

# 乡村振兴背景下村庄规划与全域土地综合整治探讨

张 升

西吉县自然资源局（规划服务中心） 宁夏 固原 756200

**摘要：**文章聚焦乡村振兴背景，探讨村庄规划与全域土地综合整治。阐述村庄规划对乡村可持续发展、提升居民生活质量及促进城乡融合的重要意义；解析全域土地综合整治概念、实施路径与措施。在此基础上，提出两者融合策略，涵盖目标协同、内容整合、机制创新，并明确实施路径，包括前期准备、项目实施与后期管理，为乡村发展提供理论与实践参考。

**关键词：**乡村振兴；村庄规划；全域土地综合整治

## 1 乡村振兴背景下村庄规划的重要性

在乡村振兴战略深入推进的当下，村庄规划犹如乡村发展的“指南针”与“施工图”，重要性日益凸显。从产业发展维度看，科学规划能依据村庄资源禀赋与区位条件，精准定位主导产业，合理布局生产、加工、销售等环节，打造特色产业集群。比如，对旅游资源丰富的村庄，规划乡村旅游线路、配套设施，推动农文旅融合，让“绿水青山”转化为“金山银山”，激发乡村经济活力。于乡村建设而言，规划可统筹安排基础设施与公共服务设施建设。合理规划道路网络，畅通乡村内外交通；优化教育、医疗、文化等设施布局，让村民享受便捷服务，提升生活品质<sup>[1]</sup>。注重生态保护与景观营造，保留乡村特色风貌，避免“千村一面”，打造宜居宜业宜游的美丽家园。从社会治理角度，规划能明确村庄发展边界与功能分区，规范土地利用与建设行为，减少矛盾纠纷。还能引导村民参与规划制定与实施，增强其归属感与责任感，凝聚乡村发展合力，推动乡村走向繁荣有序的未来。

## 2 全域土地综合整治的概念

全域土地综合整治以科学规划为基石，乡镇作为核心实施主体，全面推行农用地优化、建设用地调整及乡村生态修复工程，针对荒废、低效使用、生态退化及受损环境区域，开展国土空间的综合性整治行动。这一概念强调了“全域”的理念，即突破传统土地整治局限于单一地块或单一项目的局限，从整个乡镇乃至更大区域范围进行统筹考虑和系统谋划。它涵盖了农用地、建设用地和生态用地等多个方面，旨在实现土地资源的全方位、多层次优化配置。在农用地整理方面，通过土地平整、土壤改良、农田水利设施建设等措施，提高农用地质量，增加有效耕地面积，提升农业综合生产能力；在建设用地整理上，对农村闲置宅基地、低效利用的工矿

用地等进行复垦或再开发，优化建设用地布局，提高建设用地利用效率；乡村生态保护修复则注重对山水林田湖草等生态要素的保护和修复，改善乡村生态环境质量，维护生态系统的稳定性和完整性。全域土地综合整治不仅仅是土地空间的物理调整，更是对乡村国土空间格局的深度重塑和功能优化。

## 3 全域土地综合整治的实施路径与措施

### 3.1 规划引领，科学合理布局

规划是全域土地综合整治的先导和基础。在实施过程中，首先要编制科学合理的全域土地综合整治规划，以国土空间规划为依据，结合乡村发展实际需求，明确整治的目标、任务、重点区域和实施时序<sup>[2]</sup>。在规划编制过程中，要充分开展实地调研，广泛征求村民、基层干部和相关部门的意见，确保规划既符合国家政策要求，又能切实解决乡村发展中的实际问题。通过科学合理的规划布局，对不同类型土地进行精准定位和功能划分。例如，在农用地集中连片区域，规划建设高标准农田，配套完善的灌溉排水、田间道路等基础设施，提高农业生产的规模化、标准化水平；在建设用地方面，根据村庄发展需求，合理确定居住、产业、公共服务等用地的规模和布局，引导产业向园区集聚，居住向中心村集中，提高土地利用效率。注重生态空间的保护和预留，划定生态保护红线，确保乡村生态系统的完整性和稳定性。

### 3.2 资源整合，发挥乡村优势

全域土地综合整治需要充分整合乡村各类资源，发挥乡村的比较优势，实现资源的优化配置和高效利用。一方面，整合土地资源，对农村零散、闲置的土地进行集中整治，通过土地流转、置换等方式，促进土地规模化经营。另一方面，整合资金资源，建立多元化的资金投入机制。除了政府财政资金的支持外，积极吸引社会资本参与全域土地综合整治项目。通过设立产业基金、

