

市政道路工程全过程造价控制及合同管理措施

王立群*

中国电建市政建设集团有限公司, 天津 300000

摘要: 在市政道路实际施工过程中, 要增强施工企业的造价意识, 施工企业就必须通过科学有效的成本控制, 以确保项目成本消耗在合理的范围内, 从而创造更大的经济效益。鉴于此, 本文通过对市政道路造价的控制与合同管理进行分析, 探究新时期下施工企业对于市政道路施工的建设发展, 旨在为类似项目提供参考。

关键词: 市政道路; 工程造价; 合同管理; 成本控制

一、引言

现阶段, 市政道路建设行业快速发展, 企业之间的竞争不断提高, 因此, 施工企业管理者高度重视效益管理。实现工程效益目标, 应紧紧围绕造价控制实施全面控制措施, 减少造价失控的情况发生。目前, 造价合同管理及风险控制方式还需要不断优化, 进而适应新形势下的发展变化。

二、工程造价控制与工程合同管理的关系

市政道路所花费的综合费用即工程造价, 主要包括投资预测、设计预算、施工预算、工程结算^[1]。工程合同中有关于建设单位与施工单位权利与义务的明确规定, 并具有法定效力。因此, 后期施工就是施工单位履行工程合同的过程, 在此过程中, 施工单位应根据工程合同的规定, 控制成本和施工进度, 在保证施工质量的基础上提升建设工程的整体效益, 提高工程造价水平。

如果施工单位未按合同规定施工, 或者在具体施工过程中违反了合同规定, 造成工程造价过高, 而给合同双方带来经济损失时, 建设单位可以根据工程合同向施工单位提出索赔; 如果施工单位不履行合同义务, 建设单位可以依法向法院提起诉讼。相反, 如果建设单位不能保证资金投入或项目资金出现问题时, 施工单位有权终止与建设单位的合作并向建设单位提出索赔。所以, 工程合同可当作工程造价的控制依据。

工程合同还具备责任追究功能, 能够约束建设单位与施工单位的行为, 工程造价需要的各项财务数据在工程合同中都有具体的参数标准, 例如施工材料价格、施工质量标准、计算方式等基础资料。另外, 施工单位需要严格按照工程合同控制施工材料的数量、费用以及设备运输与维护所需的成本价格, 并结合工程合同中控制施工进度与施工质量的相关标准, 有效发挥项目成本投入效益。最后, 以工程合同为标准开展竣工验收工作, 根据材料费用结算工程款。

三、市政道路工程全过程造价控制

(一) 招标阶段造价控制

在工程项目招标阶段, 主要包括施工招标、材料采购招标等方面的工作, 以上方面工作都对工程项目建设全过程造价控制具有重大影响^[2]。

其中, 招标阶段造价控制需要从以下几个方面做起。

1. 注重招标文件编制, 保证招标文件的合理性。
2. 明确和了解材料、机械设备单价、采购方式并掌握管理的主动权。
3. 招标文件编制人员需要走进市场, 掌握施工材料、机械设备基础信息, 比如价格、质量、企业生产实力等。
4. 招标阶段造价控制需要遵循公开、公平和公正原则, 严格按照招标程序规范操作, 保证工程项目质量的同时, 实现工程项目全过程造价控制目标。

(二) 决策阶段造价控制

为了提高工程项目造价的合理性, 在工程项目的决策阶段应对项目的立项、规模、成本予以科学与合理的分析,

*通讯作者: 王立群, 1983年5月, 男, 汉族, 河北石家庄人, 现任中国电建市政建设集团有限公司项目经理, 工程师, 本科。研究方向: 市政工程、公路工程、水利工程。

在项目决策阶段提高全过程造价控制意识^[3]。同时,在本工程项目决策阶段,项目投资额是全过程造价控制的关键所在,出资方是项目成本控制的重要主体。因此,出资方也应当积极参与到工程项目决策工作中,并充分发挥成本管理模式的优势和作用,合理确定工程项目技术标准,根据工程项目的可行性报告控制投资额,确保项目的决策与实际投资相一致。另外,决策人员还应当提高对工程项目经济效益的重视程度,在保证工程项目质量、进度和安全的基础上,促进工程项目的顺利推进。

(三) 施工过程造价控制

作为大型基础设施建设,市政道路工程项目在施工过程中会大量地消耗资源,通过合同管理提高施工企业的造价控制,可以有效减少资源浪费,提高对施工企业的人员、材料、机械的使用效率。人才是企业核心竞争力的根本,因此施工企业可以通过以下措施来加强对施工人员的合理分配,从而最大限度发挥施工人员价值。

