

研究分析空间规划下的城市品质提升和发展方向

张 波

彬州市自然资源局 陕西 咸阳 713500

摘要：本文聚焦空间规划与城市品质的内在关联，探析空间规划内涵、城市品质四大维度及作用机制，剖析当前规划协同不足、公共空间失衡等关键问题。基于此，从构建“多规合一”体系、优化公共空间网络、推动空间公平、增强生态韧性四方面，提出空间规划驱动城市品质提升的路径。同时，展望智慧化与动态化发展方向，阐述数字技术赋能、弹性规划及公众参与创新的重要性。研究旨在为破解城市发展瓶颈、通过科学空间规划实现城市品质全方位升级提供理论参考与实践指引，助力城市可持续发展。

关键词：空间规划；城市品质；多规合一；公共空间；智慧城市

引言：随着城市化进程迈向高质量发展阶段，城市品质提升成为破解“城市病”、满足居民美好生活需求的核心议题。空间规划作为调控城市空间资源的核心手段，直接决定城市功能布局、生态质量与社会公平，是串联城市品质各维度的关键纽带。当前，我国城市发展面临规划碎片化、空间供给不均等突出问题，制约品质提升。本文立足空间规划视角，系统梳理二者理论关联，剖析现存关键问题，探索提升路径与未来发展方向，为以空间规划革新推动城市高质量发展、构建宜居韧性智慧城市提供支撑。

1 空间规划与城市品质的理论关联

1.1 空间规划的内涵

空间规划是对城市及区域内空间资源的统筹配置与合理布局，是基于社会经济发展目标、生态保护要求和人文需求，对空间利用方式、功能分区、设施布局进行科学谋划的系统性工作。其核心内涵并非单纯的空间形态设计，而是通过对生产、生活、生态空间的协同调控，实现空间资源的高效利用与多元价值平衡。空间规划贯穿城市发展全周期，涵盖宏观区域规划、中观城市总体规划、微观地块详细规划等多个层级，兼具技术性、政策性与综合性^[1]。它既要遵循空间发展规律，衔接各类专项规划，又要回应公众诉求，协调各方利益，为城市有序发展提供蓝图指引，是破解城市发展矛盾、优化空间秩序的核心手段。

1.2 城市品质的维度解析

城市品质是衡量城市发展水平与宜居程度的综合指标，涵盖功能、生态、社会、人文四大核心维度，呈现多维度、多层次的特征。功能维度聚焦城市基础设施与公共服务的完善度，体现空间的实用价值；生态维度强调人与自然的和谐共生，关注生态环境质量与可持续性；

社会维度核心是空间公平与社会融合，关乎不同群体的需求满足与权益保障；人文维度注重历史文脉的传承与特色风貌的塑造，彰显城市独特气质。四大维度相互关联、有机统一，共同构成城市品质的评价体系。城市品质的提升并非单一指标的优化，而是要实现功能完备、生态优良、社会包容、人文彰显的全方位升级，满足居民对美好生活空间的多元诉求。

1.3 空间规划对城市品质的作用机制

空间规划通过精准调控空间要素配置，构建城市品质提升的核心动力机制，主要体现在三个层面。其一，通过功能分区与布局优化，明确各区域发展定位，补齐公共服务短板，提升城市功能品质，实现生产、生活、生态空间的合理适配。其二，依托空间形态管控与生态廊道规划，保护生态敏感区域，改善城市生态环境，增强生态品质的可持续性。其三，通过空间资源的公平分配与公共空间的科学布局，缩小不同区域、不同群体的空间权益差距，促进社会融合，提升社会品质。同时，空间规划能挖掘并传承地域文化元素，将人文内涵融入空间设计，塑造特色城市风貌，实现城市品质的全方位跃升，是连接城市发展目标与品质落地的关键桥梁。

2 空间规划视角下城市品质提升的关键问题

2.1 规划协同性不足

当前城市空间规划中，协同性不足问题尤为突出，成为制约城市品质提升的重要瓶颈。传统规划模式下，各类专项规划各自为政，空间规划、城乡规划、生态环境保护规划等缺乏有效衔接，存在规划目标冲突、空间布局重叠、管控标准不一等问题。部门间权责划分模糊，沟通协调机制不健全，导致规划实施过程中出现“各自为战”的现象，部分规划内容难以落地。另外，上下级规划衔接不畅，宏观规划的战略要求未能有效传导至微观

规划,微观规划的实施也未能契合宏观规划的整体目标。这种碎片化的规划模式,不仅造成空间资源浪费,还引发城市功能紊乱、基础设施配套失衡等问题,严重阻碍城市品质的系统性提升。

