

# 土地资源管理与土地利用转型措施

赵继奎

宁夏彭阳县自然资源局 宁夏 固原 756500

**摘要:**生态文明建设是中华民族永续发展的根本大计,也是推进中国式现代化的重要内容。全面推进新征程生态文明建设,是践行我国领导人生态文明思想的政治要求、是服务全国生态文明建设大局的必然要求、是破解宁夏生态环境领域突出问题的现实要求、是谱写中国式现代化宁夏篇章的内在要求。本文通过加强生态文明建设、优化土地利用结构、推进乡村振兴战略等措施,实现土地资源的科学合理利用和可持续发展,为建设美丽宁夏、实现中华民族永续发展作出贡献。

**关键词:**土地资源管理;土地利用现状;土地利用转型措施

## 引言

把推进生态文明建设、加快建设美丽宁夏作为强化中华民族共同性、增强中华民族共同体意识的重要实践,作为“国之大者”、“省之大计”、“民之大事”,坚决扛起责任,主动担当作为,加快建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏,努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的现代化文明发展之路。在此背景下,本文将结合新时代和宁夏实际,探讨土地资源管理与土地利用转型措施在宁夏的应用,以期为美丽宁夏建设提供借鉴。

## 1 新时代土地资源管理的新要求

在新时代,宁夏地区的土地资源管理面临着新的挑战和要求。作为祖国西部的一块宝地,全国唯一全境属于黄河流域、“三北”工程建设地区、生态脆弱地区、经济欠发达地区、民族地区“三区”高度耦合的省区,担负着国家领导人赋予的建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、维护西北乃至全国生态安全的特殊使命任务。因此,宁夏在加强土地资源管理和促进土地利用转型方面具有重要意义。生态文明建设对宁夏的土地资源管理提出了新的要求。在推进生态文明建设的过程中,宁夏需要采取一系列措施来加强土地资源的管理和利用。首先,要制定科学合理的土地利用规划。通过编制各类规划,明确各类用地的规模、布局和时序,严格控制非农用地规模,优化土地资源配置。同时,要注重保护天然植被和湿地生态系统,加强水土流失综合治理和矿山环境恢复治理工作,提高生态环境质量。其次,要推进农业现代化建设。在宁夏地区发展高效节水农业、设施农业、智慧农业等现代农业模式,提高农业价值和效益的同时,也要注重优化农业产业结构,加强农业生态环境保护,实现农业可持续发展。最后,要加强

生态保护与修复工作。通过实施退耕还林、退牧还草等生态工程,保护天然植被和湿地生态系统。同时也要开展水土流失综合治理和矿山环境恢复治理工作,提高生态环境质量。在加强土地资源管理的同时,还要注重推进农村产业结构和布局的调整和优化。通过引导农民发展特色优势产业和现代农业,促进农村经济的持续发展。同时也要加强农村基础设施建设和管理,提高农民的生活质量和发展能力。

## 2 宁夏土地资源管理与土地利用现状

宁夏,位于中国西部,是一个生态脆弱、经济欠发达且是多民族聚居的地区。其独特的地理位置和自然环境,使得土地资源的管理与利用显得尤为重要。第一,土地资源的丰富性。宁夏拥有相对丰富的土地资源,总面积虽然不及中国东部沿海等省区,但人均占有土地资源却相对较高。在宁夏的土地资源中,耕地、林地、草地等占据了主导地位。尤其是被誉为“塞上江南”的银川平原,土地肥沃,水源充足,为农业的发展提供了得天独厚的条件。这里主要种植水稻、小麦、玉米等作物,且产量一直名列全国前茅。此外,宁夏还有丰富的枸杞、瓜果等特色农产品,享有“枸杞之乡”的美誉。第二,土地利用结构的问题。然而,尽管宁夏拥有丰富的土地资源,但其土地利用结构却存在明显的不合理之处。一方面,耕地面积占比较大,占据了土地资源的主导地位。这导致了农业对土地资源的过度依赖,增加了土地资源的压力。另一方面,林地、草地等占比相对较小,这不仅影响了生态系统的平衡,也限制了宁夏农业、林业和畜牧业的协调发展<sup>[1]</sup>。这种不合理的土地利用结构也导致了生态环境的恶化。由于缺乏足够的林地和草地来保护土壤和水源,宁夏面临着严重的水土流失和土地沙化问题。这不仅影响了农业生产和生态环境,也

给当地居民的生活带来了诸多不便。第三，土地利用效率的挑战。除了土地利用结构的问题外，宁夏的土地利用效率也相对较低。在一些地区，尤其是南部山区，由于地形复杂、水资源短缺、农业技术落后等原因，导致土地利用效率低下。这不仅浪费了宝贵的土地资源，也制约了当地经济的发展和居民生活水平的提高。

