

# 基层水利建设工程管理的相关问题探讨

王金刚

新疆生产建设兵团第十师一八七团农业发展服务中心 新疆 阿勒泰 836002

**摘要:** 基层水利建设工程管理是保障人民生活和田灌溉的重要工作,然而在实践中,我们发现存在着一些问题。基于此,本文针对基层水利工程建设管理中存在的问题进行了探讨,分析了工程建设质量低和管理不规范等问题产生的原因和存在的不良影响,并提出了针对性强的解决措施。

**关键词:** 基层水利; 工程管理; 问题

## 引言

水利工程建设是国民经济建设的重要组成部分,而基层水利工程管理是保障水利工程顺利建设、运营和维护的关键环节,也是沟通政府和农民、解决农民实际需求的重要渠道。然而,目前一些基层水利工程项目在管理方面存在着一些问题,如工程建设质量低、管理不规范等,影响了工程的正常运行和为农民谋福利的效果。

## 1 基层水利工程建设管理概述

基层水利工程是指建立在地方长期经验和实际需要的基础上的小型水利工程,即小而全,利用小型水利工程对农田进行有效的灌溉,提高农田产量,改善农业生产条件,提高农民收入水平,从而实现农村经济的发展,这对于我们的国家和农村地区的可持续发展至关重要<sup>[1]</sup>。而其建设管理是指在农村地区建设与管理小型水利工程的过程中所实施的各种管理措施,与农业生产密切相关。基层水利工程的建设和管理,可以有效地解决农村地区灌溉用水不足的问题,提高农田的水稳定性,从而提高农田的利用率,增长农产品的产量以及提高农民的收入水平。基层水利工程建设工作中最关键的三个步骤,即拟定计划、设计和施工,三者相互紧密联系,互相作用,缺一不可。其管理内容主要包括操作模式、维护、意外预防、修理以及监测等,这些管理需要有严格的规定,以确保基层水利工程的顺利进行。同时,管理还要包括对建筑材料、设计方案、施工模式等细节的质量控制和监测,确保整个施工进程的顺利展开。同时,基层水利工程的建设和管理还需要注重社会效益。首先要考虑到公共安全,风险防范和保障机构的建设,其次要注重环保,保护水源,确保水质并加强应急管理。此外,还需要加强培训和资讯,提高农民的水利知识水平,以及对实现可持续性的意义的宣传,鼓励农民广泛参与,推广可持续发展的理念,加强农民团结,共同提高其经济利益,共同树立新型农业观念和理念。

## 2 基层水利工程管理存在的问题

### 2.1 水资源不能合理利用

水是人们赖以生存的重要自然资源,也是保持生态平衡和经济可持续发展的基础,农村地区的经济发展和人民生活离不开水资源的保障,而基层水利工程的管理是保障水资源的重要途径。然而,一些问题和挑战也导致了基层水利工程建设及其管理存在困难。其中,最主要的问题之一是水资源不能合理利用。在过去一段时间内,许多地区的水环境受到了巨大的损害,个别地区的水资源出现了严重污染,甚至出现了过度利用的情况,这对基层水利工程的建设和管理带来了很大的影响。一方面,污染和过度开采的水资源无法用于农田灌溉,导致灌溉水源的缺乏,耕地的水分利用率低下,农业生产效益低下,影响农民种植和收成的质量和数量。另一方面,这些污染和过度开采的水资源也需要大量的成本进行处理和修复,这就给经济带来了沉重的负担。而过度开采地下水也容易导致地质灾害的发生,例如地层塌陷、地表沉降等,这些灾害对农田、基层水利工程和土地资源的安全产生了风险和危害,进一步增加了灌溉的成本,使得水资源陷入了恶性循环。此外,由于一些地区缺乏科学和理性的管理和利用方式,导致一些基层水利工程的设计和施工质量不高,维护不充分,也会影响水利工程的正常使用,造成浪费和资源损失等问题。

### 2.2 水利工程管理法规制度不健全

当前的水利管理的法规制度却并不健全,人们的认识和实践在司法解释上存在不少问题,导致在一些方面存在大量违法操作。同时,随着我国快速发展,许多大型水利工程已经向农村开展,农田占用问题以及对当地生态环境的影响问题已越来越受到关注。第一,当前我国的水利管理法规存在缺陷,导致在实际管理应用时人们的认识存在差异,进而产生的不合规的行为。例如,在水资源的开发和利用方面,相关司法解释的不完善为

