

# 浅谈突发环境事件应急预案管理工作

权 聪

江苏方正环保集团有限公司 江苏 徐州 221000

**摘 要:** 本文旨在探讨突发环境事件应急预案管理工作的现状、国外先进的管理经验以及针对我国实际情况的完善建议。首先,我国的环境污染应急管理在近年来得到了快速发展,但仍存在一些问题和不足。其次,国外在环境污染应急管理方面积累了丰富的经验,值得我们学习和借鉴。最后,针对我国实际情况,提出了完善建议,包括加强多部门合作和互助、注重应急预案制定科学化等方面的工作。

**关键词:** 突发环境事件; 应急预案; 管理; 工作

引言: 突发环境事件是指突然发生的环境灾害或事故,给人类社会和自然环境带来严重的影响和危害。为了应对这些事件,各国纷纷建立了相应的应急管理制度和应急预案。我国在环境污染应急管理方面也取得了一定的进展,但仍存在一些问题和不足。为了更好地应对突发环境事件,保障人民群众的生命财产安全和社会稳定,需要对应急预案管理工作进行深入研究和探讨。

## 1 我国的环境污染应急管理发展现状

我国在环境污染应急管理方面的发展经历了四个阶段。2002年,国家环保总局成立了环境应急与事故调查中心,制定了相关的管理制度和评价指导原则。然而,管理水平相对滞后,无法轻松应对各类突发的环境事件。从2005年到2013年,我国环境污染应急管理的管理水平逐渐提高。应急预案和管理制度逐渐健全,工作程序和内容得到完善。国家环保部将调查中心与环境监察局分别设立,各司其职,独立运行,分工明确,监督有序。应急管理也进入了常态化发展阶段,环保部开始注重与其他部门之间的合作,建立长效联动机制。从2014年至今,我国的环境应急管理体系初步建立。除了注重事后处理环境突发事件之外,还开始从风险防控层面着手发力。对全国企业进行环境风险评估管理和隐患排查治理制度,强化了风险防控职能,加强了重点风险企业的监督和管理。然而,与发达国家相比,我国的环境风险管理制度还不够完善。突发环境事件的应急管理处于环境保护的低端位置,没有得到足够重视。相关法律制度不够具体和明确,无法依照法律法规执行。环境风险管理方面还处于被动地位,缺乏可操作的针对性和全过程评价和管理的标准体系。虽然已经明确了相关职能部门的职责范围并建立了多重应急处理网络,但大部分部门联动能力仍处于初级阶段。一旦发生重大突发环境事件涉及跨部门、跨区域联合行动时,就会暴露出许多问

题。应急预案编制不规范、不科学、不到位;环境风险评估不到位;跨部门信息共享不到位;装备物资不充分;应急演练缺乏;系统化科技支持不足等都会影响联合行动的效果。为了加强我国环境污染应急管理,需要从多个方面入手。首先,政府和相关部门应更加重视环境污染应急管理工作,将其纳入重要议事日程和考核指标中。同时,要加强宣传教育,提高公众对环境污染应急管理的认识和重视程度。其次,要加强法律制度建设,完善相关法律法规和规章制度,明确各级政府和相关部门的职责和义务。加强执法力度,对违法行为进行严厉打击,保障环境污染应急管理工作的顺利开展。此外,要加强能力建设,包括加强各级政府和相关部门在环境污染应急管理方面的能力建设,加强人员培训、技术装备更新、应急预案编制与演练等方面,同时要加强对跨部门、跨区域的联动能力建设,提高联合行动的效果<sup>[1]</sup>。另外,加强信息公开与透明度也是提高环境污染应急管理水平的的重要手段,及时向公众发布权威、准确的信息,引导公众正确应对环境污染事件。同时要建立信息共享平台和机制,加强部门之间的信息交流与共享,提高决策的科学性和有效性。此外,加强科技支撑也是提高环境污染应急管理水平的的重要途径,包括加强基础理论研究和技术创新等,开发和应用新的监测预警技术,提高快速响应能力。最后,加强国际合作与交流也是促进环境污染应急管理水平提高的重要方式,通过学习借鉴先进经验和引进等方式不断提高我国的环境污染应急管理水平,保障人民群众的身体和生态环境的可持续发展。

