业产业化提供有力的人才保障。

2.4.2 加强生态环境保护

在土地综合整治过程中,应注重生态环境保护工作,实现经济效益与生态效益的有机统一。可以实施生态修复工程,对受损的生态环境进行修复和治理,改善农村的生态环境质量。例如,对荒山荒地进行植树造林,恢复植被覆盖;对受污染的河流和湖泊进行治理,恢复水质清洁。同时,应加强农村环境保护工作,防止环境污染和生态破坏。可以建立健全的农村环境保护制度,明确环境保护的责任主体和考核标准;加强对农村环境污染的监管和治理力度,确保农村环境质量不断改善。此外,还应推广绿色农业发展模式,采用环保、节能、高效的农业生产方式和技术,实现农业生产的可持续发展。例如,推广有机农业、生态农业等绿色农业模式,减少化肥、农药等化学物质的使用量,降低农业生产对环境的污染和破坏。

结语

土地综合整治作为实现土地农业产业化的基础工程,在优化土地资源配置、提高土地利用效率、改善农村生产生活条件、促进城乡统筹发展以及保护和改善生态环境等方面发挥了重要作用。通过案例分析可以看出,土地综合整治工作在实践中取得了显著成效,为农业产业化发展提供了有力支撑。然而,在推进土地综合整治工作的过程中也面临着一些挑战和问题。因此,需要采取加大资金投入、提高农民参与度、完善政策法规等对策措施来应对这些挑战和问题,以进一步推动土地综合整治工作的开展和农业产业化的进程。展望未来,随着土地综合整治工作的不断深入和完善,我国农业产业化将迎来更加广阔的发展前景和更加美好的明天。

参考文献

- [1]田昌莲.农村土地综合整治产业化发展盈利模式的构建对策[J].住宅与房地产,2021,(19):27-28.
- [2]刘志超,赵毅,靳相木.全域土地综合整治的产业化路径初探——以贵州省遵义市长岗镇为例[J].中国土地,2022,(07):39-41.
- [3]王若晔.全面铺开全域土地综合整治[N].四川日报,2025-02-03(001).
- [4]胡炜,路雄英.“土地综合整治+产业升级”助力龙游兴村强业富民[J].浙江国土资源,2025,(01):57-58.