### 3 宁夏土地资源管理与土地利用转型措施

#### 3.1 加强生态文明建设

首先，生态文明建设是实现经济、社会和环境协调发展的重要途径，也是推进全面建设社会主义现代化国家的必然要求。宁夏需要明确生态文明建设的目标，制定相关政策和规划，将生态文明建设贯穿到经济社会发展的各个方面。其次，由于历史和现实的原因，宁夏的生态环境比较脆弱，土地资源利用面临着一些问题，如水土流失、土地沙化等。因此，宁夏需要采取一系列措施来加强生态保护和修复工作。包括加强植树造林、水土保持、草地保护等工作，提高土地资源的生态价值。在植树造林方面，需要加大投入力度，提高森林覆盖率，优化林分结构，增强森林生态功能。同时，需要引导农民发展经济林和生态林，提高森林的经济效益和生态效益。在水土保持方面，需要加强水土流失的治理工作，采取工程措施和非工程措施相结合的方式，控制水土流失的面积和程度。同时，需要加强对水资源的保护和管理，防止水资源的污染和浪费。在草地保护方面，宁夏需要加强对草地的管理和保护，防止草地的退化和破坏。同时，需要发展人工草地和半人工草地，提高草地的产量和质量。最后，宁夏土地资源的可持续利用是实现经济、社会和环境协调发展的重要途径。宁夏需要采取一系列措施来推进土地资源的可持续利用。包括优化土地利用结构、提高土地利用效率、加强土地管理工作。同时，需要加强对土地资源的监测和管理，防止土地资源的浪费和破坏。

#### 3.2 优化土地利用结构

优化土地利用结构是宁夏土地资源管理和土地利用转型的重要措施之一。通过调整土地利用结构，可以更好地利用土地资源，提高土地利用效率，实现经济、社会和环境的协调发展。首先，在过去的几十年中，由于人类活动和自然灾害的影响，宁夏的生态环境遭受了较大的破坏。为了保护生态环境，恢复生态系统，宁夏需要实施退耕还林还草工程，将一些坡度较大、水土流失严重的耕地恢复为林地或草地。这样可以增加森林覆盖率和草地覆盖率，提高土地资源的生态价值。其次，农业是宁夏的重要产业之一，农田水利建设对于农业的

发展至关重要。通过加强农田水利建设，可以提高农田的灌溉效率，防止水资源的浪费和干旱灾害的发生。同时，也可以提高农田的生产力，增加农业收益，促进农村经济的发展<sup>[2]</sup>。此外，宁夏在城市化、工业化和农业现代化的过程中，大量的土地被占用和破坏。为了保护土地资源，提高土地利用效率，宁夏需要加强土地整理和复垦工作。通过土地整理和复垦，可以增加耕地面积，改善土壤质量，提高土地利用效率。最后，宁夏需要建立健全土地市场体系。通过建立健全的土地市场体系，可以优化土地资源配置，提高土地利用效率。同时，也可以加强对土地资源的监管和管理，防止土地资源的浪费和破坏。

#### 3.3 推进乡村振兴战略

宁夏作为中国西部地区的重要省份，其农村地区的发展对于全国乡村振兴战略的实施具有重要意义。首先，在过去的几十年中，由于家庭联产承包责任制的实施，农村土地的分散化和碎片化问题较为突出。为了实现农村土地的规模化和集约化利用，提高农村土地利用效率，宁夏需要推进农村土地流转。通过农村土地流转，可以将分散化的土地集中起来，实现规模化和集约化利用，提高农村土地的产出效益。同时，也可以促进农村产业结构调整 and 升级，增加农民的收入来源。其次，宁夏现代农业是实现农村经济发展的重要途径之一。通过发展现代农业，可以引入先进的农业技术和设备，提高农业生产效率和质量。同时，也可以推动农业产业化经营，延长产业链条，增加农产品的附加值和市场竞争能力。此外，现代农业的发展还可以带动农村旅游、农产品加工等相关产业的发展，增加农民的就业机会和收入来源。最后，宁夏农村基础设施建设是实现农村经济发展的重要保障之一。通过加强农村基础设施建设，可以改善农村生产和生活条件，提高农村居民的生活质量。同时，也可以促进农村产业结构的调整和升级，增加农民的收入来源。

