

# 国土空间规划体系下风景园林规划研究

吴晶晶

中国联合工程有限公司 浙江 杭州 310000

**摘要:**在自然资源保护与综合利用阶段,应强化国土空间规划相关内容,充分发挥景观的调节作用,风景园林规划是国土空间规划的重要组成部分,在落实国土空间规划时,应当充分分析自然资源,坚持积极保护、永续利用,生态优先、绿色发展的基本原则,做好国土层面的生态安全规划、强化生态治理。文章从风景园林规划的作用和建设路径两方面展开研究,探索国土空间规划体系下风景园林规划的意义。

**关键词:**国土空间规划体系,风景园林,建设路径

## 引言

随着经济建设飞速发展,我国的城市建设也迈入了现代化阶段,各级各类的空间规划在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护方面发挥着积极作用,但同时也存在诸多问题。在这一背景之下,中共中央国务院提出“国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据”,国土空间规划的重要性不言而喻。

国土空间规划体系是国家推进生态建设的重要保障,现阶段,国土空间规划体系的基本特征是对自然资源的合理利用与开发,风景园林作为在城市建设中人与自然联系的纽带,能够将自然资源的合理利用与开发同人类的生存发展进行紧密结合,确保人与自然和谐共处,因此,基于国土空间规划体系研究风景园林规划,探讨风景园林规划在国土空间规划体系下的角色与定位,如何最大程度发挥风景园林的价值,具有重要的现实意义。

## 1 国土空间规划体系下的风景园林规划的作用

《土地管理法》提出:“国家建立国土空间规划体系。编制国土空间规划应当坚持生态优先,绿色、可持续发展,科学有序统筹安排生态、农业、城镇等功能空间,优化国土空间结构和布局,提升国土空间开发、保护的质量和效率”。国土空间规划是全域全要素的规划,是在生态文明思想和总体国家安全观指导下编制的,这是国土空间规划区别于以往规划的重要特点,国土空间规划体系将生态放在首位,明确生态安全底线,优先生态系统安全,强调将“双评价”“双评估”作为重要的基础工作,分析区域资源环境的短板以及在利用方式上存在的问题,并统筹规划空间格局、系统平衡开发与保护。这就要求相关人员应当充分梳理挖掘自然资

源与人文资源,从整体出发做规划设计,提高规划的科学性与合理性。

国土空间规划体系以自然资源保护与利用作为前提,具有多专业协同合作的特点。风景园林规划是国土空间规划体系的重要组成部分,风景园林规划关注人与自然环境的关系,探索人与自然和谐发展的路径,是实现绿色发展的有机载体,因此,将风景园林工作充分融入国土空间规划体系,发挥全域统筹风景治理作用,对实现城乡区域统筹,建设具有中国特色的风景园林的规划体系,增进人民群众的获得感与幸福感有着重要意义。

## 2 国土空间规划体系下风景园林规划建设路径

风景园林规划肩负着资源保护和环境利用的职能,以强调持续保护自然生态、治理人居环境为首要任务。在国土空间格局开发与保护的规划层面,风景园林规划是具有生命力的基础设施;在城乡区域统筹协调方面,风景园林规划是绿色城乡发展的重要载体;在城镇功能控制区的提升增质层面,风景园林规划是城市环境治理与城市活力营造的主要抓手。综上所述,风景园林通过风景治理来推进国家生态文明建设要求。

### 2.1 贯彻落实自然保护地规划

“自然保护地体系规划”是国土空间“五级三类”规划体系中在自然生态空间方面的专项规划,是政府和管理自然资源方面进行科学决策、可行性研判、发展导向、公共契约的强有力政策工具。《建立国家公园体制总体方案》明确了“国家公园是我国自然保护地最重要类型之一,属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域”;《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》提出“将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,实现“多规合一”,强化国土空间规划对各专项规划的指导约束

作用。自然保护地属于主体功能区,并且国土空间规划应统筹自然保护地规划,国土空间开发保护应优先保护以自然保护地体系为主的生态空间;由此可见,自然保护地规划属于国土空间专项规划,现阶段的国土空间规划要想保证规划的科学性、合理性,就必须发挥风景园林规划在国家公园建设保护方面的专业性,做好自然保护地规划。

在国土空间专项规划定位时,应当需要发挥自然保护地规划作用,将现有风景名胜、森林公园等归属范围进行自然保护地全方位评价,按照保护区域属性以及生态价值来归类,掌握好国家公园体制,优化、改善自然保护区域,从而构建出完善的国家公园体制,建立以国家为主导的管控体系。

## 2.2 以人为本,空间格局的优化开发与保护

风景园林建设主要包括环境保护和对自然资源及其他各类资源的有效利用,为实现城市高质量、绿色生态的治理效果,需要借助设计手段对自然生态环境进行合理规划,将环境打造成宜人的居住环境。

