

# 国土空间规划系统中的生态环保规划研究

张营莉<sup>1</sup> 孙 勇<sup>2</sup>

1. 山东宇恒规划设计有限公司 山东 东营 257000

2. 山东广和产业发展集团有限公司 山东 济南 250000

**摘要:** 由于国民经济的高速发展, 可用土地日益紧张, 自然环境遭到越来越多的损害, 土地空间规划与生态保护变得日益关键。土地空间规划的主要内容是帮助推进城乡建设、公用基础工程建设以及生态环境保护等。生态环保在国民经济增长中占有的份额逐渐上升, 因此, 对土地空间规划系统中的自然资源环境规划研究已势在必行。文章以生态环境为对象展开研究, 探讨其内容和有关问题, 并提供解决措施, 希望为国土空间规划体系建设提供理论依据。

**关键字:** 国土空间; 自然环境; 资源保护规划

## 引言

随着人民生活水平的逐步改善, 人民对与日常生活有关的各类资源的需要量也将日益增长。由于总需求的增加引导了供给增加, 而供应商则为了满足这些需要, 对土地空间中的各种资源实施了过量攫取, 造成局部地区森林、江河、土壤、矿产资源、空气环境等重要资源遭到破坏甚至衰竭, 局地生态系统功能完全丧失。

土地空间计划是指导特定时间内地方各项发展规划活动的总指南和硬约束。在对土地空间结构实施规划时, 必须高度重视资源与生态环境, 全面开展资源环境承载力与土地空间发展环境保护条件适应度的双评价, 并按照土地空间结构“三线一单”(即生态建设环境保护红线、环境保护工作质量底线、资源上线和生态建设环境准入名单)的环保监管规定, 以保证在国土空间规划的过程中, 自然环境仍能维持稳定平衡, 资源环境的品质也能得以不断提升。

## 1 生态环境保护规划的必要性

自然资源城市规划工作中含有大量的生态防护内容, 包含了保护生态健康底线要求、生态建设防护红线、生态修复等。由于土地空间规划体系与自然环境有着密不可分的联系, 要始终确保生态建设防护工作高于其他内容。要结合实际制订出具有针对性的专项规划或实施方案, 从而确保土地空间规划系统的顺畅实施。生态保护与国土空间规划关联得非常的紧密, 二者并非单纯的从属关系, 而是更加复杂的交叉关联。对于生态环境具有重要警戒意义, 并且都能够推动生态环境的可继续健康发展。生态环境是落实可持续发展观的关键, 同样又是国土空间规划的高品质实现的重要关键支撑<sup>[1]</sup>。生态环保计划要根据任务提出比较详细的计划, 并且必须实现经济社会发展与自然环境的和谐发展。要实

现环境任务的完成, 必须把生态环保融入到土地空间规划制度当中, 要明确生态环保的内容, 结合实际环境提出的目标要求。确定生态环保计划对象, 要提出完整的生态环保计划建议。逐步将其贯彻到土地的规格研究之中, 为今后工作的实施作好准备。从宏观发展的角度对自然环境与土地空间规划方面展开探讨, 建立起较为科学、合理的监测评价制度。建立较为有效的监督机制, 使经济社会的发展与自然环境一并融入到城市规划当中<sup>[2]</sup>。

## 2 国土空间规划和生态建设之间的关系关联

自然资源计划, 是采用科学的方法开展对国土资源的科学合理计划, 以进一步提高我国人民群众对国土资源的科学合理使用率。通过对土地的合理规划运用, 使市场的生产能力可以适应人类的需要。