#### 3.4 完善法律法规

首先，宁夏需要加强土地执法力度。土地执法是保障土地资源管理的重要手段之一。通过加强土地执法力度，可以打击违法用地、非法占用等行为，保护土地资源的合法权益。同时，也可以加强对土地利用的监管和管理，防止土地资源的浪费和破坏。其次，宁夏需要完善土地权属制度。土地权属制度是土地资源管理的基础之一。通过完善土地权属制度，可以明确土地的权属关系，规范土地的流转和使用行为。同时，也可以加强对土地资源的保护和管理，防止土地资源的流失和滥用。

此外,宁夏还需要完善土地征收、征用制度。在城市化、工业化和农业现代化的过程中,大量的土地被征收和征用。为了保护土地资源,维护农民的合法权益,宁夏需要完善土地征收、征用制度。通过完善土地征收、征用制度,可以规范土地的征收和征用行为,保障农民的合法权益不受侵犯。最后,宁夏需要建立健全土地市场体系。通过建立健全的土地市场体系,可以优化土地资源配臵,提高土地利用效率。同时,也可以加强对土地资源的监管和管理,防止土地资源的浪费和破坏。

### 3.5 推进数字化转型

首先,宁夏需要建立土地资源数据库。通过建立土地资源数据库,可以实现对土地资源的全面掌握和精细化管理。数据库的建立可以采用现代化的信息技术手段,如GIS、GPS、RS等,对土地资源进行精确的测量和监测。同时,还可以将土地资源的利用现状、空间分布、权属信息等数据进行整合和分析,为土地资源管理和决策提供科学依据。其次,宁夏需要推广遥感监测技术的应用。遥感监测技术是一种基于卫星遥感技术的土地资源监测方法,具有监测范围广、周期短、精度高等优点。通过推广遥感监测技术的应用,可以实现对土地资源的动态监测和实时更新,及时掌握土地资源的利用情况和变化信息,为土地资源管理和决策提供及时、准确的数据支持。此外,宁夏还需要加强土地资源管理的信息化建设。通过加强信息化建设,可以推动土地资源管理工作的数字化转型,提高管理效率和管理水平。具体措施包括建立土地资源管理信息化平台、推广电子政务等,实现土地资源管理信息的共享和协同办公,减少管理环节和重复性工作,提高管理效率和管理质量。最后,宁夏需要加强人才培养和队伍建设。推进数字化转型需要有一支具备数字化技能和土地资源管理知识的专业人才队伍。因此,宁夏需要加强人才培养和队伍建设,通过培训和学习等方式,提高管理人员和技术人员的数字化素养和专业技能水平,为数字化转型提供人才保障。

### 3.6 加强规划引领促转型

宁夏,这片充满历史和文化的土地,正面临着土地资源管理和土地利用转型的挑战。首先,宁夏政府坚持

山水林田湖草沙一体化规划。这种规划方法强调土地利用与自然环境和谐共生,追求的是一种可持续性的发展模式。通过将土地利用与生态保护相结合,宁夏政府实现了土地资源的可持续利用,同时也推动了地方经济的发展。其次,宁夏政府采取了生态优先、保护优先的策略。在制定土地利用规划时,政府将生态环境的保护放在首位,确保土地利用不会破坏生态环境。同时,政府也注重土地利用的可持续性,力求在保护生态环境的前提下,实现土地资源的可持续利用。这种策略的实施,不仅保护了生态环境,也提高了土地资源的利用效率。此外,宁夏政府还注重发挥规划的引导作用。政府通过制定各类土地利用规划,明确了各类用地的范围和用途,从而引导企业和个人合理利用土地资源。通过规划的引导,政府有效地推动了土地利用的转型,提高了土地资源的利用效率。最后,宁夏政府还加强了规划实施的监督。政府不仅重视规划的制定,还加强了规划的实施监督。通过建立完善的监督机制,政府确保了规划的有效实施,推动了土地利用的转型。同时,政府还加强了对违法行为的惩处力度,对违反规划的行为进行了严厉打击,从而维护了规划的权威性和严肃性。

### 结语

土地资源管理与土地利用转型措施在宁夏的应用要以生态文明建设为核心,紧密结合乡村振兴战略和生态环境保护,创新土地管理体制,提高土地资源管理水平,为实现美丽宁夏建设目标作出积极贡献。在新时代背景下,我们要坚定不移地贯彻落实国家领导人生态文明思想,加快建设美丽宁夏,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

### 参考文献

- [1]马岩,于水,王思潼.2020.土地利用转型与土地资源管理的政策影响及实证研究[J].中国人口·资源与环境,30(S1):155-160.
- [2]陈江龙,黄翔,吴运娟.2021.长三角地区土地利用转型与土地资源管理研究[J].中国土地科学,35(02):16-24.
- [3]李晓芳,吕昌强,刘新平.2021.土地利用转型与土地资源管理的政策影响分析[J].中国土地科学,35(01):13-20.