

浅谈如何加强农村公路的养护和管理

任云清

芜湖市湾沚区农村公路管理服务中心 安徽 芜湖 241100

摘要:我国农村公路的建设发展迅速,“十三五”时期基本实现了所有建制村通硬化路和通客车。2020年底,我国农村公路建设总里程达到438万公里。“十四五”时期交通运输建设继续向农村公路建设倾斜,实现自然村组通硬化路,解决农民群众出行难的问题。目前,大众对于生活质量,出行的安全性、舒适性以及便捷性等方面有了更高的要求。农村公路在我国现代化交通建设中占有重要的地位,它是一项基础的民生工程。随着经济发展,我国农村公路逐渐连接成网,有效助力乡村振兴战略的实施。我国农村公路里程长、数量大,公路养护和管理跟不上,服务农民群众出行还存在许多不足,严重影响了服务品质和作用发挥。因此,本文主要对农村公路养护管理中存在的问题进行研究,并提出了解决问题的方法,希望能够延长公路的使用年限。

关键词:农村公路; 养护管理; 问题; 措施

引言:俗话说“要想富,先修路”,交通便利是经济发展的前提和基础。近年来,我国的总体经济实力不断增强,综合国力不断提升,民生问题成为国家发展的重要关注点,而农村公路是解决民生问题的重要环节之一^[1]。农村公路作为公路网的基础,是农村地区最主要甚至是部分地区唯一的运输方法,也是关系到农民群众生产生活、农村经济发展、全面小康社会与和谐社会构建的重要基础设施。近年来,随着我国社会经济的快速发展,我国农村公路的建设也处于不断发展中,农村公路的投入量也不断增加。农村公路不仅方便了农民群众的生活,也为农民群众与外界交流提供了途径,为农民群众提高生活质量打下了基础。随着农村公路的发展,对农村公路的养护提出了更加严格的要求。其不仅要求农村公路具有实用性和安全性,还要求农村公路具有环保性和舒适度,促使农村公路的设计具有更高的技术含量。但是,在农村公路的实际使用中,研究发现农村公路的养护管理问题日益严重,如何解决这些问题引发了社会的广泛关注。

1 认识农村公路养护管理工作

公路是一种重要的交通要道,无论是城市还是农村,公路建设都被列为基础建设。从其功能来看,公路不仅方便交通运输,而且还带动了当地的经济的发展。近年来,随着我国经济的持续稳定增长,农村经济也有了很好的发展,相关部门也对公路建设提出了更高的要求,要进一步加强公路的养护与管理,延长其使用寿命。目前来看,我国农村公路建设已被列为国家的重点扶助项目,国家在这方面也投入了大量的资金,给农村

公路建设奠定了经济基础,通过改造农村道路格局,实现“村村通”,极大程度上促进农村经济发展。调查数据显示,多个地区农村公路遭到严重破坏,导致路面崎岖不平、多出有塌陷,不能保障行车安全,追溯公路出现这种现象的原因,多数专家认定为公路养护管理不到位,从一定程度上阻碍了农村经济发展,由此可见,农村公路建设中,养护管理为重中之重,对于农村经济发展有重要作用^[2]。

2 农村公路养护工程管理中存在的问题

2.1 农村公路养护工程缺乏长效机制

随着农村公路建设工作的逐步完善,养护工程的实施已经变得越来越重要,而该行业内部的竞争也越来越激烈。通过分析当前部分企业的工作情况可以得知,施工企业应当建立其长效的施工机制,以针对性的解决公路养护工作开展过程中的各种问题,提高养护工程质量和资金使用效益。但实际情况却是许多企业没能意识到这一工作开展的重要性,往往是完成工作之后还想着进行二次施工,更没有定期对公路建设养护情况进行评估,进而导致一系列问题的产生。

2.2 技术方面存在问题

农村公路建设与养护技术水平不足主要体现在以下几个方面:一是由于农村地区地形复杂,公路在建设过程中,需要根据农村地形条件,进行河流、村庄、农田等特殊区域的建设规划,以保证农村公路满足农村各地区交通运输的需求。但是由于地形的复杂性,增加了农村公路建设的难度,在实际施工过程中,会由于技术及其他特殊因素,导致农村公路施工质量受到影响。二是由

于农村公路建设大部分由农民进行施工起步，并不具备专业的公路施工技术，在施工过程中，不能根据施工图纸的标准，进行施工工艺的切实落实，导致农村公路建设问题较多，影响了农村公路的质量。三是农村公路养护人员并不具备专业的知识，其在进行农村公路养护的过程中，存在意识不足、养护工作落实不到位的现象，降低了农村公路的使用寿命^[3]。

2.3 重建轻养管理

目前来看，农村公路建设过程中，相关人员把工作重心放到了如何提高公路建设质量上，忽略了后期的养护管理，将大量的资金用于公路建设材料与设备方面，力求为行车创造有利的条件，建设完成后没有对公路进行养护管理，也不了解该工作的重要性。此外，还有很多地区没有建立相应的养护管理机构，公路建成后没有按照实际要求养护管理，导致路面湿度不够，温差过大的情况下容易出现裂缝，后期车辆通行安全也不能保障。还有部分地区虽然建立了养护管理机构，但工作人员素质参差不齐，对养护管理工作不了解，流于形式，认为该工作只要保证路面清洁就可以了，不注重管理工作，无形之中增加了很多安全隐患。