2.2 公共空间供给失衡

公共空间作为城市品质的重要载体,其供给失衡问题在我国城市发展中普遍存在,主要表现为供给总量不足、布局不均与品质参差不齐。一方面,部分城市过度追求经济利益,高强度开发建设用地,挤占公园、广场、步行街等公共空间,导致人均公共空间面积不足,难以满足居民休闲、交往、健身等需求^[2]。另一方面,公共空间布局呈现“重核心、轻边缘”特征,城市中心区域公共空间资源集中,而郊区、老旧小区等区域供给短缺,部分偏远社区甚至缺乏基本的公共活动场地。同时,现有公共空间品质差异较大,部分空间仅满足基础功能,缺乏人性化设计与精细化管理,难以适配不同群体的多元需求,加剧了空间利用的不均衡性。

2.3 空间公平性缺失

空间公平性缺失是当前城市空间规划面临的突出社会问题,本质是不同社会群体在空间资源获取与使用权益上的不平等。在规划过程中,部分区域过度侧重高端商业、豪宅等功能布局,忽视老旧小区、城中村等区域的改造升级,导致基础设施、公共服务等资源配置失衡。弱势群体集中区域往往面临交通不便、教育医疗资源匮乏、生态环境较差等问题,而高端社区则享有优质的公共服务与生态资源。此外,部分公共空间存在“隐性排斥”现象,设计与管理未能兼顾老年人、残疾人、低收入群体等的需求,导致其难以平等享受空间权益。空间公平性的缺失不仅加剧社会分化,还会引发各类社会矛盾,制约城市社会品质的提升。

2.4 生态韧性薄弱

城市生态韧性薄弱,难以应对极端天气、环境污染等突发风险,成为影响城市可持续发展与品质提升的重要因素。传统空间规划对生态保护重视不足,过度强调城市扩张与开发建设,导致生态廊道断裂、湿地萎缩、绿地碎片化,城市生态系统的自我修复能力与调节能力下降。部分城市缺乏系统性的生态防护规划,防洪排涝、固碳减碳等生态设施配套不足,面对暴雨、高温等极端天气时,易出现内涝、热岛效应加剧等问题。规划中对生态与生产、生活空间的统筹协调不够,部分区域存在生态破坏与污染问题,不仅影响居民生活质量,还制约城市生态品质的提升,难以实现人与自然的和谐共生。

3 空间规划驱动城市品质提升的路径与策略

3.1 强化规划协同,构建“多规合一”体系

强化规划协同是破解规划碎片化问题的核心路径,关键在于构建“多规合一”的空间规划体系。以空间规划为统领,整合城乡规划、生态环境保护规划、产业发展规划等各类专项规划,统一规划基数、规划目标与管控标准,实现“一张蓝图干到底”。建立跨部门、跨层级的常态化沟通协调机制,明确各部门权责分工,推动规划编制、实施、监督全流程协同。加强上下级规划的衔接传导,确保宏观战略部署与微观实施细则有机统一。同时运用数字化技术搭建规划协同平台,实现各类规划数据共享、成果互认,提升规划编制与决策的科学性、高效性。通过规划协同,消除规划冲突,优化空间资源配置,为城市品质提升提供系统性保障。

3.2 优化公共空间网络,提升空间可达性

优化公共空间网络需坚持“总量补足、布局均衡、品质提升”的原则,构建覆盖全域、层级清晰的公共空间体系。加大对郊区、老旧小区等薄弱区域的公共空间供给,新建一批社区公园、口袋公园、步行绿道等,补齐公共空间短板。统筹各类公共空间布局,推动公园、广场、商业街区、交通枢纽等空间有机融合,形成互联互通的公共空间网络^[3]。注重公共空间的人性化设计,兼顾不同群体需求,完善无障碍设施、休憩设施等配套,提升空间使用舒适度。同时,优化交通衔接,缩短居民到达公共空间的时间成本,提升空间可达性,让公共空间真正成为居民日常休闲、交往的重要载体,助力城市品质升级。

3.3 推动空间公平,促进社会融合

推动空间公平需将公平理念贯穿空间规划全流程,兼顾不同区域、不同群体的空间权益。在规划编制中充分调研弱势群体需求,优先保障老旧小区、城中村等区域的基础设施与公共服务配套升级,缩小区域发展差距。合理布局教育、医疗、养老等公共服务设施,推动优质资源均衡配置,让不同群体平等享受公共服务。优化住房供给结构,加大保障性住房规划建设力度,保障低收入群体的居住权益。加强公共空间的包容性设计,消除空间“隐性排斥”,为各类群体提供平等的空间使用机会。建立健全公众参与机制,鼓励弱势群体参与规划决策,确保其诉求得到充分体现,促进社会融合,提升城市社会品质。

