

# 环境影响评价与全过程环保管理的思考

陈春娟<sup>1\*</sup> 王君海<sup>2</sup>

1. 山东辰安环保科技有限公司, 山东 256600

2. 青岛宏昊文远安全环保技术发展有限公司, 山东 266000

**摘要:**在现代市场经济发展的过程中, 环保工程是其中一种新的工程种类, 对于可持续发展战略来说, 具有一定的推动作用。如果想让人们环保工程的成果满意的话, 就要对其进行严格的管控。同时人们也要主动地展开环境影响评价, 进行环境监测的管理, 一步步地解决所有的问题, 深层次地促进环境的监测工作, 提升环境监测信息的可信度。本文就环境影响评价与全过程环保管理的思考进行了详细的阐述, 希望能为有关单位提供一定的借鉴意义。

**关键词:** 环境; 影响评价; 环保管理

## 一、引言

可持续发展是每个行业都应该重视起来的一大发展战略, 现如今, 环境污染问题日愈严重, 在崭新时代思想的驱使下, 节能排放, 重视绿色经济已经是这个时代的需求<sup>[1]</sup>, 我们国家的经济也逐渐朝向精细化方向发展, 所以环保管理与环境影响评价工作的开展符合现今的时代发展需求。

## 二、环境影响评价监测管理中的问题

我们国家对于环境保护有八种制度, 环境影响评价的管理制度就是其中之一, 其体现了防止与控制的主题, 尽可能地从根本上减少所有会污染环境的元素, 并且采用有效的手段去降低污染<sup>[2]</sup>。环境影响评价的管理制度基本上是利用文件记录的方式, 记录与监测周围的相应区域环境的数据信息, 并且对四周的环境质量进行评价, 帮助环保提供一定的信息基础。

### (一) 管理体制不够完善

我们国家的生态环境的部门大都通过记录数据信息来进行环境的评价与监测, 不过都没有达到想要的效果<sup>[3]</sup>。环境监测所记下的数据信息的可靠度与准确性都难以保证, 并且生态环境的部门的管理制度不够完善, 会大大抑制监测的效率。由于管理体制的不完善与一些员工不认真监测, 会容易出现数据造假的现象, 导致环境监测的数据不能够保证其准确可靠性。假如在这样的条件下去制定保护环境的计划, 不仅不能改变现今的状况, 还会出现浪费材料和其他的环境污染的现象。管理工作的不完善不光会影响环保工作的落实与推广, 也会带来其他的问题<sup>[4]</sup>。环境影响评价是通过环境的监测机构与环境评价的机构去实行的, 不过因为没有完善的制度, 不能够定期地进行管理与考核, 所以环境监测的质量很难得到提升。

### (二) 没有规定监测机构的整体资质

现如今, 一些监测机构的有关工作者, 其没有足够的专业能力, 这样的人在工作的过程中往往会遇到很多的环境问题, 因为专业知识不足, 导致其没有办法机智的应对并解决相关的环境污染问题, 这样一来不光会对环境监测的整体质量造成冲击, 还会对环境监测的数据信息的使用率产生影响。环境监测的成本高导致一些企业没有承担这个费用的能力, 就会去委托一些专业水平不高但是有资质的监测机构去进行监测, 这样的话就不能保证监测数据的可靠性。所以说, 环境监测机构的专业能力与整体资质要设置一个标准, 才可以进一步提高行业的整体水平。

### (三) 管理生态环境的环境监测相关机构缺乏能力

在环境影响评价中, 其监测的内容比较多, 监测的任务重, 因为时间、人力和资金等元素的影响, 导致一些环境监测的机构没有能力去承担<sup>[5]</sup>。另外, 环境监测有着区域垄断的情况, 一些区域的环境监测部门所属于省级或者县级的环境监控部门, 但是有一些地区因为其经济发展缓慢, 没有力量去承受工作量繁重的环境监测相关工作。对于一些

\*通讯作者: 陈春娟, 1984年9月, 女, 汉族, 山东聊城人, 现任山东辰安环保科技有限公司部门负责人, 中级工程师, 本科。研究方向: 环境影响评价。

经济发展的比较好的区域，它的环境监测部门的工作能力是比经济较差的区域要强很多的，监测效率高，资金流动顺利，环境监测工作的推广与落实就比较顺畅。所以说，环境监测有着区域的不平衡性。我们国家这时应该主动地去帮助那些没有能力承担环境监测工作的区域，整体提升环境的监测能力。

#### （四）环境评价的审批工作者专业能力不高

审批部门是按照环境评价相关文件中的环境保护对策，融合该地的实际情况，对相关企业提出了环保的要求。其部门的相关工作人员的专业能力弱，工作针对性不强。因为环境评价文件的质量低，在进行审批的时候就容易出现环境保护手段的可操作性弱的情况，不能够很好地去引导有关企业去进行环境保护的工作，导致环境保护设施污染物的总量指标低、批建不符等情况出现，进而影响企业后期的自主验收问题，验收不顺利，企业不敢对生态环境部门说出自己真实的想法。

#### （五）监测市场秩序混乱

我们国家的环境监测领域没有一个相对完备的管理制度，导致监测市场的秩序混乱。除此之外，社会对于环境监测的认知与监测工作人员对于工作的态度，大大制约着监测市场的整体工作状态<sup>[6]</sup>。环境监测部门与生态环境部门之间的权力责任划分不清晰，没有明确的界限，这样很容易导致各部门之间互相推卸责任，降低工作的效率。现如今，我们国家的整体监测质量不高。由于频次、因子或者测点位置等元素的影响，一些环境监测的数据信息没有代表性，其数据的评价与统计出现错误。之所以环境监测的效果不理想，是因为环境影响评价借鉴的数据不同于现实的监测数据造成的。