我国丰富的景观资源为城市生态建设提供了重要的资源基础,这种资源基础同时也是以国土空间规划为视角展开生态环境开发与设计的前置条件。近几年,国家不断提出统筹城乡规划建设,从协调层面看,城市的风景园林建设对统筹城乡发展以及生态文明建设有着重要意义,这种意义体现在风景园林建设有助于改善城市的环境、优化城市的风气,提升城市环境的服务质量以及居住品质。因此,我国在进行风景园林建设时,应坚持资源保护与生态建设优先,建设绿色生态,宜居生活的人文景观环境,具体包含以下三个方面,一是在设计过程中,设计人员要秉承尊重自然、人与自然共生的建设目标,构建和谐的自然生态环境;二是以人为本,从人的居住需求出发,建设人本宜居的环境,让公众在高质量的环境中享受公共服务;三是建设过程中统筹兼顾“生态”与“经济”,节约建设成本。由此,利用风景园林规划将城市空间建设成符合人与自然和谐发展空间,不仅能满足当前社会大众的需求,也能为城市的长远发展奠定基础。

## 2.3 统筹城乡区域协调发展

从城乡统筹层面来看,风景园林规划主要任务是全面贯彻环境调控工作,从宏观层面考量城乡生态,创建高质量的景观空间。同时,以城乡统筹发展为导向,不局限于城市绿地自身属性的自然化,而是综合考虑安全防护、游览休憩功能,提高空间合理利用率。在风景园

林规划设计过程中,区域的绿地权属关系错综复杂,涉及众多利益主体,因此,在进行风景园林规划时应综合性考虑以下几个方面:①综合考虑国土空间治理区域,全面贯彻相关标准,按相关规程科学划分体系,保证衔接的畅通性;②根据相关内容做好规划定位,建立高可行性的管理体系;③拓宽风景园林规划的关注范围,统筹考虑郊野区域规划。

## 2.4 强调休闲活力,营造公共空间体系

尊重风景自然与社会的双重属性是风景治理的根本要义,这与国土空间规划的生态优先和以人为本的价值取向相对应。城镇功能控制区的公共开放空间,一方面是城市生态绿化的重要因子,集中体现城市风景的自然价值;另一方面,公共开放空间也是居民休闲、游憩的活动场地,体现了城市的公共价值。所以,城镇功能控制区的风景治理重点在于公共空间体系的构建。随着社会进步,社会矛盾发生转换,城镇功能控制区公共空间体系发展的瓶颈也转化为“空间与人的矛盾”。这种矛盾集中体现在——有限的人均城市建设用地与日益增长的休闲游憩需求的矛盾,其深层原因在于公共空间和休闲活动功能过度依靠城市绿地承载,承担城市休闲游憩的用地类型相对单一。

而今,城市公共空间发展以存量为主的高质量城市环境营造和精细化管理作为主题,国土空间规划体系下的风景园林建设应将城市绿地系统充分融入到城市系统的总体框架体系之中,通过城镇景观专项规划与上位空间规划的衔接,在风景园林规划时依据绿地系统的各个子系统布局公共空间,同时在考虑城市各类设施时将公共空间一并考虑,使公共空间渗透到城市空间中,从而提升城市用地的复合使用功能。发展城市公共空间应在现有用地类型的基础上,叠加休闲功能,充分挖潜空间的活力,统筹考虑不同群体的不同空间需求,通过微改造、微更新等途径针灸式的有机更新公园、广场、绿地等景观空间,局部区域增加楔形绿地、绿色连廊等非建设空间,以网络的形式串联城区各休憩节点,依托绿地系统、水系系统、步行及道路系统,串联城市主要公共空间节点、广场节点、文化体育功能节点、历史文化风貌区等,从而构建体系完整、布局均衡紧凑、有活力的公共空间体系。

## 3 结束语

以国土空间规划为视角研究风景园林相关内容,其研究意义在于满足社会大众对城乡生态建设的需求。设计人员应坚持风景园林规划理念,借助自身专业优势以

及相关技术手段来实现空间规划的目标,此外,风景园林设计人员还应当以可持续发展、人本宜居、节约资源和保护环境为出发点,协调好生产空间、生活空间和生态空间之间的关系,防止因各区域管控原则和生态资源的差异、以往空间规划遗留的历史问题等造成空间规划与管理矛盾恶化,通过合理的风景园林规划,实现空间的高效经济、宜居舒适、山清水秀等效果,有效满足现代人对工作环境、生活环境的美好愿景。

#### 参考文献

- [1]牟银辉.现代风景园林规划设计发展趋势分析[J].建筑工程技术与设计,2019(19):4659.
- [2]于涵,陈战是,李泽,等.国土空间规划背景下自然保护地乡村社区规划问题探讨[J].中国园林,2021,37(1):85-88.
- [3]李然.国土空间规划视角下的城市园林景观研究[J].城市住宅,2020,27(10):127-128.
- [4]龙花楼,刘永强,李婷婷,等.生态文明建设视角下土地利用规划与环境保护规划的空间衔接研究[J].经济地理,2020,34(5):1-8.