

水利工程质量监督管理工作中存在的主要问题及对策研究

秦燕¹ 杜宏²

黄河水电工程建设有限公司 河南 郑州 450000

摘要: 水利工程质量在水利工程建设中应当作为一项重点工作来抓,而水利工程质量提升需要采取有效措施,也就是要重点做好水利工程项目质量监督管理。为了更好地整顿并提升水利工程建设水平,需要加强有关法律规章制度的完善化发展,使质量监督人员可以更加明确自身的工作职责,更好地为质量监督管理工作服务,促使水利工程项目质量得到良好的保障,促进水利工程建设的良好稳定发展。

关键词: 水利工程;质量监督;存在问题;管理对策

引言

水利工程项目建设期间需要完成的施工项目相对多样、工程量偏大,为确保整个项目工程的质量达到预期,必须要着力落实基于项目建设全过程的质量监督管理工作,以此实现对工程质量的更好保护。

1 水利水电工程质量监督管理的必要性

加强水利水电工程质量验收与监督管理,是保证工程实现投资效益的基础条件。第一,水利水电工程对施工安全要求较高。水利水电工程建设关乎国家的经济发展,也关乎人们的生命财产安全,工程质量验收与监督管理不到位,不仅会带来严重的经济损失,甚至还可能造成极其严重的灾难后果。在水利水电工程施工过程当中,常常包括各种类型的作业第二,水利水电工程的建设地点一般都处于偏远不发达地区,这些地区地形地貌都不利于施工开展,材料运输成本比较高,在长时间的运输过程当中,材料设备出现磨损而引起质量问题的情况也比较常见,因此加强质量验收与监督管理是重中之重。

2 水利工程项目的质量监督管理工作内容

2.1 水利工程项目建设初期的质量监督管理工作内容。

在此阶段,要求及时完成项目质量监督手续的办理,并切实参考水利工程项目现实建设规模、重要性等,完成多种与水利工程项目质量监督管理工作相关的制度与计划制定;完成相应工作制度与计划的制定后,要求施工人员在实际施工前对相关内容进行熟悉,以此确保质量监督管理工作制度与计划能够在实际的水利工程项目施工过程中得到切实落实。

2.2 水利工程项目施工阶段的质量监督管理工作

内容。

在此阶段,重点落实项目施工建设质量的巡检以及飞检,强化对工程建设实体质量的监督与管理;要求所有投放至施工现场内的物资,包括混凝土、土方、钢筋、砂石等等,均要具备出厂合格证明,且在入场前均要求通过抗压强度、抗拉强度、压实度等参数的检测;针对工程实体的外观质量、强度、尺寸规格、所有机电设备安装角度以及现实运行情况等落实质量监督管理,确保水利工程项目施工质量达到预期。

2.3 水利工程项目验收阶段的质量监督管理工作内容。

在此阶段,要求及时落实法人验收以及政府验收。其中,在法人验收中,需要完成的工作内容包括分部工程质量验收、单位工程质量验收、各个机组启动的性能验收、合同完工验收等;在政府验收中,需要完成的工作内容包括专项验收、阶段性验收以及工程竣工验收。要求在所有验收均通过的前提下,确定整个水利工程项目施工建设完成,而一旦发现问题必须要及时组织整改与返工。

3 水利工程质量监督管理工作中存在的主要问题

3.1 水利监督管理工作流于形式

虽然我国当前的水利监督管理体系,突出了项目法人责任监管体系,但我们发现,在实际监督管理中很多人还是将监管的重点放到了程序检查阶段,从而使项目过程监管被忽视。例如,部分监管部门会对水利工程的施工文件进行监管,而没有深入到施工项目当中去深入了解具体问题。水利监督管理工作流于形式,这种现象直接影响到水利监管工作的有效性。

3.2 职责划分不清

在水利工程施工过程中,质量监督管理部门不仅要做好质量监督工作,还要制订长远的施工计划,确保水利工程的顺利进行。然而,在许多水利工程中,质量控制部门既没有长期计划,又没有明确界定其质量控制的职责。当出现问题时,建筑商不知道通知哪个部门,这影响了水利工程的顺利施工与质量验收^[1]。由于参与水利工程的部门众多,质量监督和管理的责任划分实际上更加困难。如果存职责划分不清的问题,管理者往往会推卸责任,这不利于水利工程的顺利发展。

