

# 水利水电工程建设征地移民安置政策分析

田晓龙<sup>1</sup> 卢亚召<sup>2</sup>

1. 河南省水利勘测设计研究有限公司 河南 郑州 450000

2. 黄河勘测规划设计研究院有限公司 河南 郑州 450000

**摘要:** 水利水电工程建设征地移民安置政策是关系到国家经济发展、社会稳定和人民生活的重要政策。通过对政策的梳理和评价,本文发现该政策在保障移民的合法权益、促进库区经济发展等方面发挥了积极作用,但也存在一些问题和挑战。因此,需要进一步完善政策体系、加强政策实施监督、提高政策透明度等措施,以更好地保障移民的权益,促进水利水电工程建设的可持续发展。

**关键词:** 水利水电; 工程建设; 征地; 移民安置; 政策分析

**引言:** 水利水电工程建设是国家重要的基础设施建设项目,对于促进经济发展、改善民生和保障国家能源安全具有重大意义。然而,工程建设过程中涉及到征地移民安置问题,这关系到广大移民的切身利益和社会的稳定和谐。因此,制定科学合理的水利水电工程建设征地移民安置政策至关重要。本文旨在深入分析该政策,探讨其存在的问题和挑战,并提出相应的对策建议,以期完善水利水电工程建设征地移民安置政策提供参考。

## 1 水利水电工程建设征地移民安置政策的概述

水利水电工程建设征地移民安置政策是为了保障被征地移民的合法权益,促进社会经济发展和社会稳定而制定的一系列政策措施。首先,在征地移民前要进行充分的调查和评估工作,确保征地范围和移民数量的准确性。同时,要与相关利益方进行充分的沟通和协商,尽量减少对被征地移民的不利影响。其次,要为被征地移民提供合理的补偿和安置方案。补偿包括土地和房屋等财产的赔偿,以及因搬迁而产生的损失的补偿<sup>[1]</sup>。安置方案要考虑到被征地移民的实际情况和需求,提供适合的住房、就业和社会保障等支持措施。再次,要加强对被征地移民的培训和就业指导,帮助他们尽快适应新的生活环境和就业市场。这可以通过开展职业培训、提供就业信息和创业支持等方式来实现。最后,要加强对被征地移民的法律保护和社会关怀,确保他们的合法权益得到维护和保障。同时,要加强对征地移民工作的监督和管理,防止不法分子利用征地移民政策谋取私利。

## 2 水利水电工程建设征地移民安置政策的现状

### 2.1 前期准备工作不充分

前期准备工作不充分是水利水电工程建设征地移民安置政策存在的一个重要问题。在过去的项目中,由于缺乏充分的前期走访调查工作,没有充分听取当地居

民的意见和建议,导致对于当地社会经济状况、人口分布、土地使用情况等方面的情况了解不够全面和准确。前期准备工作不充分还表现在对于当地最广大人民群众的根本利益没有得到充分的保障。在征地移民安置过程中,应当保障当地居民的生产生活需求,确保他们的合法权益得到充分保障。但是,由于前期调查工作的不充分,对于当地居民的生计、就业、教育等方面的问题没有得到充分的考虑和解决,导致移民的利益没有得到充分保障。前期准备工作不充分也导致了移民安置的基础性保障没有得到重视。在征地移民安置过程中,应当建立完善的基础设施和公共服务设施,确保移民的生产生活得到有效保障。但是,由于前期调查工作的不充分,对于当地基础设施和公共服务设施的建设没有得到充分的考虑和规划,导致移民的生活质量没有得到充分的保障。

### 2.2 专项资金投入不足

在征收土地的工作开展中,投入的专项资金较少,没有将保障移民群众的工作执行到位,主要是因为有一些项目中,对于移民安置的投入没有得到足够的重视,导致资金投入不足。首先,一些项目对于移民安置工作的重视程度不够,没有充分认识到移民安置对于整个工程建设的重要性。在这种情况下,项目方可能会将资金更多地投入到工程建设的其他方面,而忽略了移民安置的投入。其次,一些项目的资金来源有限,无法满足移民安置工作的需要。在这种情况下,项目方可能会面临资金短缺的问题,导致无法为移民提供足够的补偿和安置费用。另外,一些项目对于移民安置工作的规划和管理不够完善,导致资金使用不规范、不合理。在这种情况下,移民的利益可能会受到影响,导致他们的生产生活无法得到有效的保障。