### 2.1 合理改善生态环境

相应的, 市人民政府还必须对辖区内的城市规划空间现状、土地资源规划现状都有一定认识, 便于编制好以后的空间计划工作, 其人力、物力、财力的配置也都是根据当前城市规划空间规划的现状来确定的, 也只有认识当前的空间规划状况, 才能比较正确的开展好以后的一系列空间计划编制工作。由于人类社会更加关注自然生态环保的发展情况, 所以在开展空间计划工作过程中, 就更需要重视对自然生态环境的维护, 并提出了一种合理的环保方法, 将之运用于空间设计工作中, 这对于今后的空间设计发展非常关键。同时, 适当的改良自然生态环保, 也更加有利于以后的空间工作, 可见适当改良自然生态环保非常的重要。

### 2.2 提升土地资源利用率

在开展国土空间规划工作的时候, 政府理应及时开展对国土资源利用率的调查研究工作, 在开展国土空间

规划的时候政府应当把提高全国国土资源利用率作为一个目的,经过对限制的国土空间加以科学合理的调整,使全国的农村土地利用率先得以科学合理的调节提高<sup>[3]</sup>。

### 2.3 更加合理地规划土地资源

中国的土地资源本来就相对紧缺,而且相对于其他发达国家而言,所以中国土地资源规划项目的合理化也就比较关键。应该从持续、绿色、保护环境、节约出发,逐步形成富有自身特点的经济与社会可持续发展道路。

## 3 当前国土空间规划体系中存在的问题

### 3.1 国土空间规划方案不够完善

自改革开放以来,中国的社会经济体制步入了飞速发展时代,人的价值观、思维观、世界观等都收到了一定的影响,经济社会结构和政府机构体制也都出现了相应的改变。由于人们思想创意的变化往往赶不上时间的进展速度,所以不少城市的土地空间规划方案都只是过去的老版本,并没有和当时飞速发展的经济社会系统、文化教育体系、政治系统等进行融合,从而导致城市土地空间的整体规划方法创意落后,并没有实现人们预想中的目标。

同时,时代的高速增长让经济和资源变得不可分割。生态环境与资源环境保护是一项长期的、即时变化(持续改善)的任务,所以要求国土空间规划方法同时也具有长远的、即时变化的机制。但由于思维框架的局限导致了国土空间规划方法的落后,与对自然资源环境、经济社会建设的客观要求产生了矛盾<sup>[4]</sup>。

### 3.2 生态环境保护受到限制

中国目前的土地空间规划体制是按政府管理分为五大层次,依次为国家、省、市级、区县、乡镇级。按政府级别划分可以促进土地空间规划方便管理,使城市规划方法更接近地方的城市规划特点。但从长远考虑,这种划分的弊端却很显而易见。尤其是在基层行政区域内实施土地空间计划时,往往是按照当时的经济状况和经济社会状态来做出计划的,在短期内就可以取得比较好的成效,但是从长远看,由于土地空间的计划时间跨度过长,没有针对当地的产业发展趋势进行合理预测计划,使得空间规划在后期的建设执行时必须针对当时状况进行具体调控,可能会提高建设实施成本,也会延误工期,最后更导致生态环境的维护工作遭到了影响,或者是再次损毁。

另外,由于中国的土地空间状况错综复杂,各政府单位间对地方的生态环境状况并没有信息共享平台,对各地方有的生态环境状况与土地空间规划进度也无法进行信息共享,其时效性和可信度也都无法在各政府单位

