

加强新形势下消防监督管理工作的研究

王君君*

北京市通州区消防救援支队, 北京 101101

摘要: 在新形势下, 我们国家城市化进程不断发展, 建筑各式各样, 越来越多人口涌入城市, 这给城市消防工作带来较大压力, 一旦发生火灾, 将造成大量资金损失, 严重的会导致人员伤亡。为了有效提高消防工作水平, 相关部门要积极完善并落实消防监督管理措施, 首先需要全面了解当前各区域在消防方面存在的问题, 在此基础上积极调整管理理念和方法, 以此来减少火灾频率并降低火灾损失。本文对加强新形势下消防监督管理工作进行研究。

关键词: 新形势; 消防监督; 管理工作

一、新形势背景下遇到的困难和挑战

(一) 需要加大力度落实消防责任

《消防法》中, 在工作原则方面准确对“落实消防责任”有着新的内涵, 并且也提出了更加严格的要求, 但是, 现在因为经济利益因素的影响, 部分单位对消防投入成本越来越小, 这就会导致消防责任的落实面临很严峻的状态, 从现在的情况来看, 还有许多的问题, 如领导力度不强, 缺少部门监管的联动, 缺少单位负责的制约, 也缺少引导公民积极参与。

(二) 需要转变消防监督管理策略

很多消防监督执法的人员都认为, 在这个新的消防监督管理背景下, 消防部门关于法律责任就会减轻许多, 其实并没有, 消防的责任依旧非常重要, 平时的监督管理责任还需加重, 还需要形成消防模式社会化, 会面临各方各面的困难与挑战。

(三) 需要统筹城乡消防发展

这些年来, 社会经济不断在发展, 改善了许多农村的消防条件。但是还是会出现很多的问题与不足, 农村消防安全基础条件落后、基础设施不完善, 消防监督也受到了限制^[1]。

(四) 需要创建消防技术服务体系

虽然近年我们国家的消防技术服务得到了非常明显的发展, 消防技术服务业务也渐渐地在拓宽, 但是, 从客观方面来看, 消防技术服务机构和业务发展中法律的支持不完善、从业人员的素质不高、行业缺少自律性、中介不规范行为、存有政社不分等现象。这些问题的出现, 若不及时解决, 消防技术服务就会很难得到发展。

(五) 需要规范监督执法的行为

消防监督执法这个进程不只是一个发现问题的进程, 其实更是一个解决问题的进程, 这个过程的根本目的是要将火灾隐患彻底进行整改, 这样就能够避免火灾发生。但是, 在现实执法过程中, 常常有不按照要求复查、立案、未处罚或者执行不到位等执法问题。尤其是现在新的监督模式背景下, 对建筑工程方面消防监督管理、抽查、查封、强制执行等行为都还在磨合阶段, 新的经济形势促使执法行为要谨慎并且规范得当地顺利进行。

二、加强消防监督管理与执法的重要性

在新形势的背景下, 随着时代进步与经济快速发展, 城市化进程也逐步加快, 社会经济步入了快速发展的时期, 城市人口剧烈增长、规模也不断扩大、建筑物也大量呈现, 并且现在消防监督执法的对象不仅针对人员密集、易燃易爆的地方, 还包括一些商业场所、小区和农村等。在新形势背景下, 消防监督执法涉及诸多领域, 保证消防安全, 做好消防执法工作面临严峻挑战, 怎样做好执法管理工作, 并能够更好地为城市建设服务, 也变成了现在急需解决的困难^[2]。

*通讯作者: 王君君, 1980年10月, 女, 汉, 山东烟台人, 现就职于北京市通州区消防救援支队, 中级工程师, 本科。研究方向: 消防监督。

三、消防执法工作状况与原因

随着社会经济不断发展进步,国家和地方相关的消防法律也得到了健全和改进,监督执法工作也有了优秀的形式。然而,虽然消防监督工作有了一些成绩,但是也存有很多问题。

(一) 执法理念需要进一步提升

在新形势背景下,火灾隐患表现出季节性、区域性等多方面发展特征,这使消防执法工作变得越来越困难。使用标准化的监督执法工作,不能够完全适应现在的情况,这就会使消防部门对火灾缺少准确科学的判断。现在消防部门火灾形势的判断,集中在火灾类型、人员是否有伤亡和财产受到的损失等标准来判断,但是依据这些标准来准确判断新形势的火灾状况还存在一定的不足,这也制约了消防监督执法是否能开展。