3.3 监管人员的专业水平与经费问题

质量监督管理工作通常覆盖整个水利工程,所以,具有工作量大,难度高的特点,这给质量监督工作的开展带来很大的困难。从当前实际情况来讲,我国水利工程质量监督通常是推行三级管理制度,也就是总站、分站和监督站。虽然建立了配套的管理体系,但是由于很多单位没有丰富的经验与技术,有关人员的专业素质水平较低,所以,这些监督单位难以充分发挥自身的监督职能,给水利工程的全面健康发展带来了不利的影 响。另外,资金缺乏也是影响水利工程监管工作有效开展的重要因素之一。经费的缺乏,造成水利工程日常监督管理工作难以正常开展。

3.4 队伍建设有待加强

一是质量监督机构人员数量难以满足工作要求。基层水利工程规模小、数量多,受限于机构设置、编制、经费等多方面因素,基层质量监督人员一般只有2~3人,在质量监督工作中往往只能达到每季度1次现场监督的最低要求,无法有效覆盖^[2]。二是人员业务技能不高、人员流动性大。基层质量监督人员没有遵循专业设置要求,存在混岗混编现象,专业素质、技术水平亟待提高;水利工程质量监督工作需要监督人员常年处于项目建设第一线,工作条件相对艰苦,人员的流动性相对较大。

4 水利工程质量监督管理的优化对策

4.1 规范监督管理工作流程

依法依规开展质量监督管理工作。一是规范质量监督申请。在项目招投标阶段就提前关注,随时掌握招标动态,及时提醒项目法人办理质量监督申请,严禁未批先建。二是规范全过程监督管理。强化质监计划制定的科学性、合理性、切实落实质量监督交底工作、科学确认项目划分与质量标准核备、加大监督检查力度、严格把控工程质量核备^[3]。三是规范监督检查闭环管理。对监督检查发现的问题严格按照“查、认、改、罚”进行闭环处理。

4.2 加强工程建设安全管理

无论项目的效益如何,都要保证工程的安全,强化工

程的安全管理。首先,建筑企业应加强对建筑工人的安全管理教育,不断地向工人强调安全的重要性,并严格执行安全生产法规。其次,要结合工程建设的具体情况,制定科学的管理制度,对工程项目进行全面的管 理。最后,在施工过程中,要加强对施工现场的监控,并对存在的安全隐患进行及时的处置。同时,对工地进行安全检查,最大程度上保障施工的安全,避免影响工程的进度,进而影响水利水电工程质量验收与监督管理。

4.3 提升质量监督队伍建设水平

为了提升质量监督水平,需要管理部门对相关 部门的相关人员组织开展有针对性的学习与培训,促进质量监督人员知识与技能的提升,使质量监管人员的眼界不断拓宽,通过吸收先进的管理技术与经验,从而不断提升质量监督管理部门的工作效率与水平。伴随我国水利工程项目技术的不断提升,水利工程监管机制的变化,导致与水利工程相关的一些技术、规章制度、政策也有了较大的变化^[4]。因此,就需要管理部门不断加强质量监督人员的学习与培训,以便可以及时掌握最新的水利工程项目动态,了解相关的法律规章制度,使其可以与新的理论、技术有机结合,构建起科学、完善的工程监督管理方案,以便更好地满足水利工程建设的发展要求。

4.4 加大工程管理力度

水利水电工程通常单个项目规模不大,但其总投资和建设周期都较长,要强化工程质量验收与监督管理的规范化和标准化,各级水利部门就要加大对项目管理制度、规章制度的宣传力度,加大对项目管理的监督力度;项目业主、施工单位、监理单位、施工单位要加强项目管理体系和规范方面的具体培训和经验交流^[5];验收单位人员必须严格履行自身的工作职责,积极学习,认真负责,严格执行相关制度。

4.5 创新质监新模式,有效提升质量监督效能

在新形势下,政府监督不仅要转变思想观念,更应创新管理模式和管理方法,为提高质量监督效果,应探索采用市县联合监督新模式,对省级及以上投资的水利重点工程采取市县联合、以市为主模式,既能按省水行政主管部门要求落实质监责任,又能充分发挥县级质量监督机构环境熟、地头近的优势,补充市级质监机构监督频次不足和不能全部到点到位的问题;对县级投资的工程采用县市联合、以县为主模式,在履行县级监督基础上,发挥市级质量监督机构的优势,形成上级督查下级的有效机制,有效解决县级质量监督机构同级监督或以“下”督“上”的难题。同时在联动过程中,市、县

