

# 试论建筑工程招投标阶段的造价控制措施

高 上

濮阳一达工程技术服务有限公司 河南 濮阳 457000

**摘 要：**建筑工程招投标阶段是整个工程造价控制的重要环节之一。在招投标阶段，通过合理的招标文件编制、准确的工程量清单、科学的评标方法以及严格的合同管理等措施，可以有效控制工程造价，提高投资效益。本文将从招标文件编制、工程量清单编制、评标方法选择和合同管理等方面，探讨建筑工程招投标阶段的造价控制措施

**关键词：**建筑工程；招投标；造价控制；策略

## 1 建筑工程招投标的基本内容

建筑工程招投标是建筑行业的一项基本制度，它是指在建筑工程的勘察、设计、施工、监理等阶段，由建设单位或业主通过公开招标的方式，吸引符合条件的勘察设计公司、施工单位、监理单位等参与竞争，并择优选择合作对象的一种制度。

招投标的基本内容主要包括以下几个方面，招标文件的编制：建设单位或业主需要编制招标文件，明确招标范围、技术要求、投标文件的内容和格式、投标保证金和履约保证金的要求等。发布招标公告：在招标文件编制完成后，建设单位或业主需要在指定的媒体上发布招标公告，吸引符合条件的单位参与竞标。投标文件的提交：符合条件的单位在规定的时间内提交投标文件，包括对招标文件的响应、单位的资质证明、技术方案等<sup>[1]</sup>。评标委员会的组建：评标委员会由建设单位或业主组建，一般由技术专家、经济专家等组成，负责对投标文件进行评审。评标和定标：评标委员会对投标文件进行评审，综合考虑技术方案、报价、企业实力等因素，确定中标单位。中标通知书的发出：建设单位或业主向中标单位发出中标通知书，通知其签订合同。合同的签订：中标单位与建设单位或业主签订合同，明确双方的权利和义务。在招投标过程中，应当遵循公平、公正、公开的原则，保证所有符合条件的单位都有机会参与竞标，同时也要保证评标的公正性和合理性。此外，在签订合同时，双方应当遵守诚实信用的原则，确保合同的顺利履行。

## 2 试论建筑工程招投标阶段的问题

### 2.1 价格限定不够合理

在招标文件中，通常会设定一个最高限价或最低限价，作为投标报价的限制条件。然而，这种限价往往受到各种因素的影响，难以制定一个合理的标准。首先，建筑工程的复杂性使得价格难以准确估算。每个项目的具体情况都不同，包括地质条件、气候条件、材料价格

波动等因素，都会对工程造价产生影响。因此，设定一个固定的最高限价或最低限价，往往难以考虑到这些因素。其次，市场的竞争状况也会对价格产生影响。在供不应求的市场环境下，投标单位可能会采取低价中标策略，通过降低报价来获取竞争优势；而在供大于求的市场环境下，投标单位可能会提高报价，以弥补竞争压力带来的损失<sup>[2]</sup>。这种市场波动使得价格限定的合理性更加难以把握。最后，人为因素也会对价格限定产生影响。在设定最高限价或最低限价时，可能会受到人为操纵、利益输送等不良行为的影响。一些建设单位或业主可能会与投标单位进行暗箱操作，通过降低最高限价或提高最低限价来为特定投标单位提供便利，从而损害其他投标单位的利益。

### 2.2 评标机制的不科学

在建筑工程的招投标阶段，评标机制是决定中标单位的关键环节。然而，当前存在的问题之一是评标机制的不科学。评标方法的不科学是其中一个重要问题。在评标过程中，通常会采用综合评分法、最低价中标法等不同评标方法。然而，这些方法往往存在一些缺陷。例如，综合评分法可能会导致一些优秀的投标单位因为一个小错误而失去中标机会，而最低价中标法则可能会忽略一些投标单位在技术方案、施工能力等方面的优势。评标标准的制定也存在问题。在评标过程中，评标委员会通常会根据一些硬性标准进行评估，如报价、工期等，而忽略了一些软性标准，如技术创新性、企业的信誉和施工经验等。这种做法可能会导致一些优秀的投标单位因为不符合某些硬性标准而失去中标机会。评标过程的透明度和公正性也存在一些问题。在一些情况下，评标过程可能缺乏透明度，导致一些投标单位对评标的公正性产生怀疑。此外，一些评标委员会成员可能存在专业水平不高、责任心不强等问题，导致评标的公正性和合理性受到质疑。

