

排污许可制度下的工业企业环境管理研究

耿秋娟 刘俊荣

徐州沁园春环境科技有限公司 江苏 徐州 221000

摘要: 随着工业的快速发展和城市化进程的加速,环境污染问题日益严重。排污许可制度是指企业必须经过环保部门的审批才能排放污染物,并且需要按照规定的标准和方式进行排放。这一制度旨在通过对企业排污行为的监管和控制,保护环境、维护公共利益。然而,在实践中,排污许可制度仍存在问题,如执行不严格、企业环保意识不足等,导致其效果并不理想。因此,本文旨在探讨排污许可制度下工业企业环境管理的现状和挑战,以及如何优化企业环境管理以应对这些问题。

关键词: 排污许可制度; 工业企业; 环境管理; 研究

引言: 本文对排污许可制度下工业企业环境管理进行了深入研究,探讨了工业企业环境管理的现状,其中包括证后监管缺乏管理规范、排污许可执法信息化滞后、技术规范和指南缺乏等问题。同时,本文分析了工业企业环境管理的有效策略,包括强化主体责任、规范污染防治设施运行和健全企业环境管理制度等,旨在通过加强企业的环保意识和能力建设,推动工业企业环境管理的持续改进,为相关领域提供参考与借鉴。

1 排污许可制度的概述

排污许可制度是一种环境管理制度,由生态环境主管部门根据排污单位的申请和承诺,通过发放排污许可证的形式,依法规范和限制排污行为,明确环境管理要求,依据排污许可证对排污单位实施监管执法的环境管理制度。该制度旨在加强排污管理,严格监督检查,强化法律责任,从而改善环境质量。在排污许可制度下,需要明确实行排污许可管理的范围和管理类别,规范申请与审批排污许可证的程序。同时,对于遗漏的发证、登记企业,需要进行清查。此外,根据《排污许可管理条例》,排污许可制度适用于某些污染物质的排放单位,包括企事业单位和其他生产经营者。该制度要求这些单位必须在获得排污许可证之后,才能进行污染物的排放^[1]。总的来说,排污许可制度是环境保护法律法规的要求下,对某些污染物质的排放进行规范和限制的一种环境管理制度。

2 排污许可制度对工业企业环境管理的现状

2.1 证后监管缺乏管理规范

排污许可制度是一个复杂的体系,其涉及的法律法规、技术规范和指南等都需要不断更新和完善。尽管有相关法规要求加强排污许可证的监督管理,但由于这些法规可能不够具体、明确或缺乏可操作性,导致执法

人员在开展按证排污现场检查时难以掌握监管重点和频次要求。其次,环境执法队伍的能力和素质对于排污许可制度的实施也至关重要。如果执法人员缺乏足够的专业知识和经验,或者对于相关法规的理解和执行能力不足,就会导致难以有效地开展按证排污现场检查。此外,排污许可制度的实施还需要第三方机构的参与,例如环境监测、评估、咨询等。这些机构的作用是提供专业的技术支持和服务,帮助企业和执法部门更好地理解 and 遵守相关法规。然而,如果第三方机构的参与不足或存在一些问题,就会导致排污许可制度的实施效果受到影响。最后,企业自身的环保意识和行为也是排污许可制度实施的关键因素。如果企业缺乏环保意识和责任感,不积极遵守相关法规和政策,就会导致排污许可制度的实施效果受到影响。

2.2 排污许可执法信息化滞后

排污许可执法信息化滞后的原因主要有:缺乏有效的信息共享机制。目前,环保部门与排污企业之间缺乏有效的信息共享机制,导致环保部门无法及时掌握企业的排污情况,也无法对企业的排污行为进行有效的监管。这种信息不对称不仅影响了环保部门的执法效率,也可能导致环境污染的加剧。其次,信息化手段落后。目前,排污许可执法信息化手段相对落后,缺乏先进的信息化技术手段,导致环保部门无法及时获取企业的排污数据,也无法对企业排污行为进行实时监控。这可能会使得企业有机可乘,违规排放,造成环境污染。缺乏专业人才的支撑,使得环保部门在推进排污许可执法信息化方面缺乏有效的指导和推动力。最后,缺乏资金支持。排污许可执法信息化需要大量的资金支持,但是目前环保部门缺乏资金支持,导致排污许可执法信息化滞后。资金的缺乏使得环保部门在推进信息化项目时面临