### 2.3 监督评估机制不完善

征收土地的工作中,投入的专项资金较少,没有将保障移民群众的工作执行到位,主要是因为在一些项目中,对于移民安置的投入没有得到足够的重视,导致资金投入不足。首先,一些项目对于移民安置工作的重视程度不够。他们可能更关注工程本身的建设和进度,而忽略了移民安置这一重要环节。这种轻视往往导致移民的权益受到损害,无法得到应有的补偿和安置<sup>[2]</sup>。其次,一些项目的资金来源有限。在面对移民安置这一复杂问题时,他们可能因为资金不足而无法提供足够的补偿和安置费用。这不仅会引发移民的不满和抗议,还可能对社会的稳定造成影响。另外,一些项目对于移民安置工作的规划和管理不够完善。由于缺乏科学合理的规划和管理,资金的使用往往不规范、不合理。这可能导致资金的浪费或者不足,无法有效地保障移民的权益。

### 3 水利水电工程建设征地移民安置政策的改进

#### 3.1 完善政策法规

完善政策法规是改进水利水电工程建设征地移民安置政策的关键环节。为此,我们需要制定更加科学、合理、完善的政策法规,明确各级部门的职责和权限,建立有效的协调机制,确保政策执行的监督和管理。建立健全的监督机制是重要的第一步。我们应加强对政策执行情况的监督和管理,确保政策得到正确、公正地执行,防止出现偏差和不公现象。同时,对于违法行为,我们应加大惩处力度,以维护政策的严肃性和权威性。完善协调机制也是关键的一步。我们需要加强各级部门之间的沟通和协调,形成有效的合作机制,确保征地移民安置工作的顺利实施。同时,我们还应建立公众参与机制,加强社会监督和参与力度,使公众能够更好地了解和参与政策制定和实施的过程。加强对政策法规的宣传和解释工作也是必要的。我们应通过多种渠道,向移民宣传和解释政策法规,提高他们对政策的认知和理解程度,消除他们的疑虑和困惑。同时,我们还应建立移民权益保障机构,及时处理和解决移民反映的问题和纠纷,确保他们的合法权益得到及时保障。

#### 3.2 加强前期规划

加强前期规划是改进水利水电工程建设征地移民安置政策的关键环节之一。在项目前期阶段,我们需要加强对于当地社会经济状况、人口分布、土地使用情况等因素的调查和研究,以便制定科学合理的移民安置方案和规划。首先,我们需要了解当地的社会经济状况,包括人口数量、产业结构、就业情况、居民收入水平等,以便制定符合当地实际的移民安置方案和规划。同时,我们还需要了解当地的土地使用情况,包括土地资源数

量、质量、利用现状等,以便确定合理的土地利用方案和移民安置方式。其次,我们需要加强与当地政府部门和群众的沟通和协商。在制定移民安置方案和规划的过程中,应积极与当地政府和群众进行沟通和协商,确保方案和规划符合实际需求和社会效益。应充分尊重当地政府和群众的意见和建议,使方案和规划更加贴近实际,提高其可行性和可操作性。最后,我们需要制定科学合理的移民安置方案和规划。在深入了解当地社会经济状况、人口分布、土地使用情况等因素的基础上,应制定科学合理的移民安置方案和规划。方案和规划应注重保护移民的合法权益,确保他们的生产生活条件得到有效保障,同时还应注重与当地社会经济协调和融合。

#### 3.3 增加投入

增加投入是改进水利水电工程建设征地移民安置政策的重要环节之一。为了确保移民的合法权益得到充分保障,我们需要加大对移民安置的投入力度,确保移民的基础设施建设、生活补助、就业帮助等得到充分保障。首先,我们需要建立多元化的投入机制。除了相关部门的投入,可以鼓励企业、社会组织和个人参与移民安置工作,形成主导、社会参与、市场运作的投入机制。可以通过制定优惠政策、提供投资渠道等方式,引导企业、社会组织和个人参与移民安置工作,形成多元化的投入格局。其次,我们需要加大对移民安置的投入力度。应加大对移民的基础设施建设、生活补助、就业帮助等方面的投入力度,确保移民的合法权益得到充分保障。同时,还可以通过购买服务、委托运营等方式,引入市场机制,提高移民安置工作的效率和效益。最后,我们需要加强监督和管理<sup>[3]</sup>。应加强对移民安置工作的监督和管理,确保投入资金的有效使用和移民合法权益的保障。同时,还应加强对参与移民安置工作的企业、社会组织和个人行为的监管,防止出现不良行为和不公现象。