### 2.3 投标管理制度尚需健全, 投标形式尚需完善

在建筑工程的招投标阶段, 投标管理制度和投标形式是确保招投标工作公正、公平、公开的重要保障。然而, 当前存在的问题之一是投标管理制度尚需健全, 投标形式尚需完善。投标管理制度是规范投标行为、保障招投标工作顺利进行的基础。然而, 当前的一些投标管理制度存在一些缺陷。例如, 对于投标单位的资格审查、评标标准、合同管理等方面, 相关的规定和制度还不够完善, 导致实际操作中容易出现一些问题<sup>[3]</sup>。此外, 对于一些违规行为的惩处力度不够, 导致一些投标单位存在侥幸心理, 容易滋生不正当的竞争行为。投标形式也是影响招投标工作公正性的重要因素之一。当前的一些投标形式存在一些不足之处。例如, 纸质投标方式容易造成信息泄露、作弊等问题, 而电子投标方式则存在信息的安全性和保密性等问题。一些投标形式的操作流程较为繁琐, 导致投标单位需要投入大量的人力物力进行投标文件的编制和审核等工作, 增加了投标成本。

## 3 建筑工程招投标阶段的造价控制措施

### 3.1 保证限价的合理性

在建筑工程的招投标阶段, 造价控制是一个重要的环节。为了保证招投标工作的公正、公平、公开, 以及确保工程项目的质量和效益, 应当采取合理的造价控制措施, 其中之一就是保证限价的合理性。在招投标阶段, 应当制定合理的最高限价和最低限价, 确保限价的合理性。在制定限价时, 应当综合考虑工程项目的复杂性、施工条件、材料价格波动等因素, 并在此基础上进行全面的成本估算。同时, 还要根据市场供求状况、竞争对手的报价等因素, 对限价进行合理的调整和修正, 以避免不合理限价对招投标工作的影响<sup>[4]</sup>。为了确保限价的合理性, 还可以采取以下措施: (1) 加强市场调研和信息收集。对当前市场价格进行全面了解和分析, 掌握材料价格、人工费用等关键因素的变化情况, 为制定合理的限价提供有力支持。(2) 引入专业的造价咨询机构。通过专业的造价咨询机构对工程项目的造价进行评估和审核, 可以更加准确地确定最高限价和最低限价, 提高造价控制的科学性和准确性。(3) 加强对投标单位的资格审查。对投标单位的资质、经验、技术实力等方面进行全面审查, 确保其具备完成工程项目所需的各项能力和条件, 避免因投标单位自身原因导致工程造价失控。(4) 推行工程量清单计价模式。采用工程量清单计价模式可以更加清晰地反映工程项目的实物量和相关费用情况, 使最高限价和最低限价的制定更加合理和科学。(5) 建立完善的监督机制。对招投标过程中的各个

环节进行全面监督和管理, 防止出现人为操纵、利益输送等不良行为对工程造价的影响。

### 3.2 构建科学的评标机制

在建筑工程的招投标阶段, 构建科学的评标机制是确保中标单位选择公正、合理和科学的关键环节<sup>[5]</sup>。为了解决当前评标机制存在的问题, 应该采取以下措施: 在制定评标标准时, 应该综合考虑投标单位的各方面因素, 如报价、工期、技术方案、施工经验等, 以确保中标单位的选择是全面而科学的。同时, 评标标准应该具有可操作性和可量化性, 避免出现主观臆断和人为操纵的情况。为了克服单一评标方法的缺点, 可以采用多种评标方法相结合的方式, 如综合评分法、最低价中标法、技术评分法等。根据工程项目的具体情况和招标要求, 选择适合的评标方法, 以保证中标单位的选择是公正、合理和科学的。评标委员会是负责评标的权威机构, 其成员应该具备相应的专业知识和经验, 能够独立、客观、公正地评估投标单位。为了提高评标的专业性和公正性, 应该建立专业的评标委员会, 并对成员进行定期培训和考核。在评标过程中, 应该加强对评标委员会成员的监督和管理, 防止出现人为操纵、利益输送等不良行为。同时, 应该建立完善的制约机制, 对评标过程进行全面监督和管理, 确保评标的公正、公平、公开。随着信息技术的发展, 推行电子化评标可以大大提高评标的效率和公正性。通过电子化评标系统, 可以实现评标过程的自动化和信息化, 减少人为干预和失误, 提高评标的准确性和公正性。