## 2 国外先进的环境污染应急管理经验

纵观国外工业发达的国家,他们在工业化起步早,工业企业在发展中造成的重大环境污染事件多的背景下,积累了丰富的处理经验,部分国家还在制度层面有

完备的体系。这些国家在应对环境污染事件方面，不仅有着扎实的理论基础，还有着丰富的实践经验。

以美国为例，作为全球领先的工业化国家之一，美国在环境保护方面起步较早，对环境突发事件的处理有着独特的策略和手段。为了有效应对环境污染事件，美国不仅制定了多项具体措施和办法，还建立了相关的基金为处理后的恢复和维护等提供资金保障。这些措施可操作性强，非常有针对性，能够帮助美国在面对环境突发事件时迅速采取有效措施，减轻对环境和公众健康的影响。同样，俄罗斯作为具有重要影响力的国际大国，在应对环境事件应急管理方面也有自己的一套经验。俄罗斯建立了完善的突发环境事件应急管理体系，成功处理了历史上多起此类事件。通过不断积累经验，俄罗斯在应对突发环境事件方面逐渐形成了较为成熟的管理体系和操作流程，为有效保护环境和公众健康提供了有力保障。这些国外先进经验不仅为我国提供了参考和借鉴，同时也提醒我们要在管理体系方面多多学习。我国应该结合本国的国情和实际情况，创造性地开展突发环境事件应急管理工作。具体来说，我国可以从以下几个方面进行借鉴：（1）建立健全的环境法律法规体系。通过制定和完善相关法律法规，明确政府、企业和个人在环境保护方面的责任和义务，为处理环境污染事件提供法律依据。（2）建立高效的应急管理体系。通过建立国家、省、市、县四级应急管理体系，明确各级政府和企业在环境污染应急管理中的职责和义务，加强协调联动，提高应对环境突发事件的能力。（3）加强应急监测能力建设。通过加强环境监测网络的建设，提高监测设备的科技水平，实现环境质量数据的实时监测和数据分析，为及时发现和处理环境污染事件提供支持。（4）加强公众教育和宣传。通过开展环保教育、加强环保宣传等方式，提高公众的环保意识和应对能力，形成全社会共同参与的良好氛围<sup>[2]</sup>。

### 3 环境突发事件应急管理的完善建议

#### 3.1 定期对人员进行培训和演练

首先，定期对人员进行培训和演练是非常必要的。突发环境事件应急预案的实施需要相关人员的参与和支持，而人员的素质和技能水平直接影响到应急处置的效果。因此，各级政府和企业需要定期对人员进行培训和演练，以提高他们的应急处置能力和应对突发事件的能力。其次，培训内容应该全面、实用、有针对性。培训内容应包括应急处置技能、应急预案内容、相关法律法规等方面。对于不同类型的环境突发事件，需要有针对性的培训，以提高员工应对各种事件的能力。此外，

培训形式应该多样化，可以采用讲座、模拟演练、案例分析等多种形式，以提高培训效果。然后，演练是检验应急预案可行性和有效性的重要手段。通过模拟真实事件的情况，演练可以暴露出应急预案中存在的问题和不足，并及时进行整改和提升。演练应尽可能模拟真实事件的情况，包括模拟事件发生时的场景、人员响应、应急处置过程等，以检验应急处置人员的应对能力。最后，对培训和演练中存在的问题和不足，应进行总结和分析。通过分析和评估，可以找出应急处置人员存在的不足之处，并采取相应的措施进行改进。同时，应对应急处置人员进行定期的考核和评估，以确保其具备相应的应急处置能力。通过培训和演练，可以提高人员的素质和技能水平，增强应急处置的能力和应对突发事件的能力。同时，对培训和演练中存在的问题和不足进行总结和分析，并及时进行整改和提升，可以不断完善应急预案和提高应急处置的效果。

#### 3.2 加强多部门之间的合作和互助

首先，建立跨部门、跨区域的应急协调机制是加强多部门合作和互助的基础。突发环境事件往往涉及到多个地区和部门，需要跨区域、跨部门的协调和配合。因此，应建立一套完善的应急协调机制，明确各部门的职责和任务，加强信息共享和资源整合。这样可以避免出现各自为政、互相推诿的情况，确保各部门能够协同作战，共同应对突发事件。其次，加强部门之间的沟通与联系是关键。在应急预案实施过程中，各部门之间的沟通和联系至关重要。应建立健全的信息通报制度，及时传递相关信息和指令<sup>[3]</sup>。这包括建立紧急联系渠道，确保信息畅通无阻。同时，应定期组织协调会议，及时反馈问题并提出改进建议。通过加强沟通与联系，可以增强各部门之间的信任和合作精神，提高应急处置的效率和成功率。然后，加强与其他地区和国家的合作与交流可以共同应对环境突发事件。环境突发事件往往具有跨国、跨区域的特点，需要加强国际合作和交流。可以建立国际合作机制，分享经验和科技成果，共同应对全球环境突发事件。通过与其他地区和国家的合作与交流，可以引进先进的技术和经验，提高我国应对环境突发事件的能力和水平。最后，为了加强多部门之间的合作和互助，还需要注重人员培训和技术支持。应定期对相关人员进行培训和演练，提高他们的应急处置能力和应对突发事件的能力。同时，应加强技术支持，引进先进的监测预警技术和设备，提高应急处置的科技水平。通过加强人员培训和技术支持，可以更好地发挥多部门之间的合作和互助作用，提高应对环境突发事件的能力和水平。