#### 3.4 加强权益保障

加强权益保障是改进水利水电工程建设征地移民安置政策的重中之重。为了确保移民的合法权益得到充分保障,首先,建立健全的移民权益保障机制。要制定和完善有关移民权益保障的政策法规,明确规定各级部门的职责和权限,建立有效的协调机制,确保政策执行的监督和管理。同时,要建立移民权益保障机构,负责处理和解决移民反映的问题和纠纷,为移民提供及时、有效的权益保障服务。其次,加强对于征地移民安置政策的宣传和解释工作。要采用多种形式和渠道,如宣传

册、宣传片、官方网站等，向移民宣传和解释征地移民安置政策的具体内容和相关规定。同时，要注重加强对移民的培训和教育，提高他们对政策的认知和理解程度，使他们能够更好地维护自己的合法权益。最后，建立移民权益保障机构。要设立专门的移民权益保障机构，负责处理和解决移民反映的问题和纠纷。该机构应具备完善的运作机制和高效的办事流程，能够及时、公正、公平地处理和解决各类问题和纠纷，确保移民的合法权益得到及时保障。

#### 4 水利水电工程建设征地移民安置政策的未来趋势

##### 4.1 移民权益将得到进一步保障

移民是水利水电工程建设中的重要群体，他们的权益保障直接关系到社会的稳定和发展。未来，随着社会的不断进步和法治的加强，对移民权益的保障将更加重视。首先，国家将建立健全的移民权益保障机制。这个机制将覆盖移民的各个方面，包括征地补偿、安置、就业、社会保障等。同时，这个机制也将明确各级政府部门的职责和权限，确保政策的公平性和一致性。其次，加强对于征地移民安置政策的宣传和解释工作。政府将通过各种渠道，如媒体、宣传册、官方网站等，向移民解释政策的具体内容和相关规定。这将有助于提高移民对于政策的认知和理解程度，使他们能够更好地维护自己的合法权益。最后，建立移民权益保障机构<sup>[4]</sup>。这个机构将负责处理和解决移民反映的问题和纠纷。该机构将具备完善的运作机制和高效的办事流程，能够及时、公正、公平地处理和解决各类问题和纠纷，确保移民的合法权益得到及时保障。

##### 4.2 因地制宜的安置策略

因地制宜的安置策略是未来水利水电工程建设征地移民安置政策的重要发展方向。由于不同地区的社会经济状况、人口分布、土地使用情况等存在差异，因此需要制定针对性的安置方案和规划，以满足不同地区移民的实际需求。首先，在制定安置方案和规划时，需要对当地的社会经济状况进行深入调查和研究，了解当地的经济结构、产业结构、就业情况等因素，以便制定

符合当地实际的安置方案和规划。其次，在制定安置方案和规划时，还需要考虑当地的人口分布和土地使用情况。对于人口密集的地区，需要采取相应的措施，如建设移民新村、进行土地资源整合等，以合理安排移民的生产和生活。同时，在安置过程中还需要注重与库区建设、资源开发、水土保持、经济发展相结合。通过与相关部门的合作，可以共同推进库区建设、资源开发、水土保持等工作，促进当地经济的发展，提高移民的生活水平。最后，逐步使移民生活达到或者超过原有水平是因地制宜安置策略的重要目标<sup>[5]</sup>。通过采取相应的措施，如提供就业帮助、社会保障等，可以逐步提高移民的生活水平，使其逐步融入当地社会，实现和谐稳定的发展。

结语：综合上文所述，现代的水利水电工程往往只重视建设和经济效益，而忽视了移民的幸福感受。然而，我国进行水利水电工程的建设，主要目的是为了能够更好地服务大众，满足人民日益增长的对物质的需求。因此，水利水电工程的建设应该以人民为中心，这样才可以既丰富现代人民的幸福生活，又让当地被迫移民的居民们能够更好地生活。只有妥善解决移民安置问题，才能使水电事业呈现可持续发展的态势，为我国水电工程提供良好的助推力。

#### 参考文献

- [1] 阴奔, 梁炳华. 水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J]. 水利水电工程设计, 2020, 36(01): 34-37.
- [2] 崔忠波. 《水利水电工程建设征地移民设计规范》宣贯培训班在海口举办[J]. 水利技术监督, 2021, 22(01): 42.
- [3] 涂富银. 水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题[J]. 河南水利与南水北调, 2021, 23(19): 14-15.
- [4] 石庆安, 王茂洋, 罗天文. 水利水电工程征地移民实物补偿计算云平台研建[J]. 水利建设与管理, 2021, 41(05): 40-43.
- [5] 苏秀永, 沈默, 邵火峰, 沈明安. 水利水电工程征地移民项目实物指标调查测绘[J]. 北京测绘, 2021, 35(02): 188-192.