开展PPP合作模式等方式,引导企业、金融机构等社会力量投资乡村土地整治和产业发展。整合人才资源,加强与科研院所、专业机构的合作,引进和培养一批懂技术、会管理、善经营的专业人才,为全域土地综合整治提供智力支持。另外,充分挖掘乡村的文化资源,将乡村的历史文化、民俗风情等元素融入土地整治和产业发展中,打造具有地域特色的乡村品牌,提升乡村的吸引力和竞争力。

### 3.3 生态保护,修复受损土地

生态保护是全域土地综合整治的重要内容。在整治过程中,要牢固树立绿色发展理念,将生态保护贯穿于各个环节。加强对乡村山水林田湖草等生态系统的保护和修复,对受损的土地进行生态修复治理。例如,对矿山开采造成的土地破坏区域,采取覆土绿化、植被恢复等措施,改善土壤质量,恢复土地生态功能;对水土流失严重的区域,实施水土保持工程,建设生态护坡、截排水沟等设施,减少水土流失。注重生态廊道和生态节点的建设,通过植树造林、湿地保护等措施,构建乡村生态网络,提升乡村生态系统的稳定性和服务功能。加强农村环境整治,推进农村生活垃圾、污水治理和厕所革命,改善农村人居环境。通过生态保护和修复,实现乡村生态环境的整体提升,为乡村可持续发展奠定坚实的生态基础。

### 3.4 产业融合,促进经济多元化发展

产业融合是全域土地综合整治的重要目标之一,也是推动乡村经济多元化发展的关键举措。通过全域土地综合整治,优化土地资源配置,为产业发展提供空间保障。一方面,推动农业与二、三产业深度融合,发展农产品加工、农村电商、乡村旅游等新产业新业态。例如,依托整治后的优质农田,发展特色农业种植,建设农产品加工基地,延长农业产业链,提高农产品附加值;利用乡村优美的自然风光和独特的民俗文化,开发乡村旅游项目,打造集观光、休闲、度假、体验为一体的乡村旅游目的地,带动农民增收致富。另一方面,加强产业间的协同发展,促进产业集群的形成。通过建设产业园区,引导相关产业集聚发展,实现资源共享、优势互补,降低生产成本,提高产业竞争力。注重培育新型农业经营主体,鼓励农民专业合作社、家庭农场、农业企业等发展壮大,发挥其在产业发展中的引领作用,带动小农户融入现代农业发展轨道,实现乡村经济的可持续发展。

## 4 乡村振兴背景下村庄规划与全域土地综合整治的融合策略

### 4.1 目标协同

村庄规划着眼于乡村的长远发展,明确乡村的发展定位、功能布局和建设标准,旨在提升乡村的整体品质和居民生活质量。全域土地综合整治则侧重于土地资源的优化配置和生态环境的改善,为乡村发展提供土地支撑和生态保障。二者在目标协同上,要共同围绕乡村振兴战略的总目标,将村庄规划中的发展愿景与全域土地综合整治的实施路径紧密结合<sup>[3]</sup>。例如,在村庄规划中确定乡村要发展特色农业和乡村旅游产业,那么全域土地综合整治就要围绕这一目标,通过土地整治优化农用地布局,建设高标准农田,为特色农业发展提供基础条件;同时对建设用地进行合理调整,为乡村旅游项目提供用地空间,并加强生态环境修复,打造优美的乡村旅游环境。通过目标协同,确保村庄规划与全域土地综合整治相互促进、相得益彰,共同推动乡村实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标。

### 4.2 内容整合

在内容层面,村庄规划与全域土地综合整治应实现深度整合。村庄规划涉及乡村的各个方面,包括土地利用、产业发展、基础设施、公共服务设施、生态环境等。全域土地综合整治则主要聚焦于土地资源的整治、生态保护修复和产业发展支撑。在整合过程中,要将全域土地综合整治的内容有机融入村庄规划体系中。例如,在村庄规划的土地利用规划章节中,详细阐述全域土地综合整治的目标、任务和具体措施,明确各类土地整治项目的布局和实施时序;在产业发展规划中,结合全域土地综合整治对土地资源的优化配置,规划产业发展的空间布局和项目安排,确保产业发展与土地整治相互匹配。在基础设施和公共服务设施规划中,充分考虑全域土地综合整治对土地利用格局的影响,合理布局相关设施,提高设施的利用效率和服务水平。

### 4.3 机制创新

实现村庄规划与全域土地综合整治的有效融合,需要创新工作机制。首先,建立协同推进机制,成立由政府相关部门、乡镇政府、村民代表等组成的联合工作小组,加强部门之间的沟通协调,形成工作合力。在项目谋划、审批、实施等各个环节,建立信息共享、联合审批、协同监管等工作制度,确保各项工作顺利推进。其次,创新资金投入机制,除了传统的政府财政投入外,探索建立多元化的资金筹集渠道,设立乡村振兴专项基金,整合各类涉农资金,用于支持村庄规划与全域土地综合整治项目;鼓励金融机构加大对乡村项目的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式;积极引导社会资本参与,通过特许经营、政府购买服务等方式,吸引企业