### 3.3 健全招投标阶段的相关管理体系

在建筑工程的招投标阶段, 健全相关管理体系是确保招投标工作顺利进行的重要保障。为了解决当前存在的问题, 应该采取以下措施: 第一, 完善法律法规体系。加强对招投标阶段的法律法规制定和修订, 确保相关法律法规的完整性和可操作性。同时, 应该对招投标过程中的违法违规行为进行严格的惩处, 形成有效的威慑力。第二, 建立市场准入机制。对投标单位的资质、业绩、技术实力等方面进行全面评估和审核, 确保其具备完成工程项目所需的各项能力和条件。同时, 应该对投标单位进行信用评级, 建立信用档案, 对存在不良行为的单位进行记录和公示。第三, 规范评标流程和操作。制定详细的评标流程和操作指南, 明确评标委员会的职责和权利, 确保评标过程的规范化和标准化。同时, 应该加强对评标委员会成员的培训和考核, 提高其专业素养和职业道德水平。第四, 加强监督和管理。对招投标过程中的各个环节进行全面监督和管理, 防止出

现人为操纵、利益输送等不良行为。第五,推行电子化招投标。随着信息技术的发展,推行电子化招投标可以大大提高招投标的效率和公正性。通过电子化招投标系统,可以实现招投标过程的自动化和信息化,减少人为干预和失误,提高招投标的准确性和公正性。

### 3.4 在招投标工作中积极使用现代信息技术

在建筑工程的招投标工作中,积极使用现代信息技术可以大大提高工作效率和公正性。通过引入现代信息技术,可以实现对投标文件的自动化处理、评标过程的信息化管理、招投标过程的监控等目标,减少人为干预和失误,提高招投标的准确性和公正性<sup>[1]</sup>。首先,在处理投标文件方面,可以利用计算机程序对投标文件进行自动化比对和筛选,减少人工审核的时间和工作量,提高审核效率。同时,通过现代信息技术的应用,可以防止因人为因素而导致的失误和处理时间的延迟等问题。其次,在评标过程方面,可以利用信息技术建立评标系统,实现评标过程的信息化管理。通过评标系统,可以对投标文件进行自动评分、统计和分析等处理,避免因人为因素而导致的评分不公等问题。最后,在招投标过程监控方面,可以利用信息技术建立监控系统,实现对招投标过程的全面监控。通过监控系统,可以对开标、评标、定标等过程进行实时监控和记录,确保招投标工作的公正性和透明度。同时,监控系统还可以对投标单位的投标行为进行监控和管理,防止出现恶意投标等不良行为。

### 3.5 提高对工程量清单的重视

在建筑工程的招投标阶段,提高对工程量清单的重视是非常关键的。工程量清单是投标文件的重要组成部分,它不仅为投标单位提供了详细的工程量和项目特征描述,也为评标委员会提供了评估投标方案的依据。在编制工程量清单时,应当充分了解和掌握工程项目的具体情况和特点,对工程量进行准确的计算和评估,确保工程量清单的完整性和准确性<sup>[2]</sup>。同时,还应当加

强对工程量清单的审核和管理,防止出现错项、漏项等问题。提高对工程量清单的重视还可以为投标单位提供更公平的竞争环境。在编制工程量清单时,应当遵循公正、公平、公开的原则,避免出现人为操纵和利益输送等不良行为。同时,还应当加强对投标单位的资格审查和信誉评估,确保其具备完成工程项目所需的各项能力和条件,为投标单位提供更公平的竞争环境。在评标过程中,评标委员会应当依据工程量清单对投标方案进行评估和比较,确保评标的公正、公平、公开。同时,通过加强对工程量清单的审核和管理,还可以提高评标的效率和质量,减少人为干预和失误。

### 结语

建筑工程招投标阶段的造价控制是整个工程造价控制的关键环节。通过合理的招标文件编制、准确的工程量清单编制、科学的评标方法选择以及严格的合同管理等一系列措施,可以有效控制工程造价,提高投资效益。同时,加强招投标阶段的监管力度,完善相关法律法规,提高招投标工作的公正性和透明度,也是实现工程造价控制的重要保障。在未来的建筑工程招投标阶段,需要不断探索和创新造价控制措施,以适应不断变化的市场环境和建筑行业的发展需求。

### 参考文献

- [1]秦瑞英.建筑工程招投标阶段造价控制的影响因素及措施[J].居舍,2019(31):2.
- [2]刘海涛.建筑工程项目招投标阶段工程造价控制探究[J].城市建筑,2020,17(33):190-192.
- [3]藏正操,张凤蛟.建筑工程招投标阶段造价控制探析[J].住宅与房地产,2020(26):93+100.
- [4]潘明.论建筑工程招投标阶段的造价控制研究[J].建材与装饰,2020(20):149+151.
- [5]冀果果.建筑工程招投标阶段的造价控制研究[J].中国招标,2019(46):30-31.