2.4 缺少养护资金

农村公路覆盖面广、路线长，因而养护维修任务重。省政府出台了养护配套政策，需要当地人民政府配套农村公路养护资金，并将养护资金纳入一般公共预算，以确保养护资金到位。但实际情况是地方政府财政困难，每年的养护资金到位率低。由于资金缺乏，制定的养护维修计划不能按时实施，错失了农村公路最佳养护期，使得农村公路养护进入恶性循环，路况质量逐年下滑^[4]。农村公路的服务水平下降既缩短了农村公路使用寿命，又降低了农村公路服务品质，同时影响人民群众安全便捷出行。

3 加强农村公路养护管理的对策分析

3.1 制定出完善的农村公路养护管理制度机制

是提高养护工作效率的前提，使养护管理工作有章可循、有据可查。养护单位要不断提升公路养护与管理的水平，树立全寿命周期理念，并不断改进工作方法、创新工作思路，利用“四新技术”让每一位工作人员都能够清楚地认识到自己所肩负的责任和义务，通过科学分析决策，不断提升农村公路养护管理质量。

3.2 落实完善管理手段

组建多样性、多元化的养护团队有利于基层单位实施有针对性的、差别化的管理手段。条件有限、无法组

建专业化养护团队的基层单位，可以对作业范围进行合理分配从而提高人员的利用率。当前，国家为了鼓励和扶持农村贫困人口，在农村公路日常养护中纳入了公益性岗位，这类人员一般年纪较大、受教育程度有限，对新材料、新设备的接受程度不高，因此可以安排这类人员负责日常的清扫工作、小修小补、自然灾害抢险救灾等工作。对于需要有专业技术支撑的工作，如翻浆补坑、路面灌缝、道桥检查等，可以聘请专业人员进行指导。通过不同的工作内容和考核细则区分两组工作人员，普通养护队伍要保证人员充足，而专业人员贵精不贵多，这样一来既避免了人员的冗杂，又能够保障农村公路得到充分的养护。

3.3 宣传公路养护管理的重要性

公路养护管理是一项重要工作，但是还有多数人忽视相关工作。因此，相关部门要加大宣传力度，大队要宣传公路养护管理工作的内容以及重要性，使更多的人重视该工作，将公路建设质量与养护管理放到同样的地位，双管齐下。其次，相关工作人员要总结公路养护管理内容，根据实际情况制定科学的管理计划，实施分级管理，并分配好管理任务。根据公路所属情况实施管理，如县级公路要求县管、乡级公路归乡镇管理等，能够分散管理任务，提高管理效率。再次，公路养护管理不仅仅是建设人员的责任，而且所有使用者的责任，为了更好的提高管理效率，还应该设置专门的管理机构，并明确管理责任，进一步提高管理效率，减少安全隐患。第四，实施因地制宜，农村地形条件比较复杂，各个区域的公路养护管理方式也应有所区别，在实际管理过程中，不能一概而论，要根据实际情况进行管理。鼓励大众参与公路养护管理工作，在公众的监督作用下完善养护管理制度，实施匿名举报，给予举报者相应的奖励，调动他们的积极性，能够及时发现问题，及时解决，最大限度降低维修成本^[5]。

3.4 多渠道多方位争取养护工程项目资金

公路养护工作的开展需要大量的资金，仅靠政府单方面的资金支持远远无法满足预期的养护目标，为此，政府方面需要从多渠道、多方面来向相关的企业或是单位来争取公路养护工程资金^[6]。为了解决资金方面的问题，在公路建设阶段，政府可以通过招标的方式来吸引企业，并适当的推行一些地方性的捆绑招标政策，以使得更多的企业能够积极地参与到道路养护建设过程中。此外，政府还可以与企业签订一些长期的道路养护和修复工程合同，以保证农村公路通过精细化养护，尽可能

地少病害、少修复，将公路养护工作落到实处。

结束语：综上所述，我国农村公路可以促进农村经济获得更多发展，农村公路养护工程能够起到积极并且重要的影响意义，但是，农村公路的养护项目目前在质量管理的方面仍然处于薄弱的环节，质量管理难度比较大，而且资金不足，专业水准也比较低，因此有关工作人员要能够从农村公路的养护工程质量管理方面的问题入手，对农村公路养护工作的质量管理措施提出更多的参考意见。

参考文献：

[1]赵海峰.论农村公路养护管理存在的问题和改善措施[J].绿色环保建材,2020(3):133.

[2]姚忠.研究农村公路养护管理工作存在的问题及建议[J].黑龙江交通科技,2020,43(3):182-183.

[3]王致辉.浅谈农村公路养护管理存在的问题及改善措施[J].智能城市,2020,6(13):108-109.

[4]尉世铭.农村公路养护管理工作中存在的问题及解决措施[J].交通世界,2020(27):164-165.

[5]化淼,闻静.浅谈农村公路养护管理存在的问题及改善措施[J].河南建材,2019(4):302-303.

[6]杨启发.乡村振兴战略背景下的农村公路管理养护体制改革的研究[J].交通科技与管理,2021(32):143-144.