困难,无法引进先进的技术和设备,也无法吸引和留住专业人才。

2.3 技术规范和指南缺乏

技术规范和指南缺乏的问题主要源于几方面:缺乏对特定行业或类型排污单位的深入研究。不同的行业和类型的排污单位,其排污特点和影响不同,需要不同的技术规范和指南来约束和管理。然而,目前对于一些特定行业或类型的排污单位,相关的研究还不够深入,导致制定相应的技术规范和指南存在困难。其次,制定技术规范和指南的进程缓慢。制定技术规范和指南需要经过复杂的程序,包括研究、论证、公开征求意见等环节,这需要大量的时间和精力。然而,目前制定技术规范和指南的进程可能相对缓慢,无法满足实际需要。再次,缺乏专业的技术人才。制定技术规范和指南需要具备深厚的专业知识和经验,然而目前环保部门可能缺乏这方面的专业人才,导致制定技术规范和指南的进程受到限制^[2]。最后,缺乏资金支持。制定技术规范和指南需要投入大量的人力、物力和财力,然而目前环保部门可能缺乏相应的资金支持,导致制定技术规范和指南的进程受到影响。

3 排污许可制度对工业企业环境管理的对策

3.1 强化主体责任

企业作为环保治理的重要主体,必须坚决强化主体责任,为打造良好的生态环境作出应有的贡献。为了实现这一目标,企业应当建立排污许可责任制,确保各项环保措施得以有效执行。明确责任人和责任事项是这一制度的核心。企业不仅需要指定具体的负责人,还需要明确他们的职责和任务,确保每一项环保工作都能得到落实。这样,当出现问题时,可以迅速找到责任人并采取相应措施,避免出现推诿扯皮的情况。同时,排污单位在持有排污许可证的前提下,必须严格按照许可证的规定进行排污,确保其排放的污染物符合国家和地方的排放标准。此外,企业还应自觉接受环保部门的监督,确保其排污行为合法合规。诚信是企业的立身之本。因此,企业在排污过程中,绝不允许有任何弄虚作假的行为。一旦发现企业有违法违规行为,相关部门必须依法对其进行严厉处罚,确保法律的严肃性和公正性。

3.2 规范污染防治设施运行

企业作为污染防治的重要主体,应当严格按照生态环境管理要求运行和维护污染防治设施,确保其正常运行并发挥应有的作用。首先,企业应规范污染物排放口设置,确保排放口符合国家和地方的相关规定。这包括对排放口的结构、标识、监测设备等进行规范,以保证

污染物排放的实时监控和数据采集的准确性。其次,企业应依法开展自行监测并保存原始监测记录。自行监测是企业对自身污染物排放情况进行监测和评估的重要手段,可以及时发现和解决潜在的环境问题。企业应按照相关法规要求,制定监测计划,选用合适的监测设备和人员,确保监测数据的准确性和可靠性。同时,企业应将监测数据和结果进行记录和保存,以备查验和追溯。此外,企业还应加强与生态环境部门的沟通与合作,积极配合相关部门开展的监督检查和执法行动,及时整改存在的问题并积极改进环保工作。

3.3 健全企业环境管理制度

企业应当建立健全环境管理制度,明确各级责任和权限,形成完整的环境管理网络。首先,企业应建立环境管理台账,详细记录企业的生产情况、排污情况、治理设施运行情况等,确保各项数据的真实性和完整性。这不仅有助于企业自身了解和掌握环保工作情况,也为相关部门开展监管和执法提供了可靠的依据。其次,企业应正常运行自动监测设施,确保数据的准确性和实时性。自动监测设施是监测企业排污情况的重要工具,能够及时发现和解决潜在的环境问题。企业应当定期对自动监测设施进行维护和校准,确保其正常运行并发挥应有的作用。最后,企业应坚决杜绝逃避监管违法排污、超标超总量排污等违法行为。这些行为不仅违反了国家法律法规,也严重损害了生态环境^[3]。企业应当增强环保意识和责任感,自觉遵守环保法规,做到守法经营、绿色发展。此外,企业还应加强与政府和相关部门的沟通与合作,积极配合相关部门开展的监督检查和执法行动,及时整改存在的问题并积极改进环保工作。