投资乡村土地整治和产业发展。另外，完善公众参与机制，在村庄规划和全域土地综合整治过程中，充分保障村民的知情权、参与权和监督权。通过召开村民大会、听证会、公示等方式，广泛征求村民意见，让村民参与到规划编制、项目决策和实施监督中来，提高村民对项目的认同感和支持度，确保项目顺利实施并取得实效。

## 5 乡村振兴背景下村庄规划与全域土地综合整治的实施路径

### 5.1 前期准备

前期准备是村庄规划与全域土地综合整治项目顺利实施的基础。首先要开展全面深入的调研工作，组织专业团队对乡村的自然条件、资源禀赋、人口状况、产业发展、土地利用现状等进行详细调查，摸清乡村发展的基础和存在的问题。同时收集相关政策法规、规划文件等资料，为项目谋划提供依据。在调研基础上，进行项目可行性研究，从技术、经济、社会、生态等多个方面对项目进行评估，分析项目的必要性和可行性，确定项目的建设规模、内容和投资估算。编制项目建议书和可行性研究报告，报相关部门审批。加强宣传动员工作，通过多种渠道，向村民宣传村庄规划和全域土地综合整治的意义、目标和政策，提高村民的认识和参与积极性。组织开展相关培训活动，提升基层干部和村民对项目的理解和操作能力，为项目实施营造良好的社会氛围。

### 5.2 项目实施

项目实施阶段是村庄规划与全域土地综合整治的核心环节。要严格按照审批通过的规划和方案，有序推进各项整治任务。在土地整治方面，根据不同的整治类型，采取相应的工程技术措施。对于农用地整理项目，按照高标准农田建设标准，开展土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路等工程建设；对于建设用地整理项目，做好闲置宅基地的复垦、低效工矿用地的再开发等工作，确保土地整治质量符合要求。在产业发展方面，依据规划确定的产业方向，加大招商引资力度，引进优质企业和项目。加强产业基础设施建设，为企业发展提供良好的条件。注重培育本土产业，支持农民专业合作社、家庭农场等发展壮大，推动乡村产业蓬勃发展。在项目实施过程中，要加强质量监管和进度控制，建立健全质量监督体系，对工程质量进行全程跟踪检

查，确保工程质量和安全。制定详细的项目进度计划，明确各阶段的任务和时间节点，定期对项目进度进行检查和评估，及时解决项目实施过程中出现的问题，确保项目按时完成。

### 5.3 后期管理

后期管理是巩固村庄规划与全域土地综合整治成果的重要保障。在土地利用方面，建立健全土地用途管制制度，加强对整治后土地的监管，防止土地用途随意改变和违法违规用地行为的发生。定期对土地利用情况进行巡查，及时发现和纠正问题<sup>[4]</sup>。在产业发展方面，加强对产业项目的后续服务和支撑，建立产业项目跟踪服务机制，及时了解企业发展需求，协调解决企业在生产经营过程中遇到的困难和问题。加强产业品牌建设，通过举办农产品展销会、乡村旅游节等活动，提高乡村产业的知名度和市场竞争力。建立生态保护修复的长效机制，加强对生态环境的监测和评估，及时发现和解决生态问题。加强对村民的生态环保教育，提高村民的生态保护意识，形成全社会共同参与生态保护的良好氛围。通过有效的后期管理，确保村庄规划与全域土地综合整治成果持续发挥作用，推动乡村实现可持续发展。

### 结束语

乡村振兴背景下，村庄规划与全域土地综合整治紧密相连、相辅相成。科学合理的村庄规划为乡村发展指明方向，全域土地综合整治则为乡村发展提供坚实土地支撑与生态保障。通过两者深度融合与有效实施，可实现乡村土地资源优化配置、生态环境改善及经济多元化发展。未来，需持续探索创新，巩固整治成果，推动乡村全面振兴，绘就美丽乡村新画卷。

### 参考文献

- [1]马奇锋.诸暨市全域土地综合整治工作的探索与实践[J].浙江国土资源,2021(1):24-26.
- [2]周凯.全域土地综合整治助推乡村振兴之泉州实践[J].华北自然资源,2020(5):126-127.
- [3]樊建琼.土地整治与乡村振兴发展探讨[J].产业与科技论坛,2021,20(24):17-18.
- [4]张文芝.土地整治助推精准扶贫存在的问题及应对策略[J].安徽农学通报,2021,27(21):117-119.