(二) 执法工作需要进一步规范

法律制度能否落实取决于人的执行与维护,在消防监督执法过程中也是这样,人的因素起到了非常重要的作用。人是影响消防监督执法的重要原因。

1. 有些执法人员专业素质需要进一步提升,需要严格做到严格执法和执法为民,对于火灾不能睁一只眼闭一只眼,消防监督执法要严格按照法律规定执行,不能出现中断执法过程等情况。

2. 执法理念要与时俱进,严格地按照法律来处理违法的行为,提高消防监督执法公信力。

3. 提高消防监督执法人员素质,在执法的过程中既要重视程序也不能轻视了实际,重视行政监督也不能轻视技术服务,保证消防监督执法顺利进行^[3]。

(三) 火灾治理有难度

随着全面深化改革的发展,经济不断增长,调整产业结构,很多企业和单位对消防设施与器材维护不够重视,缺少专业的监督管理工作人员,并且上岗前对于消防知识培训不够,这导致单位的消防工作无法顺利进行,存在火灾隐患影响社会安全。消防监督中主要问题和原因如下。

1. 过度保护,这使得消防监督的力度不够,重视发展而忽视安全思想。

2. 人员意识薄弱,理论知识掌握不牢固,社会人员和工作人员都缺少监督意识,消防执法工作处于困境。

四、加强消防监督管理与执法的策略

(一) 树立消防监督执法的观念

消防监督执法离不开好的执法氛围与社会环境,从法律方向上说,消防工作所需要包括各级政府 and 部门领导等人员、法人代表和每个公民。《消防法》提出的消防工作原则是符合科学发展观的要求,所以,各级消防部门都要加大贯彻落实《消防法》的力度,让社会能够准确理解责任与义务,清楚政府和部门的责任,突出单位的主体地位,加强和提高社会公民积极参与消防工作,跟进一步确定人民群众在消防工作中的核心低温,发动全社会参与消防工作,培育群众对消防的意识,能够激发与火灾斗争的主动性,从而改进消防工作被大包大揽的现象。消防部门是监督执法的主力,必须正确认识环境的复杂,改进执法观念,能够做到执法为民,让执法理念从监督型变成服务型^[4]。

(二) 创建消防监督执法机制

1. 健全消防工作机制,随着火灾调查等方面的整改,消防机构需要增添警力,设置一些机构,在支队建立许多科室,配备专业人员等来适应《消防法》的施行,与此同时,采用委托的形式,把部分执法权下放给派出所等基层组织,改变有责无权的形式,帮助开展消防监督工作。

2. 创建执法制度体系,保证执法权力能够正常行使,健全消防执法工作制度,是实行执法规范化的根本。现在不是缺少制度,而是没有落实到行动。

(三) 提高消防监督执法人员的水平

加大对执法人员的培训,有针对性地制定出长期而系统的计划,积极开展培训与练兵,相互结合,统筹兼顾,使重点突出,拒绝形式化。

1. 抓基础并全方位培训,对许多新出台的法律可以使用一些举办培训班或在岗自训的形式,对基层人员全方位培训。

2. 抓层次并且分类培训,新上岗的执法人员,要整体培训能够经常用到的法律法规和业务知识,能够具有执法能

力,对一般的人员侧重运用法律的培训。

3. 抓难点并且重点培训,对于在工作中出现的一些问题,可以运用“走出去引进来”的策略,让相关专家来进行讲课等,增强对人员的业务培训,使其达到更好的效果。

4. 抓弱点并且进行针对性培训,对于现实工作中有些普遍薄弱的问题,可以运用一些集中办案等策略,来及时解决在工作过程中遇到的问题,提高执法素质^[5]。

五、结束语

消防监督管理与执法是长期和火灾隐患斗争的工作,这个工作是否能够顺利开展,是能够直接影响消防安全的。在新形势下,消防监督执法所面临的情况很复杂,既要加强消防执法规范,又要提高消防监督执法水平,不只要建立健全完善的体系,还要从人入手,来创建专业队伍,增强宣传力度,提升人民消防安全的意识。因此,完善消防监督执法,对保护人民生命和财产安全具有不可替代的重要作用。

参考文献:

- [1]沈翔.新形势下消防监督执法面临的挑战及加强执法工作开展的策略[J].今日消防,2020,5(07):102-103.
- [2]王辉.新形势下加强消防监督执法的策略研究[J].今日消防,2020,5(06):60-61.
- [3]张毅.对加强新形势下消防监督执法的思考[J].科技资讯,2017,15(28):116-117.
- [4]佚名.浅析新形势下改进消防监督管理模式的探索与思考[J].山西建筑,2018,44(29):260-261.
- [5]熊林.对加强新形势下消防监督执法工作的思考[J].科技致富向导,2011(11):288-288.