内部互通。好的规划方法不能借鉴,坏的规划方案也无法避免,使得土地空间规划的制定容易受参考信息不足的影响。

## 4 国土空间规划系统中生态环保功能的有效举措

### 4.1 建立生态空间布局规划下的生态保护长远性

根据时代的发展,在科学规划实施过程中也要坚持与时俱进的思想,为增强科学城市规划操作灵活性,地方政府部门应当强化对土地空间规划的引导,注重经济与社会发展连续性,精准实施生态保护方案与策略,合理谋划生态空间格局。自然资源城市规划,应当充分体现出地域性、前瞻性和持续性等几个重要的基本特征,才能更好地实施生态环保工作,在国土空间计划执行过程中,重视生态环保的规划,依据生态空间布局规划,不断完善国土空间计划有关规章制度,进一步提高土地空间规划执行力,促进各类计划措施贯彻和执行,以提升环境长远性。保障资源环境、适应新社会主义市场经济需要,是中国国土空间规划终极目标,通过建立可持续的土地空间规划方法为中国环境改革经济发展提供科学指引,在有限国土资源上有效调节人类经济社会活动发展,并控制在资源环境的可接受范围内,通过运用有关科学技术逐步优化土地空间规划内涵和效果,以达到土地资源的有效使用,同时又可提升政府对环境管理,改善生态环境品质,促使资源与生态建设环境可持续性快速发展,使之更多地适应新时期社会主义市场经济的变化与管理要求<sup>[5]</sup>。

为提高土地空间计划执行过程中的生态环保计划有效性,应调整国家对土地空间计划方面的财政投入,进一步加强国家生态环保财政投入力度,并针对当下绿色行业应予以适当的税费减免等政策扶持措施,使之进一步增强生态环保工作针对性,与国家可持续发展战略目标保持一致,推进国家生态环境监督管理体制改革,进一步做好土地空间计划与国家生态环保计划的统筹配合,有效遏制生态污染,提高国家土地空间计划效率和品质。

### 4.2 提高全民生态环境保护意识

环保,并不仅仅是政府部门的职责,更是整个社会的使命,因为人类生存于这种自然环境之中,就有责任对它加以维护。在对环保的号召声音愈来愈大的当下,有关部门能够充分运用这一优势把环保知识进行全民的普及,并号召整个社会共同来做好生态环保工作。

建议全国各地人民政府设置有关的环境保护整改公众征求意见箱。人民如果对自己的生存环境有不满,即可将其具体意见和提议投在当地政府的环境保护整改

征求意见稿中。部门能够针对公民的征求意见或提议提出合理的解决办法,使生态环保工作实现了全民参与和对具体问题的具体分析处理,从而大大提高了效率,还能够集思广益,为国土空间规划提出更多的创意。提高环保意识,提倡人民健康出行、低碳出行,在一点一滴的细节上实现人类对自然环境的维护,把这些细节总结出来,就是生态环保的有生力量<sup>[6]</sup>。

4.3 国土空间规划中,适当地向生态建设环保等方面发展倾斜

当下土地空间规划存在着一种相当强烈的问题,即经济社会发展和环境关系的冲突。土地空间规划人员及其组织都必须在整体规划的过程中,考虑好发展和环境方面的相关问题,并以此寻求平衡点。简单而言,整体规划过程中最主要的原则便是在减少发展对当地自然环境损害的前提下,寻求经济社会的最大化发展。

结束语:综上所述,由于当前可用耕地数量日益紧张,而对耕地的需求量却又在持续上升中,这就要求我们更加合理的做好土地空间规划与生态保护工作。在实施国土空间规划的过程中,中国必须关注生态问题,从现实经济社

会发展的需要与中国未来生态发展状况两个方面进行统筹思考。虽然国土空间规划的具体方案制定后,会在中国许多领域的发展道路上产生积极导向与推动作用,但是对于国土规划中的生态环境问题,仍需要中国的有关科研人员与国际相关组织一起研究,以便得出更好的处理措施,从而促进中国经济社会的健康发展。

#### 参考文献:

- [1] 闫敬,赵潇.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].住宅与房地产,2019(22):55.
- [2] 刘贵利,郭健,江河.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].环境保护,2019,47(10):33-38.
- [3] 罗明.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].住宅与房地产,2020(3):82.
- [4] 王焕雷.生态环境保护战略同国土空间规划的协调性分析[J].环境与发展,2020,32(4):9+11.
- [5] 周宏春.国土空间开发格局[J].绿色中国,2021(11):45-47.
- [6] 顾蕾.国土空间规划与生态环境优化的关系研究[J].环境与发展,2020,32(11):174-175.