### 三、环境影响评价在新时代的革新状况

环境评价文件出现过不少的问题，在网上引起了很大的波动，甚至有人提出取消环境评价制度。为此，生态环境部门在2018年的4月30日举行了全国环评工作会议，其表明了改革的重要性，在认真严肃的对待环评制度，协助我国的污染防治攻坚战进一步推进。环境评价制度虽然是特别重要的环境保护管理手段，但其重要的程度开始降低，生态环境部门逐渐向事中以及事后的监管方向靠拢，改革已是刻不容缓。

#### （一）依法创新

在法律的基础上，大胆的对工作机制与工作方法进行探索，合乎法规地去进行环评审批的工作，进而提升审批的效率，维护生态环境。

#### （二）分类进行审批

按照建设项目的环境影响的程度与项目的性质，进行分类的审批。按照相关规定，贯彻“放管服”理念，采用审批与备案进行整合的形式开展环境评价审批管理。

#### （三）严守底线

充分贯彻“三线一单”的有关要求，进行项目的环境评价审批管理。在生态保护的红线范围内，严格地把控各种建设开发行为，依照法律不予扩建工业、审批新建项目；对于环境的质量没有达标的地方，在没有可靠的节能减排的计划之前，不可以审批同意新增污染物的项目；地区自然资源的资产根据“只可增值，不可贬值”的理念，以提高环境质量与保护生态安全为方向，提出分阶段、分地区的资源利用开发效率、强度、总数量等管控要求，不得审批不要求的；也不可以审批同意与环境准入的清单上不符的项目。

#### （四）提高服务

成立并改善由政府负责去完成开发区、工业园区规划环境评价的工作体制，监督园区的管委会做好产业园区的规划环境评价清单，加强准入环境管理、总量以及强化空间，做好项目环境评价与规划环境评价之间的联动，逐步地提高规划的环境评价质量。

#### （五）加大监督管理力度

落实并监管扩建新改项目环保的“三同时”制度，采用专项检查与抽查的方式，监督环保工作的整个流程与各种项目的环保手段，增强事中与事后的监管，保证环境评价审批的权限能够管得住也放得下。

#### （六）透明公开

系统实行环境评价的政务公开，做到不公开是例外，公开是常态，环境评价集体决策与审批，增强对环境评价的受理与审批环节的公开管理，切实保证公众的监督权、参与权以及知晓权，成立一个便民、公开透明以及动态的阳光

环境评价的机制,并且优化环境评价项目联网上报的审核,不管是审批什么项目都要上报,防止审批过程的违规现象的发生。

#### 四、环境保护整个过程的控制管理手段

##### (一) 思想能够对工作的重要性

思想能够对工作开展起到保障的作用,所以说,有关的部门要提高自身对于环评工作的重视,管理层要切实的保障好每个环节的运行。在工作的过程中,不但要做好基本工作,还要考虑到整个工程,进而全面地控制整个项目的环境污染问题。所以说,有关的部门要保障好计划的合理性,了解评价的标准,当出现不合格的现象时,要求其立即停止相关作业,直到整改合格后才可以继续开展。

##### (二) 提高公众的参与度

在进行环评工作的时候,尊重公众的想法,听取公众的意见,在有关政策的基础上提高公众的参与度。除此之外,相关部门要进行引导,增强该工作的规范程度,保证评价成果的可借鉴性,并借助公众来对管理机制进行完善,进而提升评价结果的可靠度。

##### (三) 高素质团队

组建一个高素质的团队,用来提高管理与评价工作的专业性,所以,可以按照相关工作人员的现实情况,适当的对培训活动进行调整,有关部门要对机构的整体教学质量进行提高,增加人才的储备量,促进该行业的长远发展。

##### (四) 完善的监督管理体制

成立一个相对完善的监督与工作开展机制,在这个过程中,工作人员要认识到其中的不足之处,且制定一个对应的措施。根据工作的内容,成立一个完善的监督机制,保证工作的顺利展开。

#### 五、结束语

现如今经济与科技快速发展,国家对于环境的保护也逐渐重视了起来,环保评价制度是事前管理的一项重要手段,有着不可忽视的作用。所以说,环境监测和环境影响评价在如今这个时代背景中,是重要的任务之一。其能够起到防止与管控生态损坏、环境污染的作用,要善于通过对现代科技成果的利用,来对环境进行改善,降低人为破坏的几率,提高对环境的保护力度。

#### 参考文献:

- [1]高明娟,陈碧涛,田华峰.环境影响评价在建设项目环境管理中的作用[J].中国地名,2019(11):42-43.
- [2]王志勉.GIS技术在水环境管理及环境影响评价领域的应用[J].中国资源综合利用,2020,38(03):142-144.
- [3]李梦成.BBNJ协定环境影响评价管理模式比较分析[J].海南热带海洋学院学报,2020,27(04):20-25.
- [4]邹桂霞,孙鑫.不同管理措施对农业经济和环境影响评价[J].水土保持应用技术,2021(02):8-9.
- [5]胡飞,任腾希,范方辉,顾建刚,刘鸿诗.从《建设项目环境影响评价分类管理名录》的修订历程谈辐射环境管理[J].环境与可持续发展,2019,44(02):138-140.
- [6]吕竹君.环境影响评价现状监测管理中存在的问题及解决对策研究[J].河南建材,2019(06):181-182.