水资源的滥开发提供了可能性。第二,许多大型水利工程已经向农村开展,占用了大量的农田,但在制定农田补贴制度上还有差距。由于缺乏合适的补贴制度,农民面临基础设施改建的财务压力,妨碍了农村水利建设的有效开展,从而限制了水利工程可持续发展的进程。第三,大型水利建设对地方影响很大,但当前仍然没有具体的规章制度体系来控制实施进程和维护生态安全。例如,在大规模工程修建阶段形成巨大的积水和淤泥,造成了水位提高并增加了自然灾害危险和污染的现象<sup>[2]</sup>。如果没有制定专门的、细化的法律法规约束,这些问题甚至会导致更严重的环境问题和生态灾害。

### 2.3 基层水利工程管理人员素质较低下

一方面,由于资金投入有限,基层水利工程采用粗糙式的管理模式,加之缺少技术指导和监督,导致基础设施的建设标准和质量下降。同时,建设单位在施工中往往聘请当地工人,由于缺乏专业技能,施工过程中容易出现失误和安全隐患,从而影响工程的质量和进度。另一方面是,个别小型水利工程主要由农民组建使用,他们的施工技术水平较低,缺少相关知识和技能,难以确保施工的质量和安,也容易导致基层水利工程在使用期间出现问题。

## 3 加强水利工程管理现代化的相关对策

### 3.1 管理体制的现代化

水利工程的管理体制是影响工程发展的一个重要因素,创新和优化管理体制是提高水利工程管理效率和水平的重要手段。优化管理体制可以提高管理的有效性和创新性,同时加强管理现代化建设,有利于推进现代化发展水平。首先,创建完善管理制度,保证权责分明。在水利工程的管理中,应该建立权责明确的管理体制。具体来说,应该分工明确、职责清晰,对于不同的管理职责应贯彻落实到人,同时在制定管理制度时,应该明确定义各部门和个人的职责,保证责任人对工作结果负责。此外,在管理实践中,如果发生问题,采取连带惩罚措施,保证管理制度能够落地有效。其次,优化运行机制,构建良好的关系网络。水利管理是一个复杂的领域,需要各部门之间紧密协作和配合,方能使管理工作更为顺利。在此基础上,应该建立和维持良好的关系网络和联合机制,有效提高部门间的合作效率,从而使水利工程事业获得更佳的发展。最后,优化维修和养护体系,科学制定维修养护制度。水利工程在使用过程中需要进行定期的维修和养护,确保运行效率和稳定性。因此,在优化管理体制时,应该重视维修养护工作、建立科学合理的维修养护制度。这个制度应该包括

规范维修流程,细化维修职责,在维修和养护过程中加大监督预警制度的完善力度,及时处理事故,提高工作人员的技术维护水平,以确保整个水利工程的维修和养护工作能够有序进行,具有一定的专业性特征。

### 3.2 合理利用水资源,避免不必要的浪费

随着我国经济的发展,水资源的利用和管理已成为当前十分紧迫的问题。如何合理利用水资源、减少浪费,已成为关系国民经济和社会发展的重大问题。在原有管理措施的基础上,我们不仅需要完善管理制度和安排计划,还要通过强化管理力度,提高利用效率,减轻环境污染,促进水资源的可持续发展。其中对于地下水开采不合理的地区,应该采取行政措施进行强化管理。在发现违法储水设施的情况下,地下水开采者应该被追究刑事责任,并进行加强监管。在合理使用地下水的情况下,还应该加强计划和管理,每年用水量都要参考当前的水资源的水文变化情况,以适应水资源供应的变化<sup>[3]</sup>。同时,土地复垦应该比储量更高,也应该加强地质环境的保护,以避免地下水储藏量逐渐减少,对该地区地质安全造成威胁。另外,根据农田需要,灌溉技术和设备应逐步更新,提高灌溉水的利用效率。如此一来,既能提高农作物产量,也能节约水资源。在灌溉水利用中,应考虑合理分配,充分利用节水技术,例如滴灌水、雨水收集利用技术等,还可以采用遥感技术对土壤湿度、蒸发量进行监测,采取先进化的控制决策。同时,针对污染水资源,应经过简单的净化处理再予以排放。对于灌溉水,应尽量采用河水减少地下水的开采力度,坚决打破水资源利用不合理的恶性循环,确保水资源的供需平衡。

### 3.3 提高基层水利管理人员的素质

基层水利工程管理人员是水利工程的关键人物,他们的素质直接影响着水利工程管理的执法规范性以及水利工程的质量。因此,要着重加强基层水利管理人员的培训,提高其管理技能,以更好地满足群众的需求。第一,应该定期对基层水利管理人员进行水利管理方面的知识普及和培训。鼓励他们参加水利相关法规的认知学习,不断提高其行业知识和能力水平。技术培训应针对不同的管理职能,因此应创造性的将培训工作贯穿到管理中,得到实际应用。同时,定期进行考核,实行末位淘汰制度,对管理者的能力主动追求提高,及时的补充一线工程操作经验,确保人员素质稳步提升。第二,对于新进水利管理人员的考核,应该参考相关事业单位招聘考试,强调人才选拔优化,通过资格审核等选拔程序筛选出基层应聘人员,并对其进行专业知识和实践操作