平。通过建立跨部门、跨区域的应急协调机制、加强部门之间的沟通与联系、加强与其他地区和国家的合作与交流以及注重人员培训和技术支持等措施,可以更好地应对环境突发事件,保障人民群众的生命财产安全和生态环境的可持续发展。

### 3.3 注重应急预案的制定科学化

首先,对不同类型的环境突发事件进行分类和评估是制定科学化应急预案的前提。环境突发事件具有多样性,包括水污染、大气污染、土壤污染等各个方面。在制定应急预案时,需要对这些事件进行分类和评估,明确重点防范对象和应对措施。同时,还需要关注新兴环境风险源和新出现的环境突发事件类型,及时更新应急预案内容,确保预案的针对性和可操作性。其次,结合实际情况制定应急预案是科学化制定的一环。实践是检验真理的唯一标准,只有结合实际情况制定的应急预案才能更好地应对突发事件。在制定预案时,应充分听取相关专家和基层工作人员的意见和建议,注重实践经验的总结和应用。这样可以提高预案的针对性和可操作性,确保预案在实践中能够顺利实施。然后,注重科学技术的运用和创新是提高应急预案科学性的重要手段。科学技术的发展为应急管理提供了新的手段和方法。例如,可以利用大数据、人工智能等技术手段,建立智能化的监测预警系统,提高环境监测和分析的准确性和时效性。此外,还可以引入先进的应急处置技术,提高应急处置的效果和效率。通过科学技术的运用和创新,可以提升应急预案的科学性和技术水平。接下来,对应急预案进行定期评估和修订是保证其科学性的必要环节。应急预案不是一成不变的,而是需要随着时间和实际情况的变化而不断修订和完善。应定期对应急预案进行评估和修订,确保其与实际情况相符合且具有可执行性。同时,还需要关注国际上应对环境突发事件的新理论、新技术和新方法,不断优化和完善应急预案。通

过定期评估和修订,可以提升应急预案的科学性和可行性。最后,加强对应急预案的宣传和培训也是提高其科学性的重要途径。应急预案的实施需要相关人员的参与和支持,而人员的素质和技能水平直接影响到应急处置的效果。因此,应加强对应急预案的宣传和培训,提高相关人员的应急意识和技能水平。可以通过开展宣传活动、举办培训班等方式,向公众普及应急知识,提高公众的应急意识和自救能力。同时,还需要对应急处置人员进行定期的考核和评估,确保其具备相应的应急处置能力。通过加强宣传和培训,可以提高应急预案的科学性和实施效果<sup>[4]</sup>。只有全面考虑各种因素,才能有效应对突发环境事件,减少对人类健康、财产和生态环境的影响,保障人民群众的生命财产安全和社会稳定。同时,还需要不断加强对应急管理工作的研究和探索,不断提高应急管理的科学性和有效性。

结语:综上所述,突发环境事件应急预案管理工作是保障人民群众生命财产安全和社会稳定的重要保障。我国在环境污染应急管理方面虽然取得了一定的进展,但仍需要进一步加强和完善。通过学习和借鉴国外先进的管理经验,加强多部门合作和互助,注重应急预案制定科学化等方面的工作,可以更好地应对突发环境事件,为人民群众的生命财产安全和社会稳定保驾护航。

### 参考文献

- [1]王群,郭慧.突发环境事件应急预案管理工作的探讨[J].环境与发展,2020,32(6):23-25.
- [2]李明,王晓云.国外先进的环境污染应急管理经验[J].中国环境管理,2021,13(2):7-10.
- [3]张丽,王慧敏.突发环境事件应急预案的制定与实施[J].中国环境管理,2021,14(3):14-17.
- [4]陈思,王刚.突发环境事件应急处置的有效性研究[J].环境与发展,2022,34(1):34-37.