3.4 增强生态韧性,建设海绵城市与低碳城市

增强生态韧性需以生态优先理念为引领,将生态保护融入空间规划各环节,推动海绵城市与低碳城市建设。在规划中划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发

边界,保护生态廊道、湿地、绿地等生态空间,构建完整的生态系统。推广海绵城市建设理念,规划建设雨水调蓄、渗透、净化等设施,提升城市防洪排涝能力,缓解热岛效应。优化城市能源结构与产业布局,规划建设低碳园区、绿色交通体系,推广绿色建筑,降低城市碳排放。加强生态修复工程规划,对受损生态空间进行系统性修复,提升生态系统的自我修复能力与稳定性。通过生态韧性建设,实现城市生态品质与可持续发展能力的同步提升。

4 未来发展方向:智慧化与动态化空间规划

4.1 数字技术赋能空间规划

数字技术为空间规划注入新动能,是实现规划智慧化的核心支撑。依托大数据、人工智能、物联网等技术,构建全域空间数据平台,整合人口、土地、交通、生态等各类数据,实现规划数据的实时采集、分析与共享。运用人工智能技术开展空间模拟、预测预警,为规划编制提供科学依据,提升规划决策的精准性。借助GIS、BIM等技术实现规划方案的可视化呈现与动态优化,提高规划编制效率与质量。推动规划实施过程的数字化监管,实时监测规划落地情况,及时发现并解决实施中的问题。数字技术赋能不仅能破解传统规划的信息不对称、决策滞后等问题,还能实现规划全流程的智能化升级,为城市品质提升提供技术保障。

4.2 弹性规划应对不确定性

弹性规划是应对城市发展不确定性的重要方向,核心是构建具有适应性、灵活性的空间规划体系。在规划编制中预留一定的弹性空间与备用用地,为城市未来发展、突发情况应对预留缓冲空间。打破传统规划的刚性束缚,针对不同区域、不同功能空间制定差异化的管控策略,兼顾规划的严肃性与灵活性。建立规划动态调整机制,结合城市发展实际、政策变化与突发风险,及时对规划内容进行优化完善,确保规划始终契合城市发展需求。同时加强对各类不确定性因素的预判与分析,将风险防控融入规划编制与实施全过程,提升城市空间系统的抗干扰能力与适应能力。

4.3 公众参与机制创新

公众参与机制创新,是提升空间规划科学性、民主性

的关键路径,更是推动城市品质提升的坚实群众基础。在数字化浪潮下,借助先进的数字化平台搭建便捷、高效的公众参与渠道势在必行。通过线上问卷、在线讨论、虚拟展示等方式,结合线下座谈会、实地调研等传统形式,打破时间与空间的限制,让居民能够全方位、多层次地参与到规划编制、方案讨论、实施监督等各个环节,充分表达自己的想法与诉求^[4]。建立规划公示、听证、咨询等常态化机制,是保障公众参与权的重要举措。在规划的各个关键节点,广泛收集公众意见,将合理诉求精准融入规划方案,使规划更具前瞻性与实用性。同时,开展形式多样的规划科普宣传活动,以通俗易懂的方式向公众普及空间规划知识,提升公众对空间规划的认识度,激发其参与积极性,引导公众树立科学的空间观念。另外,建立完善的公众意见反馈与采纳机制,及时回应公众关切,让公众切实感受到自己的声音被重视。通过公众参与机制创新,实现规划决策的多元共治,让规划更贴合居民需求,为城市品质提升注入源源不断的动力。

结束语

空间规划是城市品质提升的核心驱动力,其科学性与前瞻性直接关乎城市可持续发展水平。本文构建的路径体系与未来方向,为破解当前城市空间发展困境提供了思路。从“多规合一”到智慧赋能,从生态韧性到公众参与,空间规划需兼顾系统性与灵活性。未来,需持续深化规划改革,推动技术创新与机制完善,将公平、生态、智慧理念融入规划全流程。唯有如此,才能通过空间规划优化城市形态与功能,实现城市品质全方位跃升,打造宜居、韧性、智慧城市,契合新时代城市化发展需求。

参考文献

- [1]许小瑜.修规视角下城市更新项目空间品质提升设计方法[J].智能建筑与智慧城市,2025(9):65-67.
- [2]刘阳,徐培祎.城市品质提升规划:人民城市理念下的规划编制重点探析[J].城市观察,2022(4):51-63.
- [3]王辰霖.城市更新下人居空间品质提升的设计方法与策略[J].居业,2025(1):119-121.
- [4]李早,国萧,蔡亦青.城市更新背景下道路空间智慧感知与品质提升研究[J].世界建筑,2025(3):88-92.