两级可以充分发挥各自的专业特长,交流监督经验,通过相互间的“传、帮、带”,可对迅速提高监督人员的质量监督水平和能力起到积极的推动作用。

4.6 提高水利水电工程质量监督人员素质

水利水电工程质量监督的特点是专业性强、技术性强、实践性强,这就要求质量监督人员具有完善的专业知识、高超的技术水平和丰富的实践经验,掌握工作大局,及时地发现问题,并解决问题。水利水电质量监督机制的完善离不开相关监督人员。因此,有必要提高员工的专业技术水平,定期对员工进行专业培训,落实各项方针政策,促进员工掌握和使用质量监控技术,确保质量监督工作的科学性和权威性^[6]。同时,要做好质量监督人员的思想工作,确保他们有强烈的责任感和积极的工作态度,能够全身心地投入工作。

4.7 加大在工程项目验收阶段质量监督

管理工作中的介入力度,针对所有项目验收资料落实严格的核定核备,重点保证所有材料的真实性以及全面性。第三,建立并推行水利工程项目建设质量安全追溯体系,加大在水利工程项目建设施工阶段的质量监督管理工作力度,并构建起在该项目完成后的质量问题处置机制,确保相应水利工程项目在建设及使用期间存在的质量问题得到及时性通报,以此为基础迅速落实针对性处理^[7]。另外,积极邀请水利部门参与水利工程验收监督管理,及时请相关部门机构根据工作需要到工程现场检查工程建设情况、验收工作开展情况以及对接到的举报进行调查处理等,以此保证整个水利工程项目施工建设质量达到预期。

4.8 加强机构队伍建设

首先要加大对专业人才的引进,保证足额配置质量监督人员。其次需要结合工程实际,配备各类相关专业的技术人员,满足新时期各类“融合+”水利工程的质量监督管理工作要求。同时还需强化人才培养力度,定期组织各类培训学习,邀请省市专家进行授课,开展各类交叉检查、联合检查等活动,加强交流学习。另外可充分借助市场力量,通过购买服务的形式,聘请专家协助监督检查,积极发挥“传、帮、带”作用,助力工作人员提高专业水平。

4.9 完善质量监督管理体制建设

企业健全的管理体制是企业保持稳定发展的基础。为促进安全质量管理体系完善化发展,国家出台了一系

列的法律法规、行业技术标准与规范。水利工程建设企业要加强本企业的安全质量监管建设工作。随着强监管工作的不断推进,国家、省等层级制定了各类监督管理法律法规及制度,推行清单化管理模式,规范工作流程,有效提高基层参照执行的可行性。但总体而言,基层小型水利工程质量监督管理过程中仍然会遇到重点不清、针对性不强等问题。因此,需全面梳理日常工作过程中出现的常见问题,制定符合地方实际,便于工作开展各类监管制度。比如,出台地方性的质量监督管理办法细则,明确基层质量监督管理责任,规范监管工作流程、明细检查程序等。水利工程需要多个企业单位与部门协作开展项目,不同企业就需要严格依据有关要求执行,确保其他企业或单位在使用资料过程中不发生错误等,从而有效加强水利工程项目安全质量管理,促进管理水平的提升,进而促进水利工程项目整体质量水平的提升。

结束语

综上所述,水利工程质量不仅直接影响效益发挥,更关系到国民经济发展和人民群众生命财产安全。质量监督管理工作是保证水利工程项目质量的重要举措,必须要强化落实并对其策略实施持续优化,实现质量监督管理工作升级,促使水利工程质量达标。

参考文献

- [1]盛炳荣.水利工程施工安全与质量管理中常见问题及解决措施[J].四川水泥,2022(06):102-104.
- [2]巩建军.基层水利工程质量监督管理中存在的问题及对策研究[J].黑龙江水利科技,2021,12(49):216-218.
- [3]柏家串,蔡朝,王乙江,等.基层水利工程质量监管途径的探讨与思考[J].水利技术监督,2021(8):1-14,15.
- [4]李莎.新形势下水利工程质量监督工作探索[J].山西水利科技,2019(7):79-80.
- [5]王洪秋.探究如何做好新时代水利工程质量监督工作[J].水利水电建设,2021(7):193-194.
- [6]乔慢慢.中小型水利工程质量监督管理工作存在问题及提升对策分析[J].地下水,2021,(49):283.
- [7]刘胜明,邹松林.基层水利工程质量监督管理分析与对策[J].江苏水利,2022(02):44-46+50.