的指导培训,以确保新人具备相应的基础能力和职业技能,能够胜任基层水利工程的管理工作。第三,我们应该适度提高艰苦地区的水利管理人员的待遇,想方设法留住有专业技能、业务熟练、站稳立场、严守纪律的水利人才。管理人员具有必要的技能水平时,应当通过加薪、职务晋升等方式给予适当的鼓励,让优秀的人员得到及时的激励和奖励。第四,在入职任职前,无专业知识又没经过培训的人员不得上岗。我们应该要求基层水利工程管理人员不仅在基础知识方面扎实,而且具备娴熟的操作技能,确保他们能够胜任职责和担任管理工作。对于那些没有相应技术经验的管理者,需要为他们制定工作指导书、应急预案、应对水利工作中常见问题的方法和技巧。通过培训提高基层水利工程管理人员的素质,我们可以确保其在职业道德技能培养和专业知识方面更好地服务社会,更好地为百姓谋福利、办实事。

### 3.4 增加农村水利工程建设资金投入

随着我国农村经济的发展,农村水利工程建设已成为农村经济发展和社会进步的重要前提。为了推进农村水利工程建设,增加农村水利工程建设资金投入是非常必要的。我们可以采取以下三个方面的措施:(1)要继续增加公共财政投入。市、县两级财政应加大公共财政对农村水利投资的力度,把农村水利作为公共财政投入的重点领域,充分发挥地方财政在农业水利建设中的主导作用,通过逐渐加大政府对农业水利建设的投资,使其规模与增幅均有明显增加<sup>[4]</sup>。也可采取逐步提高水资源费等农业水利工程规费的缴纳标准,足额缴纳农业水利建设资金、在土地出让利润中抽取百分之十进行农田水利基本建设投资等途径。(2)积极引导农民管理投入。农民是水利工程建设的最直接受益人和管理者,他们的管理投入对工程质量和长期运行管理起着至关重要的作用。政府可以通过提供技术服务、民主议事、政策引导及加大农机设备补贴等方式,调动农民对水利工程建设管理投入。公布水利工程建设目录及成本构成清单,明确农民投入产生的效益和回报,进一步激励农民发挥积极性。(3)积极鼓励社会资金投入。鼓励社会资

金以股份制、合作制等方式投入到农村水利工程建设管理中,在社会资金投入过程中已明确好水利设施产权主体,建立投资回报机制,充分调动社会资金对农村水利投入的积极性。同时,政府可以通过出台相关优惠政策、项目审批加速等方式吸引更多的社会资金投入到农村水利工程建设管理中,提高资金的使用效率和实现工程建设的高质量。值得一提的是,政府还需要在整个过程中坚持公开透明、规范运作,建立健全的资金管理和监督制度,提高对资金使用的透明度和有效性,确保资金使用得好、用得长久。另外,政府还应充分发挥农村水利建设的多重效益,如促进农村产业发展、改善生态环境、提高农民生活水平等,从而进一步提高资金使用效益。

### 结语

综上所述,基层水利工程建设管理涉及广泛,问题也复杂多样。但是,通过加强管理制度建设、科学规划项目建设、提高基层管理人员素质和重视农民意见建议等方面的措施建议,才能够解决目前基层水利建设过程中存在的问题,保障工程建设质量和服务水平,为农民群众创造更好的生产生活条件,推动农村经济的发展和进步。相信通过我们的共同努力,基层水利工程建设管理将会朝着更加规范化、科学化和民主化方向发展,更好地服务于农民群众和国家建设发展。

### 参考文献

- [1]杨会玲.水利建设专项资金管理使用存在的问题及对策[J].时代金融,2018(11):39-40.
- [2]张涛.水利工程建设管理单位资金使用和管理问题探讨[J].工程技术研究,2018(15):141-142.
- [3]黄斌,冯明,罗国豪,陈伯进.浅谈农村水利建设管理中突出问题及对策[J].绿色环保建材,2021(02):171-172. DOI:10.16767/j.cnki.10-1213/tu.2021.02.084.
- [4]李喆,谭德宝,张穗,王荣平,王晓斌.水利工程建设项目管理系统的设计与开发[J].长江科学院院报,2017,01:66-71.