1. 重视对施工人员的素质培养,增强安全意识。

2. 通过建立奖惩机制来培养施工人员的成本控制意识,确保施工企业全员可以认识到造价控制的重要性。

3. 材料成本占项目工程施工造价成本的60%~70%,因此施工企业为实现造价控制可以加强对施工过程的材料管理。通过对材料选择使用的监督管理,既可以确保材料质量,同时也可以减少材料浪费,节约成本。施工企业的造价控制对于材料作出施工前期预算,根据所得出的预算材料部门编制采购计划完成材料采购。

4. 对于机械设备的使用也要做好合理的调配,提高机械设备的利用率,并在日常使用中做好机械设备的维修保养工作,延长设备使用周期,减少各项基本开支。

(四) 竣工阶段造价控制

工程竣工验收阶段的工程造价控制以工程结算控制为主,而工程结算控制和采用何种合同计价模式有密切联系^[4]。合同中规定要使用固定单价的结算方式,需要保证中标单价不变;工程量按时结算,其最终结算资金与工程量变化有关。而采用固定总价合同的结算,其原则是保持合同标内固定造价,合同标外内容可以根据相关规定计算并收取费用,这种结算方式的资金主要受工期、费用索赔、工期变更等因素影响。

建设单位如果采用固定总价合同,可以更好控制总投资,而施工方在这种合同模式下将面临较大风险,尤其是当材料价格快速上涨且工程合同中未涉及有关物价波动调价条款时,施工方所面临的风险更大。进行工程结算的过程中,建设单位与施工单位还需重视合同组成文件的优先解释顺序。通常情况下,工程合同协议书的法律解释顺序优先于专用合同条款,在两种条款规定不同的情况下,应以工程合同协议书的解释条款为准,所以,施工单位与建设单位要注意合同组成文件的解释顺序,避免在工程造价控制中处于弱势地位。

四、市政道路的合同管理及风险控制策略

(一) 完善合同管理制度优化

合同管理及风险控制要注重制定完善的合同管理制度,强化造价管理,做好成本、质量、进度与造价的关系把控。从合同制定环节入手,明确合同双方的职责与义务,减少合同纠纷的发生,避免影响市政道路施工的进度与质量。制定合同管理制度时,围绕影响合同管理的各类因素进行分析,提出科学合理的控制措施,优化合同管理制度,规范工程合同管理,强化风险控制。

以X市政道路为例,实施造价控制措施,考虑受市场因素的影响,人工材料和工程量成本的变动,主要是人工费用与钢材费用,均有10%的上升空间,而商品混凝土价格保持不变,因此,不考虑其他材料的价格因素;市政道路图纸和工程量清单之间的误差约为2%,工程量变更空间为6%。根据合同条款相关规定,若出现人工预算单价调整的情况,人工费用按照规定调整并且计费;对于钢材价格上涨带来的造价增加,按照合同规定由工程单位和发包单位共同承担,上涨空间内5%由施工单位承担,剩余部分则由工程发包人承担。实施合同管理制度,围绕合同订立与实施各个方面做好严格的把控,最大程度地保障造价及风险得到有效控制。

(二) 注重和加强合同信息管理

近些年来,随着信息技术的不断发展与全面普及,信息管理已被广泛应用到了各行业领域中。而在工程项目中,注重和加强合同信息管理工作有利于合同双方更好地履行自身的职责和义务,大大提升合同管理工作效率^[5]。随着无纸化办公的发展,BIM技术也被应用到了市政工程项目中,BIM模型帮助施工企业实现信息资料共享,使各方都能保持互相协作,提高施工企业管理水平,保证本工程项目顺利进行。

（三）明确和强化合同风险管理

合同管理工作人员需要认真分析合同管理工作中的各项风险因素，依次罗列风险清单，对不同风险需要花费的费用采取防控措施，特别要将合同管理工作贯彻到本工程项目的全过程中，及时发现存在的风险，并采取有效措施进行控制和处理，降低风险危害。同时，还要详细分析合同管理工作中的不利因素，采取合理处理方式，做好理赔工作，保证工程项目的能够顺利进行。

五、结束语

工程合同是市政道路的施工基础，对市政道路的工期、质量、工程造价控制具有非常重要的意义。在工程合同管理中，需要结合建设单位与施工单位的实际情况，从招投标、施工、竣工验收阶段加强合同管理，控制工程造价，有效保障工程合同的执行力度，对工程合同实行科学化管理，切实优化工程造价。

参考文献：

- [1]张薇.市政道路与桥梁工程项目的造价管理[J].工程建设与设计, 2021(01):240-241.
- [2]李鑫.市政道路工程全过程造价控制策略研究[J].居舍, 2019(34):14.
- [3]邹瑜.采办及合同管理对工程结算及工程造价的影响[J].工程建设与设计, 2019(2):260-261.
- [4]宁波,王晓洁.油气田地面工程造价管理模式革新研究[J].工程建设与设计, 2019(8):212-213.
- [5]李雪雷.新形势下市政道路造价合同管理及风险控制研究[J].住宅与房地产, 2018(6):39.