3.4 定期开展自查自检

为了确保自身环保工作的合规性和有效性,企业应当定期开展自查自检工作。排污许可制度是国家为了加强环境保护而实施的一项制度,要求企业持证排污、按证排污,并对其污染物排放情况进行监测和管理。排污许可检查内容和适用法条清单则是这一制度的具体体现,详细规定了企业在排污许可管理方面的各项责任和义务。通过逐项自查,企业可以全方位排查环境问题,对照清单明确检查标准,了解自身应承担的法律责任。在自查自检过程中,企业应当注重以下几点:(1)确保自查自检工作的全面性和系统性。企业应当从排污许可申请、核发、执行、监督等多个环节进行全面检查,确保各项工作的合规性和有效性。(2)注重数据的准确性和实时性。企业的环保数据是监测和管理污染物排放的重要依据,企业应当加强对数据的管理和维护,确保数

据的准确性和实时性。(3)加强相关部门的沟通与合作。在自查自检过程中,企业应当积极配合相关部门开展的监督检查和执法行动,及时整改存在的问题并积极推进环保工作。

3.5 完善排污许可制定体系

为了保护水资源和环境质量,完善排污许可制定体系是至关重要的。在完善这一体系时,需要统筹考虑水环境质量等因素,确保排污许可制度能够全面覆盖各类水体和污染物。首先,需要制定各类水体的最大日负荷量清单。这包括对不同水体进行监测和管理,了解其水文特征、水质状况、污染物排放情况等信息,并以此为依据制定相应的最大日负荷量清单。这些清单将为排污许可制度的实施提供基础数据和参考标准。其次,需要确定各类污染物的减排目标。在制定减排目标时,应当考虑水环境质量状况、污染物来源和排放量等因素,以确保减排目标的科学性和可行性。为了确保减排目标的实现,还需要建立动态更新的机制。即根据水体达标情况动态更新排污许可制度,对减排效果不佳的污染源进行重点管控和调整,以确保整个体系的科学性和有效性。此外,还需要加强监管和执法力度。对于不遵守排污许可制度的企业或行为,应当依法进行处罚和惩戒,以维护制度的严肃性和公正性。

3.6 加强全过程监管

加强全过程的监管,需要从多个方面入手。首先,制定污染源清单是关键。这需要对企业进行深入的调查和评估,了解他们的生产工艺、原料使用、污染防治技术等方面的情况,然后根据这些信息进行分类分级管控。这种分类分级的方式有助于针对不同行业 and 不同规模的企业采取更加精准和有效的措施。其次,技术的应用也是非常重要的。结合最佳可行控制技术(BPT)、最佳常规污染物控制技术(BCT)、最佳经济可行技术(BAT)以及新建点源绩效排放标准(NSPS)等技术,

可以帮助企业确定污染物排污许可量^[4]。这些技术都是经过深入研究和实验证明的有效手段,可以帮助企业在保证生产效益的同时,尽可能地减少对环境的影响。此外,对于排污许可量的确定,也需要进行全面的考虑。这不仅涉及到企业的生产工艺和污染防治技术,还需要考虑到环境容量以及环境保护的目标和要求。只有综合各方面的因素,才能确定合理的排污许可量,从而有效地控制企业对环境的影响。最后,全过程的监管还需要包括对企业的日常生产和排污情况进行实时监测和检查。这需要建立完善的监管体系,配备专业的监管人员和技术设备,对企业进行定期的监测和检查,确保他们遵守排污许可规定,同时也对可能出现的环境问题及时发现和处理。

结语:综上所述,本文通过对排污许可制度下工业企业环境管理的研究,发现排污许可制度在一定程度上提高了工业企业的环境管理水平,但同时也存在一些问题,如排污许可制度执行不严格、企业环保意识不足等。因此,未来需要进一步完善排污许可制度,提高其执行力度,同时加强企业的环保意识和能力建设,推动工业企业环境管理的持续改进。此外,还需要加强社会监督和公众参与,促进环境保护意识的普及和提高。只有全社会共同努力,才能实现环境保护和可持续发展的目标。

参考文献

- [1]辛国兴,吴雪.基于排污许可制的环境管理现状及对策研究[J].产城:上半月,2021(1):155.
- [2]李强.环境影响评价与排污许可制度的差异与整合[J].化工管理,2020(21):45-46+48.
- [3]饶未欣.排污许可工作当前存在的问题及改进建议[J].石油化工安全环保技术,2020(03):56-59+7-8.
- [4]余杨,周婷,黄玺.环境影响评价与排污许可衔接研究[J].环保科技,2020(03):56-60.